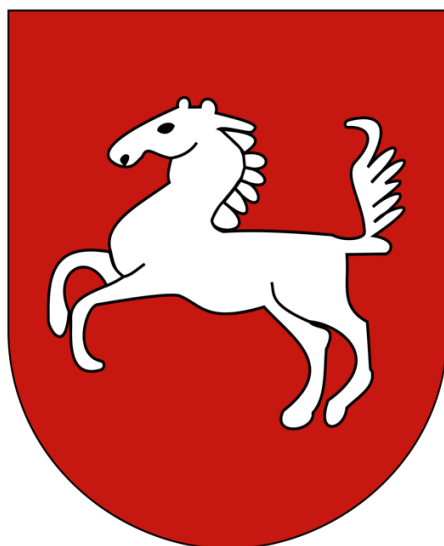


Załącznik
do uchwały Nr XV/90//2020
Rady Gminy Wojsławice
z dnia 30 stycznia 2020 r.

STRATEGIA ROZWOJU ELEKTROMOBILNOŚCI DLA GMINY WOJSŁAWICE NA LATA 2019-2039



Dokument pn. „Strategia Rozwoju Elektromobilności dla Gminy
Wojślawice na lata 2019-2039” sfinansowano ze środków
Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
w ramach programu GEPARD II – transport niskoemisyjny Część 2)
Strategia rozwoju elektromobilności

Spis treści

1. Wstęp	5
Cel i zakres opracowania	6
Zakres Strategii Rozwoju Elektromobilności	7
Streszczenie dokumentu	9
Źródła prawa	10
Polityka energetyczna i środowiskowa na szczeblu międzynarodowym	10
Źródła prawa krajowego:	16
Dokumenty w wymiarze regionalnym	17
Program Ochrony Środowiska Województwa Lubelskiego na lata 2020-2023 z perspektywą do roku 2027	17
Strategia Rozwoju Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020 (z perspektywą do 2030 roku)	19
Cele rozwojowe i strategie jednostki samorządu terytorialnego	20
Cel rozwoju sektora energetycznego Unii Europejskiej	23
Misja, cele strategiczne, operacyjne, szczegółowe oraz obszary wsparcia	30
Elektromobilność	34
Rodzaje pojazdów z napędem elektrycznym	34
Charakterystyka jednostki samorządu terytorialnego	39
Położenie geograficzne i podział terytorialny	39
Klimat i szata leśna	41
Ludność	41
Mieszkalnictwo	43
Rolnictwo	45
Działalność gospodarcza	46
Wnioski wynikające z charakterystyki jednostki samorządu terytorialnego	49
2. Stan jakości powietrza	51
Metodologia obliczania wskaźników zanieczyszczeń	51
Czynniki wpływające na emisję zanieczyszczeń	53
Obecny stan jakości powietrza – podsumowanie inwentaryzacji	57
Bilans emisji według rodzajów paliw	57
3. Stan obecny systemu komunikacyjnego w jednostce samorządu terytorialnego	59
Struktura organizacyjna	59
Transport publiczny i komunalny oraz transport prywatny	60
Parametry ilościowe i jakościowe istniejącego systemu transportu	61
4. Opis istniejącego systemu energetycznego jednostki samorządu terytorialnego	64

Ocena bezpieczeństwa energetycznego jednostki samorządu terytorialnego	64
5. Strategia rozwoju elektromobilności w jednostce samorządu terytorialnego	69
Zidentyfikowane problemy oraz potrzeby sektora komunikacyjnego	69
Screening dokumentów strategicznych powiązanych	70
Aktualizacja Strategii Rozwoju Lokalnego Gminy Wojsławice na lata 2008 - 2015 z perspektywą do roku 2022	71
Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Wojsławice na lata 2015 – 2020 z perspektywą do roku 2030	71
Plan walki z ubóstwem energetycznym dla Gminy Wojsławice (na lata 2018 – 2023)	72
Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Wojsławice, Plany miejscowe	72
Adekwatność zaproponowanych działań do problemów oraz potrzeb	89
6. Plan wdrożenia elektromobilności w jednostce samorządu terytorialnego	90
Zwiększenie roli jednostek samorządu terytorialnego w kreowaniu inicjatyw w zakresie rozwoju elektromobilności	90
Nawiązanie współpracy z sąsiednimi regionami	90
Pozyskanie wiedzy	90
Budowanie zaufania publicznego	91
Powiązanie z innymi usługami komunalnymi	92
Zestawienie i harmonogram niezbędnych działań, w tym instytucjonalnych i administracyjnych, w celu wdrożenia strategii rozwoju elektromobilności	93
Działania	96
Analiza SWOT	98
Udział mieszkańców w konsultacji strategii rozwoju elektromobilności	100
Źródła finansowania	110
Struktura i schemat organizacyjny wdrażania wybranej strategii	113
Monitoring/ewaluacja	115
Ewaluacja	117

1. Wstęp

Polski sektor energetyczny stoi przed wieloma istotnymi wyzwaniami. Związane są one z jednej strony ze światowymi trendami dotyczącymi zmiany paradygmatu w energetyce - stopniowym przejściem od energetyki konwencjonalnej w stronę energetyki rozproszonej (prosumenckiej). Z drugiej strony obecnie, polska energetyka poprzez wykorzystanie węgla przyczynia się do wielu negatywnych sytuacji, związanych głównie z nadmiernym zanieczyszczeniem środowiska naturalnego. Szczególnie problem ten dotyczy „niskiej emisji”, pochodzącej zarówno z sektora mieszkaniowego, bytowego jak i lokalnego transportu. Brak jest także w polskiej przestrzeni publicznej (jak również w europejskiej) innowacyjnej struktury formalno-prawnej oraz organizacyjnej umożliwiającej rozwiązanie tych problemów poprzez przygotowanie i wdrożenie sieciowych rozwiązań w energetyce rozproszonej, opartej w głównej mierze na lokalnych i regionalnych zasobach odnawialnych oraz angażujących lokalne podmioty sektora publicznego, prywatnego i non-profit.

Rozwój elektromobilności jest jednym z elementów, które przyczynią się do poprawy nie tylko stanu środowiska naturalnego i zmniejszenia „niskiej emisji” ale również do przeciwdziałania marginalizacji obszarów kryzysowych, na których nasilają się niepożądane zjawiska społeczne i ekonomiczne. Rozwój elektromobilności będzie przede wszystkim narzędziem do zmian społeczno-gospodarczych na obszarze objętym oddziaływaniem. Realizacja koncepcji elektromobilności w Gminie Wojsławice związanej z inwestycjami w infrastrukturę techniczną oraz odnawialne źródła energii na potrzeby elektromobilności wpłynie znacząco na rozwiązanie zdiagnozowanych problemów wykluczenia społecznego oraz przyczyni się do zdecydowanej

poprawy warunków życia na danym obszarze i w sposób jednoznaczny wpłyną na poprawę środowiska naturalnego.

Cel i zakres opracowania

Celem niniejszego opracowania jest wypracowanie rekomendacji dotyczących możliwości stworzenia w Gminie Wojsławice dogodnych warunków do rozwoju elektromobilności.

Celem strategicznym jest kształtowanie warunków rozwoju zrównoważonego, ochrona i zachowanie walorów środowiska naturalnego.

Na realizację niniejszego opracowania Gmina Wojsławice otrzymała dofinansowanie z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 100% kosztów kwalifikowanych.

We wstępnej części opracowania dokonano charakterystyki Gminy Wojsławice w szczególności przeanalizowano zmiany liczby mieszkańców, liczby pojazdów, przystanków transportu publicznego, opis stanu obecnego, identyfikację obszarów problemowych, wyniki bazowej inwentaryzacji emisji dwutlenku węgla oraz ogólnej charakterystyki energetycznej Gminy.

W drugiej części opracowania przedstawiono rekomendacje, wskazanie celów strategicznych, działania/zadania i środki zaplanowane na cały okres objęty Strategią wraz ze wskaźnikami monitorowania.

Strategia Rozwoju Elektromobilności to zatem dokument strategiczny Gminy Wojsławice opisujący kierunki działań zmierzających do osiągnięcia celów pakietu klimatyczno-energetycznego, a w szczególności:

- redukcji emisji gazów cieplarnianych powstających na terenie GMINY WOJSŁAWICE;
- zwiększenia udziału energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych na terenie GMINY WOJSŁAWICE;

- zwiększenia efektywności energetycznej transportu;
- poprawy jakości powietrza;
- zmiany postaw konsumpcyjnych użytkowników energii w kierunku zachowań szanujących energię i postaw proekologicznych (działania edukacyjne).

Najważniejsze korzyści wynikające ze sporządzenia Strategii Rozwoju Elektromobilności Dla Gminy Wojsławice na lata 2019-2039:

- możliwość uzyskania dofinansowania projektów inwestycyjnych w perspektywie finansowej 2021-2027;
- racjonalniejsze gospodarowanie zużyciem energii i wynikające z tego oszczędności w budżecie GMINY WOJSŁAWICE oraz budżetach poszczególnych gospodarstw domowych;
- poprawa jakości powietrza i bezpośrednio wynikająca z tej zmiany poprawa stanu zdrowia mieszkańców oraz stanu środowiska naturalnego;
- edukacja społeczeństwa;
- pozytywny efekt marketingowy, kreujący GMINĘ WOJSŁAWICE jako odpowiedzialną, świadomie zarządzaną, realizującą pro-środowiskową i rozwojową politykę z myślą o lokalnej społeczności w długoterminowej perspektywie.

Niniejsza dokumentacja została wykonana zgodnie z umową, obowiązującymi przepisami i zasadami wiedzy technicznej.

Zakres Strategii Rozwoju Elektromobilności

Przygotowanie planu było poprzedzone szczegółową analizą sytuacji społeczno-gospodarczej i uwarunkowań środowiskowych panujących na terenie GMINY WOJSŁAWICE.

Dogłębna analiza umożliwiła dokonanie inwentaryzacji niskiej emisji na potrzeby transportu na terenie GMINY WOJSŁAWICE, z uwzględnieniem następujących założeń służących przygotowaniu Strategii Rozwoju Elektromobilności:

- zakres działań na szczeblu GMINY WOJSŁAWICE;
- objęcie całości obszaru geograficznego GMINY WOJSŁAWICE;
- skoncentrowanie się na działaniach niskoemisyjnych i efektywnie wykorzystujących zasoby, w tym poprawie efektywności energetycznej, wykorzystaniu OZE, czyli wszystkich działań mających na celu zmniejszenie emisji zanieczyszczeń do powietrza w tym pyłów, dwutlenku siarki, tlenków azotu oraz emisji dwutlenku węgla, ze szczególnym uwzględnieniem obszarów, na których odnotowano przekroczenia dopuszczalnych stężeń w powietrzu;
- podjęcie działań mających na celu wspieranie produktów i usług efektywnych energetycznie (np. zamówienia publiczne);
- podjęcie działań mających wpływ na zmiany postaw konsumpcyjnych użytkowników energii (współpraca z mieszkańcami i zainteresowanymi stronami, działania edukacyjne);
- spójność z nowo tworzonymi bądź aktualizowanymi założeniami do planów ROZWOJU ELEKTROMOBILNOŚCI (lub założeniami do tych planów) i programami ochrony powietrza.

W inwentaryzacji wykorzystano dwie metodologie pozyskiwania danych:

- Metodologia „bottom-up” („dane oddolne”) – polega na zbieraniu danych u źródła. Każda jednostka podlegająca inwentaryzacji podaje dane (przy pomocy ankiety), które później agreguje się w taki sposób, aby dane były reprezentatywne dla większej populacji lub obszaru;

- Metodologia „top-down” („dane odgórne”) – polega na pozyskiwaniu zagregowanych danych dla większej jednostki obszaru lub populacji (np. od przedsiębiorstw energetycznych). Jakość danych jest wtedy lepsza, ponieważ jest mała ilość źródeł danych. Jeżeli zagregowane dane nie są reprezentatywne dla danego obszaru lub populacji, należy tak je przekształcić, aby jak najwierniej obrazowały zaistniałą sytuację.

Streszczenie dokumentu

STRATEGIĘ ROZWOJU ELEKTROMOBILNOŚCI DLA GMINY WOJSŁAWICE NA LATA 2019-2039 opracowano, aby m.in. przyczynić się do redukcji emisji gazów cieplarnianych, zwiększenia udziału energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych, redukcji zużycia energii finalnej, poprawy jakości powietrza naturalnego, co ma zostać zrealizowane poprzez zwiększenie udziału pojazdów nisko- i zeroemisyjnych w transporcie na terenie Gminy Wojsławice. Strategia Rozwoju Elektromobilności wpisuje się we wszystkie zobowiązania publiczne przyjęte w zakresie ochrony powietrza i środowiska naturalnego.

Celem Strategii jest określenie, na podstawie analizy aktualnego stanu w zakresie zużycia energii i emisji gazów cieplarnianych na obszarze GMINY WOJSŁAWICE, działań zmierzających do redukcji zużycia energii, zwiększenia wykorzystania źródeł odnawialnych oraz ograniczenia emisji gazów cieplarnianych wraz z ekonomiczno-ekologiczną oceną ich efektywności.

W Strategii przedstawiono przepisy prawa, dokumenty strategiczne na poziomie globalnym, unijnym, krajowym, wojewódzkim i lokalnym oraz polskie akty prawne decydujące o zarządzaniu jakością powietrza. Powyższe materiały pozwoliły na precyzyjne i spójne wyselekcjonowanie celów szczegółowych

i strategicznych oraz nakreśliły sposób ich osiągnięcia. Uwzględniając powyższe analizy, stan środowiska, główne problemy środowiskowe, obowiązujące i planowane zmiany przepisów prawa polskiego i unijnego, programy i strategie rządowe, regionalne i lokalne koncepcje oraz dokumenty planistyczne, określono w strategii cele strategiczne i szczegółowe, krótkoterminowe oraz długoterminowe na lata 2019-2039.

Podstawowym wymiarem Strategii jest obszar geograficzny GMINY WOJSŁAWICE.

W analizie stanu aktualnego dokonano oceny stanu środowiska, oceny energochłonności i emisyjności oraz analizy stanu i potencjału technicznego ograniczenia zużycia energii i redukcji emisji z uwzględnieniem analizy:

- jakości powietrza;
- odnawialnych źródeł energii;
- czynników klimatycznych;
- systemu transportowego.

Źródła prawa

Przy opracowaniu Strategii Rozwoju Elektromobilności Dla Gminy Wojsławice na Lata 2019-2039 uwzględniono związane z tematyką dokumenty strategiczne (na poziomie międzynarodowym, UE, krajowym, regionalnym i lokalnym), polityki, konwencje, przepisy prawne, a także dostępne wytyczne, w tym szczegółowe zalecenia dotyczące struktury Strategii Rozwoju Elektromobilności.

Polityka energetyczna i środowiskowa na szczeblu międzynarodowym

Podstawowym założeniem zrównoważonego rozwoju jest takie prowadzenie polityki i działań w poszczególnych sektorach gospodarki i życia społecznego,

aby zachować zasoby i walory środowiska w stanie zapewniającym trwałe, ni doznające uszczerbku, możliwości korzystania z nich zarówno przez obecne, jak i przyszłe pokolenia, przy jednoczesnym zachowaniu trwałości funkcjonowania procesów przyrodniczych oraz naturalnej różnorodności biologicznej na poziomie krajobrazowym, ekosystemowym, gatunkowym i genowym¹. Stąd biorą się dwa fundamentalne cele zrównoważonego rozwoju²:

- sprawiedliwość wewnątrzpokoleniowa; polega na dążeniu do zmniejszania dysproporcji rozwojowych między poszczególnymi regionami, dążeniu do zaspokojenia podstawowych potrzeb (żywności, mieszkania, edukacji, opieki zdrowotnej i socjalnej, jakości środowiska), do likwidacji ubóstwa, głodu, analfabetyzmu, do zapewnienia ochrony zdrowia i życia wszystkim ludziom na Ziemi, do zaspokojenia potrzeb intelektualnych, do przeciwstawiania się konfliktom zbrojnym, terroryzmowi, a także do ochrony różnorodności kulturowej społeczeństw i wspierania ich przedsiębiorczości;
- sprawiedliwość międzypokoleniowa; oznacza przede wszystkim konieczność zachowania kapitału naturalnego dla przyszłych pokoleń przez oszczędne gospodarowanie zasobami przyrody, jedynie częściowe wykorzystywanie potencjału przyrodniczego, utrzymywanie dynamicznej równowagi środowiska, recykulację zasobów oraz respektowanie tradycyjnych ekonomicznych przesłanek rozwoju gospodarczego: zachowanie odpowiedniej proporcji między konsumpcją a inwestycjami, a także zachowanie trwałości demograficznej.

¹ II Polityka Ekologiczna Państwa, Dokument przyjęty przez Radę Ministrów w czerwcu 2000 r. i Sejm RP w sierpniu 2001 r., www.mrr.gov.pl, s. 3. Por.: Europa 2020. Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu, Komunikat Komisji, Bruksela, 3.3.2010 KOM (2010) 2020 wersja ostateczna, s. 16.

² D. Kielczewski, Rozwój zrównoważony w skali regionalnej. Środowisko przyrodnicze – czynnik czy bariera rozwoju?, w: Zrównoważony rozwój – aspekty rozwoju społeczności lokalnych, Fundacja Forum Inicjatyw Rozwojowych, Białystok 2009, s. 30.

Zrównoważony rozwój społeczno-gospodarczy jest jednym z najważniejszych wyzwań współczesnego Świata. Pojęcie to w sposób najbardziej przejrzysty i powszechnie stosowany zostało zdefiniowane przez powstałą w 1983 r. Światową Komisję G. Brundtland do spraw Środowiska i Rozwoju. Określa ona zrównoważony rozwój, jako taki, w którym potrzeby obecnego pokolenia mogą być zaspokajane bez pozbawiania możliwości zaspokojenia potrzeb przyszłych pokoleń. Rozwój ten odnosi się do aspektów środowiskowych, gospodarczych i społecznych. Wspomniana Komisja przyczyniła się do zwołania w 1992 r. w Rio de Janeiro drugiego Szczytu Ziemi, który był najistotniejszym wydarzeniem dla wdrażania idei zrównoważonego rozwoju. Na tej Konferencji uchwalono 5 kluczowych dokumentów, tj.: Agendę 21, Deklarację z Rio w sprawie Środowiska i Rozwoju (zawierającą 27 zasad i będącą rodzajem kodeksu postępowania człowieka wobec środowiska naturalnego), Ramową Konwencję w sprawie Zmian Klimatu, Konwencję o Bioróżnorodności i Deklarację o Lasach.

Najistotniejszym dokumentem jest Agenda 21 będąca programem działań, jakie należy podejmować w perspektywie XXI wieku w zakresie środowiska i rozwoju. Dokument ten zwraca szczególną uwagę na konieczność ochrony zasobów naturalnych i racjonalnego gospodarowania nimi w celu zapewnienia trwałego i zrównoważonego rozwoju.³

Podstawą wszelkich działań zmierzających do ograniczenia emisji gazów cieplarnianych są porozumienia zawierane na szczeblu międzynarodowym, w tym na poziomie europejskim. Pierwszy raport, powołanego w 1988 roku Międzyrządowego Panelu ds. Zmian Klimatu – IPCC (Intergovernmental Panel on Climate Change), stał się podstawą do zwołania w 1992 r. II konferencji w Rio de Janeiro pt. „Środowisko i rozwój”. Podczas szczytu podpisana została Ramowa konwencja Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu

³ Wskaźniki zrównoważonego rozwoju Polski, Główny Urząd Statystyczny. Urząd Statystyczny w Katowicach, Katowice 2011, s. 5.

(UNFCCC). Podjęty dokument został zatwierdzony decyzją Rady Unii Europejskiej 94/69/WE z 15 grudnia 1993 r. Celem Konwencji jest ustabilizowanie ilości gazów cieplarnianych na poziomie niezagrożającym środowisku. Natomiast szczegółowe uzgodnienia zostały zawarte podczas III konferencji Stron Konwencji (COP3) w Kioto w 1997 r., której rezultatem był najważniejszy dokument dotyczący walki ze zmianami klimatycznymi – Protokół z Kioto (Kyoto Protocol). Na mocy postanowień Protokołu z Kioto ustanowiono limity emisji gazów cieplarnianych. Kraje, które zdecydowały się na ratyfikację Protokołu (w tym Polska), zobowiązały się do redukcji emisji tych gazów.

Szczególnie aktywna w zakresie redukcji niskiej emisji i działań na rzecz poprawy jakości powietrza atmosferycznego jest Unia Europejska, która przyjęła aktywną postawę poprzez przyjęcie pakietu klimatyczno-energetycznego, stawiającego przed krajami członkowskimi ambitne cele w zakresie ograniczania emisji do 2020 roku, wyprzedzając międzynarodowe porozumienie w tej dziedzinie. W związku z decyzją Rady Europejskiej o jednostronnej redukcji emisji o 20% do 2020 roku, podjętą na posiedzeniu w marcu 2007 roku, Parlament Europejski w grudniu 2008 roku przyjął pakiet działań, którego cele określa się w skrócie jako „3x20”, i który wszedł w życie w czerwcu 2009 roku.¹² Do 2020 roku wielkość emisji w całej UE ma zostać ograniczona o 20% (lub o 30% w przypadku osiągnięcia międzynarodowego porozumienia w sprawie zmian klimatu); efektywność energetyczna ma wzrosnąć o 20%; oraz 20% zużywanej energii ma pochodzić ze źródeł odnawialnych. Sektory charakteryzujące się wyższym poziomem emisji zostały włączone do systemu limitów i handlu emisjami (ang. cap-and-trade system) obejmującego całą UE (ang. Emissions Trading Scheme, ETS), natomiast pozostałe sektory są ograniczone jedynie limitem emisji na poziomie danego

kraju. W ten sposób kraje członkowskie UE, w tym również Polska, stoją już w obliczu konkretnych zobowiązań do działań na rzecz klimatu.

Rozwój transportu zeroemisyjnego, czyli jego elektryfikacja stanowi jeden z głównych priorytetów polityki transportowej Unii Europejskiej. Również szereg działań podjętych w tym zakresie przez polski rząd nakreślają ścieżkę zmian w tym sektorze.

Dokumenty na szczeblu krajowym

Punktem wyjścia do skonstruowania obecnie obowiązujących przepisów w Polsce była unijna dyrektywa 2014/94/UE w sprawie rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych⁴. Dokument ten był punktem wyjścia do opracowania *Krajowych ram polityki rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych*, przyjętych przez Radę Ministrów 29 marca 2017 roku oraz ustawy z dnia 11 stycznia 2018 roku o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz.U. 2018 poz. 317). Pierwszy dokument jest wykładnią rozwoju rynku i infrastruktury paliw alternatywnych w kraju i określa m.in.:

- cele w zakresie infrastruktury do ładowania i rozwoju rynku pojazdów elektrycznych;
- listę miast, w których mają powstać ogólnodostępne stacje do ładowania samochodów elektrycznych;

Ustawa o elektromobilności i paliwach alternatywnych mówi m.in. o:

- sposobie funkcjonowania stref czystego transportu w miastach;
- zasadach tworzenia i funkcjonowania Ewidencji Infrastruktury Paliw Alternatywnych;
- zasadach świadczenia usług polegających na ładowaniu pojazdów elektrycznych;

⁴ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/94/UE z dnia 22 października 2014 r. w sprawie rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych, Dz. U. L 307, 28.10.2014

- możliwości korzystania z buspasów przez kierujących pojazdami elektrycznymi;
- zwolnieniu z akcyzy na zakup tego typu pojazdów.

Kolejnym przykładem dokumentu kształtującego politykę państwa w tym zakresie jest *Strategia na rzecz odpowiedzialnego rozwoju*⁵. Jednym z głównych założeń i projektów wynikających z tego opracowania było powstanie Programu Rozwoju Elektromobilności. Program ten zaś zakłada podjęcie działań zmierzających do:

- rozwoju przemysłu elektromobilności na terenie kraju;
- rozbudowy infrastruktury do ładowania pojazdów elektrycznych;
- stworzenia szeregu zachęt do zakupu tego typu pojazdów poprzez koszyk korzyści dla ich użytkowników;
- dostosowania sieci energetycznej do współpracy ze zwiększającą się flotą aut elektrycznych;
- rozwoju niskoemisyjnego transportu zbiorowego w miastach.

Ustawa z dnia 6 czerwca 2018 roku o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych wprowadza nowe narzędzie umożliwiające rozszerzenie działań w obszarze elektromobilności. Mowa tu o utworzeniu Funduszu Niskoemisyjnego Transportu, w którym to będą gromadzone środki z przeznaczeniem na wsparcie:

- budowy infrastruktury do sprzedaży paliw alternatywnych (CNG, LNG, wodoru oraz energii elektrycznej do pojazdów);
- dla producentów pojazdów na w/w paliwa oraz dla producentów podzespołów do takich środków transportu;
- modernizacji i wymiany transportu publicznego w aglomeracjach

⁵ *Strategia na rzecz odpowiedzialnego rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)*, dokument przyjęty uchwałą Rady Ministrów w dniu 14 lutego 2017 r., Warszawa 2017

- dla osób fizycznych i przedsiębiorców na zakup samochodów elektrycznych.

Rozwój elektromobilności ma ścisły związek z budowaniem gospodarki niskoemisyjnej, poprawą efektywności energetycznej oraz redukcją gazów cieplarnianych. Jest zatem zgodny z Załoženiami Narodowego Programu Rozwoju Gospodarki Niskoemisyjnej, przyjętymi przez Radę Ministrów 16 sierpnia 2011 roku. Program ten ma na celu umożliwienie Polsce odegranie czynnej roli w wyznaczaniu europejskich i światowych celów redukcji emisji gazów cieplarnianych, ma też uzasadnienie w realizacji międzynarodowych zobowiązań Polski i realizacji pakietu klimatyczno-energetycznego UE.

Źródła prawa krajowego:

- Strategia na rzecz odpowiedzialnego rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.). Przyjęty przez Radę Ministrów 14.02.2017 roku
- Plan Rozwoju Elektromobilności w Polsce, przyjęty przez Radę Ministrów 16 marca 2017 roku;
- Krajowe ramy polityki rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych, przyjęte przez Radę Ministrów 29 marca 2017 roku;
- Ustawa z dnia 11 stycznia 2018 roku o elektromobilności i paliwach alternatywnych, Dz.U. 2018 poz. 317;
- Ustawa z dnia 6 czerwca 2018 roku o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych;
- Narodowy Program Rozwoju Gospodarki Niskoemisyjnej, przyjęty przez Radę Ministrów 16 sierpnia 2011 roku.

Dokumenty w wymiarze regionalnym

Kwestia poprawy jakości powietrza oraz efektywności energetycznej są bardzo ważnym elementem polityki regionalnej, co znajduje odzwierciedlenie w dokumentach strategicznych na poziomie regionalnym.

Program Ochrony Środowiska Województwa Lubelskiego na lata 2020-2023 z perspektywą do roku 2027⁶

Dokument ten nakreśla priorytety i najważniejsze kierunki działań mające na celu poprawę stanu środowiska w regionie. Są to m.in.:

Priorytet 1 - Poprawa jakości powietrza przy zapewnieniu bezpieczeństwa energetycznego w kontekście zmian klimatu;

- Działanie 1 – Zarządzanie jakością powietrza w województwie lubelskim;

- Zadanie 1.1 – Opracowanie, aktualizacja i monitorowanie programów ochrony powietrza i planów działań krótkoterminowych;
- Zadanie 1.2 – Opracowanie, aktualizacja i monitorowanie programów ograniczania niskiej emisji lub Programów Gospodarki Niskoemisyjnej;
- Zadanie 1.3 – Aktualizacja i monitoring „Programu rozwoju odnawialnych źródeł energii dla Województwa Lubelskiego” oraz „Programu Rozwoju Energetyki dla Województwa Lubelskiego”;
- Zadanie 1.4 – Prowadzenie monitoringu jakości powietrza;
- Zadanie 1.5 – Uwzględnienie w dokumentach planistycznych (mpzp, suikzp) zapisów umożliwiających ograniczenie emisji zanieczyszczeń;
- Zadanie 1.6 – Edukacja ekologiczna w zakresie jakości powietrza oraz promocja zasad efektywności energetycznej, a także kształtowanie prawidłowych zachowań dotyczących szkodliwości spalania odpadów w piecach i kotłach indywidualnych;

⁶ Dokument przyjęty uchwałą nr XII/201/2019 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 3 grudnia 2019 r.

- Działanie 2 – Poprawa efektywności energetycznej oraz zmniejszenie emisji zanieczyszczeń z produkcji ciepła;

- Zadanie 2.1 – Modernizacja, likwidacja lub wymiana konwencjonalnych źródeł ciepła na niskoemisyjne w budynkach mieszkalnych, publicznych i innych;
- Zadanie 2.2 – Przebudowa, modernizacja i doposażenie lokalnych kotłowni;
- Zadanie 2.5 – Wytwarzanie, dystrybucja i promowanie energii elektrycznej i ciepłej pochodzącej ze wszystkich źródeł odnawialnych;
- Zadanie 2.6 – Poprawa efektywności energetycznej w budynkach oraz kompleksowe zarządzanie energią w budynkach publicznych.

- Działanie 3 – Zmniejszenie emisyjności w transporcie oraz zwiększenie dostępności i atrakcyjnego transportu publicznego;

- Zadanie 3.1 – Budowa i przebudowa dróg krajowych, wojewódzkich oraz gminnych i powiatowych;
- Zadanie 3.2 – Rozwój transportu rowerowego w tym rozbudowa spójnego systemu dróg i ścieżek rowerowych;
- Zadanie 3.4 – Opracowanie i wdrożenie planów zrównoważonej mobilności miejskiej;
- Zadanie 3.5 – Przygotowanie infrastruktury komunikacyjnej miast do obsługi samochodów elektrycznych (m.in. punktów ładowania samochodów osobowych);
- Zadanie 3.6 – Dostosowanie floty pojazdów do wymogów odnośnie elektromobilności;
- Zadanie 3.7 – Poprawa systemu komunikacji publicznej, m.in. budowa, przebudowa chodników, zatok autobusowych, postojowych, centrów przesiadkowych, węzłów multimodalnych, parkingów P&R itp.

Strategia Rozwoju Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020 (z perspektywą do 2030 roku)⁷

Jest to jeden z najważniejszych dokumentów samorządu województwa, który określa cele i kierunki polityki rozwoju regionu. Przedmiotowe opracowanie w sposób bezpośredni wpisuje się w cel strategiczny związany z zapewnieniem bezpieczeństwa energetycznego Lubelszczyzny.

Cel strategiczny 2: Restrukturyzacja rolnictwa oraz rozwój obszarów wiejskich będzie realizowany dzięki osiągnięciu następujących celów operacyjnych:

- 2.5. Wyposażanie obszarów wiejskich w infrastrukturę transportową, komunalną i energetyczną, w sposób skoordynowany z innymi przedsięwzięciami i spójny wewnętrznie.

Cel strategiczny 4: Funkcjonalna, przestrzenna, społeczna i kulturowa integracja regionu będzie osiągnięta dzięki realizacji następujących celów operacyjnych:

- 4.4. Przełamywanie niekorzystnych efektów przygranicznego położenia regionu.
- 4.5. Racjonalne i efektywne wykorzystywanie zasobów przyrody dla potrzeb gospodarczych i rekreacyjnych, przy zachowaniu i ochronie walorów środowiska przyrodniczego

Program ochrony powietrza

Głównym celem programu jest przeciwdziałanie powstawaniu zanieczyszczeń powietrza i ograniczenie emisji szkodliwych substancji do dopuszczalnych wartości na terenie całego województwa. Ponadto obowiązują również plany działań krótkoterminowych:

⁷ Strategia Rozwoju Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020 (z perspektywą do 2030 roku) została przyjęta uchwałą nr XXXIV/559/2013 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 24 czerwca 2013 r.

- Program ochrony powietrza dla strefy – aglomeracja lubelska ze względu na przekroczenie poziomu docelowego benzo(a)pirenu;
- Program ochrony powietrza dla strefy lubelskiej z wyłączeniem planu działań krótkoterminowych ze względu na przekroczenie poziomu docelowego benzo(a)pirenu;
- Aktualizacja Programu ochrony powietrza dla strefy lubelskiej ze względu na przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 z uwzględnieniem pyłu PM2,5;
- Aktualizacja Programu ochrony powietrza dla strefy – aglomeracji lubelskiej ze względu na przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 z uwzględnieniem pyłu PM2,5.

Cele rozwojowe i strategie jednostki samorządu terytorialnego

Celem opracowania STRATEGII ROZWOJU ELEKTROMOBILNOŚCI DLA GMINY WOJSŁAWICE NA LATA 2019-2039 jest analiza możliwych do realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych i nieinwestycyjnych, których wdrożenie będzie skutkować zmianą dotychczasowej struktury stosowanych nośników energetycznych, a przy tym zmniejszeniem finalnego zużycia energii na terenie GMINY WOJSŁAWICE służących na potrzeby transportu.

KONSEKWENCJĄ PLANOWANYCH DZIAŁAŃ BĘDZIE STOPNIOWE ZMNIEJSZANIE EMISJI GAZÓW CIEPLARNIANYCH (CO₂) DO ATMOSFERY.

Potrzeba przygotowania STRATEGII ROZWOJU ELEKTROMOBILNOŚCI DLA GMINY WOJSŁAWICE NA LATA 2019-2039 wynika ze świadomości władz GMINY WOJSŁAWICE co do ważności i znaczenia aktywności GMINY WOJSŁAWICE w obszarze redukcji niskiej emisji i szeroko

definiowanej ochrony środowiska jako czynników niezbędnych do zapewnienia zrównoważonego rozwoju.

Główne cele dokumentu skorelowane są z celami określonymi w pakiecie klimatyczno-energetycznym i innymi dokumentami strategicznymi, a w szczególności:

- poprawa stanu jakości powietrza atmosferycznego poprzez redukcję emisji zanieczyszczeń i gazów cieplarnianych związanej ze spalaniem paliw na terenie GMINY WOJSŁAWICE;
- zwiększenie udziału energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych w bilansie energetycznym GMINY WOJSŁAWICE;
- redukcja poziomu zużytej energii finalnej na terenie GMINY WOJSŁAWICE;
- zmniejszenie kosztów finansowych utrzymania infrastruktury użyteczności publicznej, gospodarstw domowych oraz przedsiębiorstw w zakresie wydatków na energię;
- zwiększenie efektywności energetycznej na terenie GMINY WOJSŁAWICE,
- Zwiększenie świadomości ekologicznej i energetycznej społeczności lokalnej.

Powyższe cele zostaną osiągnięte dzięki realizacji celów operacyjnych:

- Identyfikacja obszarów problemowych na terenie GMINY WOJSŁAWICE;
- Rozwój planowania energetycznego w GMINIE WOJSŁAWICE;
- Rozwój systemu zarządzania energią i środowiskiem naturalnym;
- Obniżenie poziomu energochłonności gospodarki;
- Optymalizację działań związanych z produkcją i wykorzystaniem energii;
- Promowanie wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych;

- Inwestycje i wsparcie inwestycji w zakresie zwiększenia efektywności energetycznej, wykorzystania odnawialnych źródeł energii, rozwoju transportu zeroemisyjnego i promocji zachowań proekologicznych;
- Podniesienie poziomu świadomości społeczeństwa z zakresu ochrony środowiska;
- Aktywizacja lokalnej społeczności oraz poszczególnych uczestników lokalnego rynku energii w działania ograniczające emisję gazów cieplarnianych.

Zapotrzebowanie na transport, struktura transportu oraz udział wydatków na transport w budżetach jednostek publicznych, przedsiębiorstw czy gospodarstw domowych ma istotny wpływ na poziom rozwoju społeczno-gospodarczego, w tym gospodarek lokalnych i regionalnych. Rozważając kwestie transportu i jego konsekwencje we wspomnianym zakresie szczególną uwagę należy zwrócić na kluczowe czynniki i bariery warunkujące wykorzystanie i dostęp do możliwości przemieszczania się. Na istotne rozbieżności w strukturze transportu, energetyki, energochłonności gospodarki, czy cenach energii (paliw) w poszczególnych regionach, a tym samym gospodarek lokalnych, wpływ ma wiele czynników, wśród których do najistotniejszych należy zaliczyć⁸:

- położenie geograficzne i wyposażenie w zasoby naturalne,
- wyposażenie w infrastrukturę energetyczną, transportową i mieszkaniową,
- kapitał ludzki,
- wyposażenie w kapitał oraz dostęp do programów pomocowych i funduszy wspierających,
- zainteresowanie i akceptacja rozwiązaniami wykorzystującymi OZE,

⁸ G. Maśloch, Budowa autonomicznych regionów energetycznych w Polsce - utopia czy konieczność?, „Studia Prawno-Ekonomiczne”, Łódź 2017.

- innowacyjność gospodarki (przedsiębiorstw) i wyposażenie w zaplecze B+R,
- lokalne, regionalne i krajowe uwarunkowania historyczne i polityczne.

Cel rozwoju sektora energetycznego Unii Europejskiej

Cele i zadania polityki energetycznej najczęściej są realizowane na poziomie ponad krajowym i na poziomie państwa lub regionu. Na poziomie ponad krajowym i światowym polityka energetyczna jest realizowana przez np. Parlament Europejski, Komisję Europejską, Światową Organizację Handlu czy Organizację Narodów Zjednoczonych. Podmioty realizujące politykę energetyczną na poziomie krajowym to państwowe organy ustawodawcze i wykonawcze, podmioty gospodarcze, których państwo jest właścicielem lub udziałowcem, podmioty prywatne oraz stowarzyszenia i organizacje branżowe⁹. Dla rozwoju energetyki odnawialnej szczególnie istotne stają się zobowiązania międzynarodowe publiczne, które wytyczają główne kierunki rozwoju energetyki.

Najpowszechniej akceptowana definicja zrównoważonego rozwoju przedstawia zrównoważony rozwój jako taki, w którym potrzeby obecnego pokolenia mogą być zaspokojone bez umniejszania szans przyszłych pokoleń na ich zaspokojenie. Podstawowym warunkiem idei zrównoważonego rozwoju jest zagwarantowanie wysokiej jakości poziomu życia obecnym i przyszłym pokoleniom, przy racjonalnym korzystaniu z dostępnych zasobów¹⁰. *„Podejście to ma charakter dominujący w międzynarodowych stosunkach gospodarczych, a w ostatnich latach koncentruje się na konieczności transformacji systemów*

⁹ D. Szostak, Polityka energetyczna polski i Unii Europejskiej, [w:] Odnawialne źródła energii w Polsce ze szczególnym uwzględnieniem województwa zachodniopomorskiego, red. M. Świątek, A. Cedros. Uniwersytet Szczeciński, Szczecin 2017, s. 12.

¹⁰ E. Rokicka, W. Woźniak, W kierunku zrównoważonego rozwoju. Koncepcje, interpretacje, konteksty, Uniwersytet Łódzki, Łódź 2016, s. 98-124.

społeczno-gospodarczych w kierunku tzw. zielonej gospodarki”¹¹. Jednym ze wskaźników charakteryzujących zrównoważony rozwój jest **samowystarczalność energetyczna**, definiowana poprzez stosunek ilości energii pozyskiwanej do ilości energii zużywanej w danym kraju/regionie. Szczęólnego znaczenia nabiera w tym zakresie sposób i technologia pozyskania i zużycia energii – zwłaszcza sposób oddziaływania na środowisko naturalne.

Szczęólnowo w tym zakresie wypowiedziała się Rada Europejska, która zwróciła uwagę, że *„polityka energetyczna UE musi zapewniać bezpieczeństwo dostaw energii do gospodarstw domowych i przedsiębiorstw po niewygórowanych i konkurencyjnych cenach i kosztach, w bezpieczny i zrównoważony sposób. Ma to szczególne znaczenie dla konkurencyjności Europy, z uwagi na rosnący popyt na energię w największych gospodarkach oraz wysokie ceny i koszty energii*”¹². Wszystkie państwa członkowskie oraz instytucje UE odpowiadają za kształt przyjmowanej i realizowanej polityki energetycznej. Przesądza o tym art. 194 *Traktatu o funkcjonowaniu UE*, który wprowadza podstawę prawną regulującą działania UE oraz państw członkowskich w dziedzinie energii. Komisja Europejska przedstawiła szereg celów dla państw członkowskich, których realizacja będzie niezbędna do wdrażania polityki energetycznej, a mianowicie¹³:

- zagwarantowanie zaopatrzenia Europy w energię elektryczną;
- zapewnienie, że ceny energii nie będą stanowiły hamulca dla konkurencyjności Europy;
- ochronę środowiska, a w szczególności zapobieganie zmianom klimatu;
- rozwijanie sieci energetycznych.

¹¹ Strategia bezpieczeństwo energetyczne i środowisko - perspektywa do 2020. Ministerstwo Gospodarki, Ministerstwo Środowiska, Warszawa, 2014, s. 4.

¹² Rada Europejska 22 maja 2013, Konkluzje Bruksela, 23 maja 2013, (OR. en) EUCO 75/1/13 REV 1 CO EUR 7 CONCL 5, s. 1.

¹³ Zrozumieć politykę Unii Europejskiej - Energia. Zrównoważona, bezpieczna i dostępna energia dla Europejczyków, Komisja Europejska, Bruksela 2014, s. 4.

Jednocześnie zaznaczono, że państwa członkowskie mają pełną swobodę w inwestowaniu w wybrane przez siebie źródła energii, przy czym muszą uwzględniać europejskie cele związane z efektywnością energetyczną, odnawialnymi źródłami energii czy zanieczyszczeniem powietrza atmosferycznego. W ujęciu zadaniowym obecnie realizowana europejska strategia polityczna opiera się na przyjętym w 2009 roku tzw. **trzecim pakiecie energetycznym**. Cele tego pakietu wpisano także do strategii „*Europa 2020*” i nazwano „*Programem 20-20-20*”¹⁴. Z Dyrektywy 2009/28/WE wynika, że UE jako całość powinna do 2020 r. osiągnąć 20% udziału energii z OZE w całkowitym zużyciu energii i **10% udziału tej energii w transporcie**. Dyrektywa wyznacza także krajowe cele obligatoryjne dla każdego państwa członkowskiego. Dotychczasowe rezultaty podejmowanych działań w tym zakresie wykazują, że UE ma szansę zrealizować swoje cele na rok 2020. Natomiast przyszłość polityki energetycznej UE po roku 2020 została określona m.in. w tzw. **energetycznej mapie drogowej 2050**¹⁵. W ramach dokumentu wyznaczono ramy działań w sektorze energetyki. Jako podstawowy cel wyznaczono dalszą redukcję emisji gazów cieplarnianych oraz ściśle z nim związane, działania mające na celu zwiększenie udziału energii odnawialnej w bilansie energetycznym w UE.

Nie bez znaczenia dla kształtu polityki energetycznej UE pozostaje zaproponowana przez Komisję Europejską **europejska strategia bezpieczeństwa energetycznego**, która w założeniu ma stanowić nieodłączną

¹⁴ Polityka energetyczna Unii Europejskiej, http://oide.sejm.gov.pl/oide/index.php?option=com_content&view=article&id=14876 [dostęp: 27.05.2015], Plan działania w zakresie energii do roku 2050, Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów, Komisja Europejska, Bruksela, dnia 15.12.2011 KOM(2011) 885 wersja ostateczna, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52011DC0885&from=EN> [dostęp 14.09.2017].

¹⁵ [7] Plan działania w zakresie energii do roku 2050, Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów, Komisja Europejska, Bruksela, dnia 15.12.2011 KOM(2011) 885 wersja ostateczna, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52011DC0885&from=EN> [dostęp 14.09.2017].

część polityki energetycznej UE do 2030 roku¹⁶. Realizacja przyjętych w dokumencie założeń ma wzmocnić odporność UE na kryzysy energetyczne, zmniejszyć zależność od poszczególnych paliw i dostawców energii, a także zwiększyć produkcję energii w Europie¹⁷.

W analizie oceny możliwości rozwoju Elektromobilności nie sposób pominąć także ustaleń **pakietu klimatyczno-energetycznego do 2020 roku**. W pakiecie określono trzy najważniejsze cele:

- ograniczenie o 20 % emisji gazów cieplarnianych (w stosunku do poziomu z 1990 r.),
- 20% udział energii ze źródeł odnawialnych w całkowitym zużyciu energii w UE,
- zwiększenie o 20% efektywności energetycznej¹⁸.

Powyższe cele są także jednocześnie celami strategii „Europa 2020”¹⁹.

Dyrektywa CAFE²⁰ została wdrożona do polskiego prawa ustawą z dnia 13 kwietnia 2012 r. O zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2012, poz. 460). Dyrektywa ta wprowadziła po raz pierwszy w Europie normowanie stężeń pyłu zawieszonego PM_{2,5}. Normowanie określone jest w formie wartości docelowej i dopuszczalnej oraz odrębnego wskaźnika dla terenów miejskich. Wartość docelowa średniorocznego stężenia pyłu PM_{2,5} na poziomie 25 µg/m³ obowiązuje od 1 stycznia 2010 r. Wartość dopuszczalna średniorocznego stężenia pyłu zawieszonego PM_{2,5} jest zdefiniowana w dwóch fazach. W fazie I zakłada się

¹⁶ European Energy Security Strategy, Communication From The Commission To The European Parliament And The Council COM/2014/0330 final.

¹⁷ Energy policy of the European Union, http://oide.sejm.gov.pl/oide/en/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=46&Itemid=818 [dostęp: 27.05.2015].

¹⁸ Pakiet klimatyczno-energetyczny do 2020 r., https://ec.europa.eu/clima/policies/strategies/2020_pl#tab-0-0 [dostęp: 12.09.2016].

¹⁹ Europa 2020. Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu, http://ec.europa.eu/eu2020/pdf/1_PL_ACT_part1_v1.pdf, s. 5. [dostęp: 12.09.2016].

²⁰ Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Z 2012, poz 460).

obowiązywanie poziomu 25 µg/m³ od 1 stycznia 2015 r., natomiast w okresie od dnia wejścia w życie dyrektywy do 31 grudnia 2014 r. będzie miał zastosowanie stopniowo malejący margines tolerancji. W fazie II, która rozpocznie się 1 stycznia 2020 r. wstępnie zakłada się obowiązywanie wartości dopuszczalnej średniorocznego stężenia pyłu PM_{2,5} na poziomie 20 µg/m³. Dnia 18 grudnia 2013 r. przyjęto nowy pakiet dotyczący czystego powietrza, aktualizujący istniejące przepisy i dalej redukujący szkodliwe emisje z przemysłu, transportu, elektrowni i rolnictwa w celu ograniczenia ich wpływu na zdrowie ludzi oraz środowisko.

Szacuje się, że do 2030 r., w porównaniu z dotychczasowym scenariuszem postępowania, pakiet dotyczący czystego powietrza pozwoli na uniknięcie 58 000 przedwczesnych zgonów, uchroni 123 000 km² ekosystemów przed zanieczyszczeniem azotem, 56 000 km² obszarów chronionych Natura 2000 przed zanieczyszczeniem azotem, 19 000 km² ekosystemów leśnych przed zakwaszeniem.

Szczególnie istotne zapisy dotyczące energetyki znajdujemy także w **Strategii obywatelskiej rozwoju energetyki polskiej 2016-2050**, w której stwierdzono, że „... ludzie chcą mieć energię ogólnie dostępną w rozumieniu ekonomicznej dostępności, czyli za cenę, na którą powinno stać każdego obywatela, ale nie za cenę utraty zdrowia, wynikającej z zanieczyszczania atmosfery i innych niepożądanych oddziaływań na środowisko”²¹. Ponadto, w omawianym dokumencie jednoznacznie stwierdzono, że „... dotychczasowa polityka energetyczna państwa do roku 2015 była sprzeczna z logiką, interesem kraju i obywateli”²². Oznacza to zatem, że należy podjąć niezwłocznie działania zmierzające do poprawy sytuacji w sektorze energetycznym i rozpoczęcie działań naprawczych w aspekcie społecznym. Dlatego też niezbędne staje się

²¹ Strategia Obywatelska Rozwoju Energetyki Polskiej 2016-2050, <http://www.czyr.org.pl/SOREP%202016-2050.pdf>, s. 7. [dostęp: 11.09.2017].

²² Strategia Obywatelska Rozwoju Energetyki Polskiej 2016-2050, <http://www.czyr.org.pl/SOREP%202016-2050.pdf>, s. 13. [dostęp: 11.09.2017].

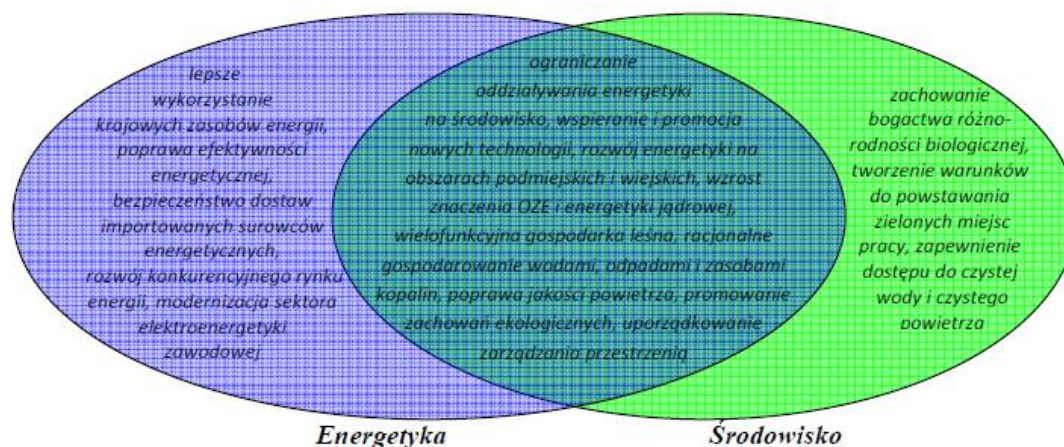
stworzenie narzędzi organizacyjno-prawnych w energetyce odnawialnej, służących do przeciwdziałania negatywnym oddziaływaniom energetyki konwencjonalnej, które nasilają niepożądane zjawiska społeczne i ekonomiczne oraz doprowadzają do degradacji środowiska naturalnego.

W dokumencie pt. „**Strategia na rzecz odpowiedzialnego rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)**” stwierdzono, że „... transformacja gospodarki w kierunku gospodarki niskoemisyjnej wymagać będzie kompletnego przewartościowania i nowych modeli rynku dopuszczających m.in. takie cechy jak moc, dyspozycyjność, lokalizacja wytwórcy, lokalizacja odbiorcy, charakterystyka zapotrzebowania itp. Jednak ze względu na charakter usług energetycznych zmiany muszą być ewolucyjne i konieczne jest pogodzenie wystarczająco silnego zaplecza konwencjonalnych, wielkoskalowych sił wytwórczych w zawodowej energetyce ze źródłami rozproszonymi funkcjonującymi jako uzupełnienie dla średniej wielkości aglomeracji oraz klastrami, spółdzielniami energetycznymi itp. o znacznym poziomie autonomii²³.

Natomiast **Strategia bezpieczeństwa energetyczne i środowisko** obejmuje dwa obszary: energetykę i środowisko, wskazujące m.in. kluczowe reformy i niezbędne działania, które należy podjąć w najbliższych latach. W dokumencie poruszono kwestie zasadnicze zarówno dla jakości życia jak i funkcjonowania gospodarki. Zaliczono do nich m.in. stabilne, niczym niezakłócone dostawy energii. Dostrzeżono również w dokumencie, że wykorzystanie zasobów energetycznych nie pozostanie obojętne dla środowiska. Doprowadza to do sytuacji, w której niezbędne staje się podjęcie odważnych i innowacyjnych działań w obszarze energetyki i środowiska. Strategia jest także próbą stworzenia pomostu łączącego środowisko i energetykę, stanowiąc jednocześnie impuls do bardziej efektywnego i racjonalnego prowadzenia polityki w obu obszarach, tak aby wykorzystać efekt synergii i zapewnić

²³ Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)”, https://www.mr.gov.pl/media/36848/SOR_2017_maly_internet_03_2017_aa.pdf, s. 323.

spójność podejmowanych działań. Obszary synergii w **Strategii bezpieczeństwa energetycznego i środowisko** zostały zaprezentowane na poniższym wykresie²⁴.



Wykres 1. Obszary synergii w Strategii bezpieczeństwa energetycznego i środowisko (źródło: *Strategia Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko*, Warszawa 2014, s. 4.)

W **Strategii bezpieczeństwa energetycznego i środowisko** potwierdzono, że najbliższe lata dla polskiej energetyki to okres dynamicznych zmian, wymuszonych przez szereg uwarunkowań wynikających m.in.:

- z zaostrzania regulacji klimatycznych,
- ograniczonych zasobów energetycznych,
- rozwoju mechanizmów wspierających energetykę odnawialną,
- niestabilności cen paliw kopalnych,
- problemami z dokonaniem prognozy oczekiwanego popytu na energię elektryczną²⁵.

²⁴ Strategia bezpieczeństwa energetycznego i środowisko, warszawa 2014, http://www.kigeit.org.pl/FTP/PRCIP/Literatura/008_3_Strategia_Bezpieczenstwo_Energetyczne_i_Srodowisko_2020.pdf s. 4.

²⁵ Strategia bezpieczeństwa energetycznego i środowisko, warszawa 2014, http://www.kigeit.org.pl/FTP/PRCIP/Literatura/008_3_Strategia_Bezpieczenstwo_Energetyczne_i_Srodowisko_2020.pdf, s. 6.

W celu realizacji założeń polityki energetycznej UE można podjąć zarówno działania o charakterze tradycyjnym, jak również podejmować inicjatywy o charakterze innowacyjnym. **Do działań o charakterze tradycyjnym** zaliczyć można dywersyfikację dostaw energii i nośników energii, utworzenie wewnętrznego rynku energetycznego, unowocześnianie istniejących źródeł energii, poszukiwanie nowych technologii pozyskania energii oraz szukanie możliwości obniżenia cen pozyskania energii. Natomiast **działania innowacyjne** to przedsięwzięcia zmierzające do kreatywnego i innowacyjnego podejścia do zużycia energii, jej redystrybucji, pozyskiwania czy transferu. Ogromną rolę w ramach podejmowanych działań innowacyjnych może odegrać wprowadzanie technologii ukierunkowanych na ochronę środowiska, tworzenie wspólnego rynku energetycznego z obszarami poza granicami UE, edukowanie i wychowanie młodzieży, kładąc nacisk na poszanowanie zasad oszczędności źródeł energii, czy rozpowszechnianie informacji nt. możliwości pozyskiwania energii elektrycznej i ciepła z OZE. Istotną rolę w tym zakresie odgrywać mogą także innowacyjne podejścia do tworzenia struktur organizacyjnych, pozwalające na organizację produkcji, dystrybucji i wykorzystania energii w nowy sposób, oparty zwłaszcza na **energetyce rozproszonej**, wykorzystującej lokalne i regionalne zasoby odnawialne²⁶.

Misja, cele strategiczne, operacyjne, szczegółowe oraz obszary wsparcia

Misja stanowi podstawę strategii osiągnięcia celów niniejszego opracowania. W związku z powyższym musi stanowić odpowiedź zarówno na krajową

²⁶ Energetyka rozproszona "...polega na budowaniu na terenie całego kraju małych jednostek wytwórczych, często produkujących energię elektryczną ze źródeł odnawialnych lub niekonwencjonalnych, i zazwyczaj w skojarzeniu z wytwarzaniem ciepła lub chłodu. Dzięki energetyce rozproszonej rynek energii będzie bardziej demokratyczny, czyli otwarty dla każdego obywatela chcącego nie tylko kupować, ale również sprzedawać energię" [w:] Energetyka rozproszona, http://www.koalicjaklimatyczna.org/lang/pl/page/energetyka_rozproszona/id/105/ [dostęp: 27.05.2015]; Zob.: J. Popczyk, Energetyka rozproszona. Od dominacji energetyki w gospodarce do zrównoważonego rozwoju, od paliw kopalnych do energii odnawialnej i efektywności energetycznej, Polski Klub Ekologiczny Okręg Mazowiecki, Warszawa 2011.

politykę rozwoju elektromobilności, jak również uwzględniać lokalne uwarunkowania i aspiracje GMINY WOJSŁAWICE. Władze GMINY WOJSŁAWICE realizując poszczególne działania w głównych obszarach interwencji powinien dążyć do realizacji odpowiednio sformułowanych celów strategicznych które przekładają się bezpośrednio na cele operacyjne i cele szczegółowe.

Poniżej przedstawiono misję GMINY WOJSŁAWICE, która powinna ukierunkować charakter działań podejmowanych w ramach niniejszej strategii.

Misja GMINY WOJSŁAWICE w aspekcie rozwoju elektromobilności:

GMINA WOJSŁAWICE - GMINĄ UKIERUNKOWANĄ NA
NISKIEMISYJNY ROZWÓJ GOSPODARCZY I SPOŁECZNY,
ZAPEWNIAJĄCY ZARÓWNO WYSOKĄ JAKOŚĆ ŻYCIA, JAK I
ROZWÓJ GOSPODARCZY PRZY POSZANOWANIU STANU
ŚRODOWISKA NATURALNEGO

Dla GMINY WOJSŁAWICE określono następujące cele strategiczne i cele operacyjne w ramach STRATEGII ROZWOJU ELEKTROMOBILNOŚCI DLA GMINY WOJSŁAWICE NA LATA 2019-2039:

CEL STRATEGICZNY:

ROZWÓJ ELEKTROMOBILNOŚCI W GMINIE WOJSŁAWICE JEST REALIZOWANA POPRZEZ PODEJMOWANIE INICJATYW ZMIERZAJĄCYCH DO:

OGRANICZANIA EMISJI GAZÓW CIEPLARNIANYCH, POPRAWY
EFEKTYWNOŚCI ENERGETYCZNEJ, WZROSTU WYKORZYSTANIA
ENERGII ZE ŹRÓDEŁ ODNAWIALNYCH ORAZ POPRAWY JAKOŚCI
POWIETRZA ATMOSFERYCZNEGO

Przyjęte cele są zgodne z krajowymi, wojewódzkimi i innymi gminnymi dokumentami strategicznymi. GMINA WOJSŁAWICE będzie dążyła do realizacji wyznaczonych celów poprzez realizację działań inwestycyjnych i nieinwestycyjnych zdefiniowanych w niniejszej Strategii Rozwoju Elektromobilności.

Osiągnięciu celu strategicznego będzie możliwe dzięki realizacji w perspektywie roku 2039 celów operacyjnych:

CEL OPERACYJNY 1:

Ograniczenie emisji gazów cieplarnianych poprzez realizację zadań w transporcie

CEL OPERACYJNY 2:

Wdrożenie wizji GMINY WOJSŁAWICE jako obszaru zarządzanego w sposób zrównoważony i ekologiczny

CEL OPERACYJNY 3:

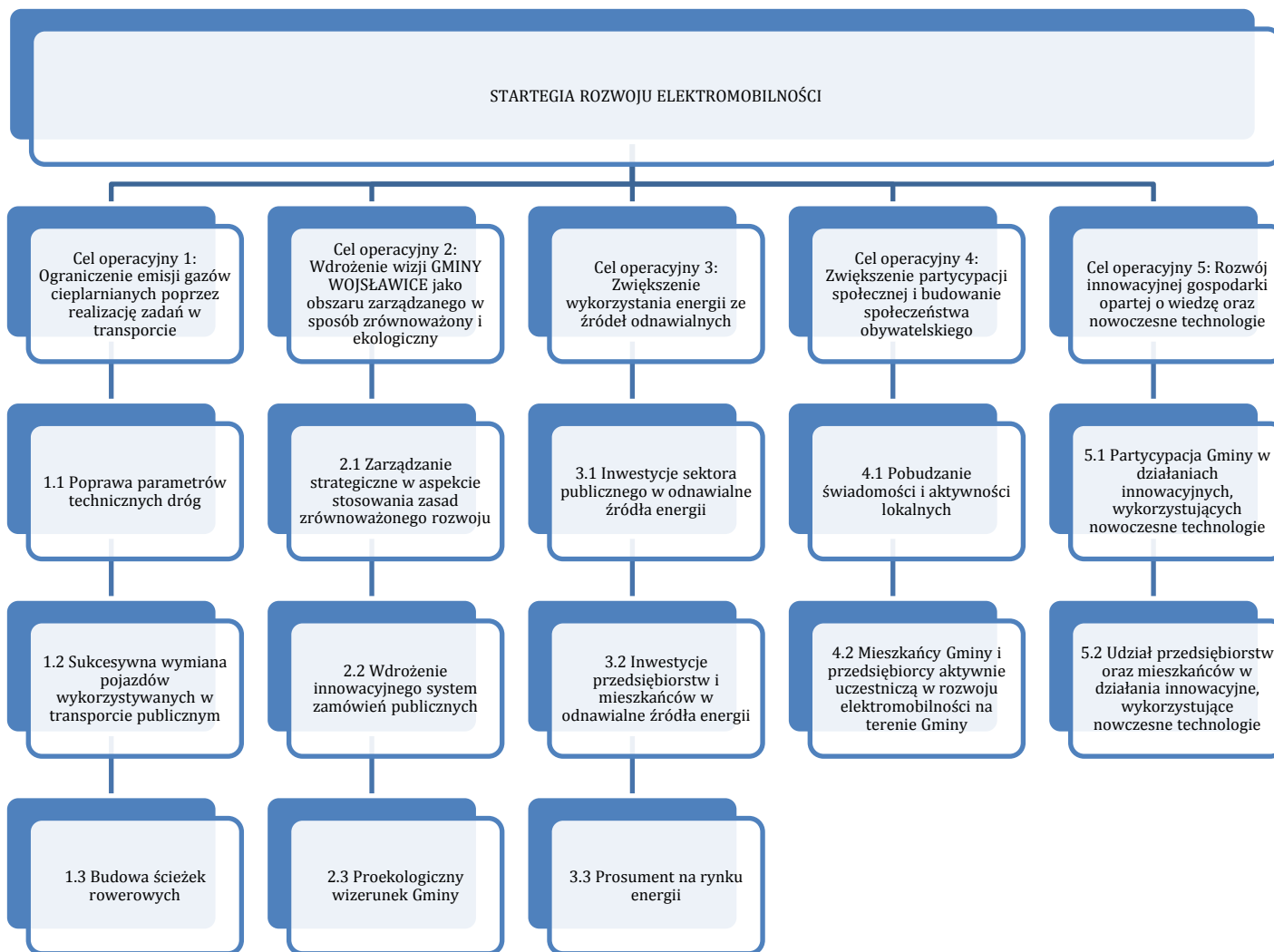
Zwiększenie wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych

CEL OPERACYJNY 4:

Zwiększenie partycypacji społecznej i budowanie społeczeństwa obywatelskiego

CEL OPERACYJNY 5:

Rozwój innowacyjnej gospodarki opartej o wiedzę oraz nowoczesne technologie



Elektromobilność

Rodzaje pojazdów z napędem elektrycznym

Do pojazdów elektrycznych zaliczamy następujące kategorie samochodów²⁷:

1. BEV (ang. Battery Electric Vehicle)

Samochody nie posiadające silnika spalinowego o napędzie jedynie elektrycznym (akumulatorowym), ładowane są „z gniazdka”. Ich zasięg ograniczony jest pojemnością baterii, obecnie dochodzi już do 500 km.

2. PHEV (ang. Plug-in Hybrid Electric Vehicle)

Pojazdy posiadają dwa rodzaje napędu: silnik elektryczny i silnik spalinowy. Mogą one pracować równolegle lub odrębnie, poruszając się w trybie hybrydowym, elektrycznym lub po wyczerpaniu baterii jak tradycyjny samochód spalinowy. Można je ładować ze standardowego gniazdka lub przy pomocy szybkich stacji ładowania.

3. HEV (ang. Hybrid Electric Vehicle)

Podobnie jak samochody PHEV posiada zarówno silnik elektryczny jak i spalinowy z tą różnicą, że nie można go naładować „z gniazdka”. Ładowanie akumulatorów odbywa się z wykorzystaniem systemu hamowania rekuperacyjnego oraz energią z silnika.

4. E-REV (ang. Extended Range Electric Vehicle)

Są to samochody elektryczne o zwiększonym zasięgu. W tego rodzaju pojazdach silnik spalinowy nie napędza bezpośrednio kół, wykorzystywany jest jedynie

²⁷ Pojazdy zelektryfikowane Rodzaje napędów, Obserwatorium Rynku Paliw Alternatywnych, <https://www.orpa.pl/samochody-elektryczne-co-musisz-wiedziec/>

do doładowywania baterii. Podstawową jednostką napędową jest silnik elektryczny. Dzięki tej technologii znacznie wydłużono zasięg samochodu.

5. FCEV (ang. Fuel Cell Electric Vehicle)

Do tej kategorii zaliczamy samochody elektryczne posiadające ogniwa paliwowe zasilane np. wodorem. Tankowany wodór wchodzi w reakcję z tlenem tworząc energię elektryczną potrzebną do napędzania pojazdu. Produktem ubocznym reakcji w tej technologii jest woda.

Ładowanie samochodów elektrycznych

Wraz z rozwojem technologii umożliwiającej zwiększenie osiągnięć i zasięgu samochodów elektrycznych, równolegle trwają prace, dzięki którym będzie można naładować te pojazdy szybciej i łatwiej.

Obecnie dostępnych jest kilka rodzajów punktów ładowania samochodów elektrycznych (ang. electric vehicles, w skrócie: EV). Głównym parametrem, przy pomocy którego można podzielić ładowarki, jest moc dostarczanego przez nie prądu, co bezpośrednio przekłada się na czas potrzebny do naładowania baterii. Drugą cechą jest rodzaj dostarczanego przez nie prądu, czyli zmienny (AC) lub stały (DC). Zestawienie parametrów najczęściej stosowanych poziomów mocy ładowania przedstawia tabela 1.

		Poziom 1	Poziom 2	Szybkie ładowanie
Napięcie	V	120	208/240	200-450
Typ łącza	-	1 fazowe AC	1 lub 3 fazowe AC	DC
Moc użyteczna	kW	1,4	7,2	50
Maksymalna moc wyjściowa	kW	1,9	19,2	150
Czas ładowania	h	12	3	0,3

Tabela 1. Zestawienie parametrów najczęściej stosowanych poziomów mocy ładowania (źródło: Zeszyty Naukowe Wydziału Elektrotechniki i Automatyki Politechniki Gdańskiej Nr 57)

Poziom 1 przeznaczony jest do wolnego ładowania w miejscach zamieszkania właścicieli samochodów i zakłada się, że będzie ono realizowane w nocy. Poziom 2, nazywany trybem półszybkim, ma już zastosowanie komercyjne i może być wykorzystywany np. w zakładach pracy lub większych skupiskach samochodów. Natomiast szybkie ładowanie przewidziane jest do wykorzystania w miejscach takich centra handlowe lub miejsca obsługi pasażerów przy trasach szybkiego ruchu, umożliwiając zapewnienie komfortu dużego zasięgu pojazdów²⁸.

Według najnowszych danych (18.12.2019 roku) na terenie Polski działało 972 stacji ładowania pojazdów elektrycznych (1764 punkty)²⁹. 684 stanowiły wolne ładowarki (AC) o mocy do 22 kW, co stanowi 70% wszystkich punktów ładowania. Pozostałe, czyli 288 sztuk umożliwiają ładowanie prądem stałym (DC).

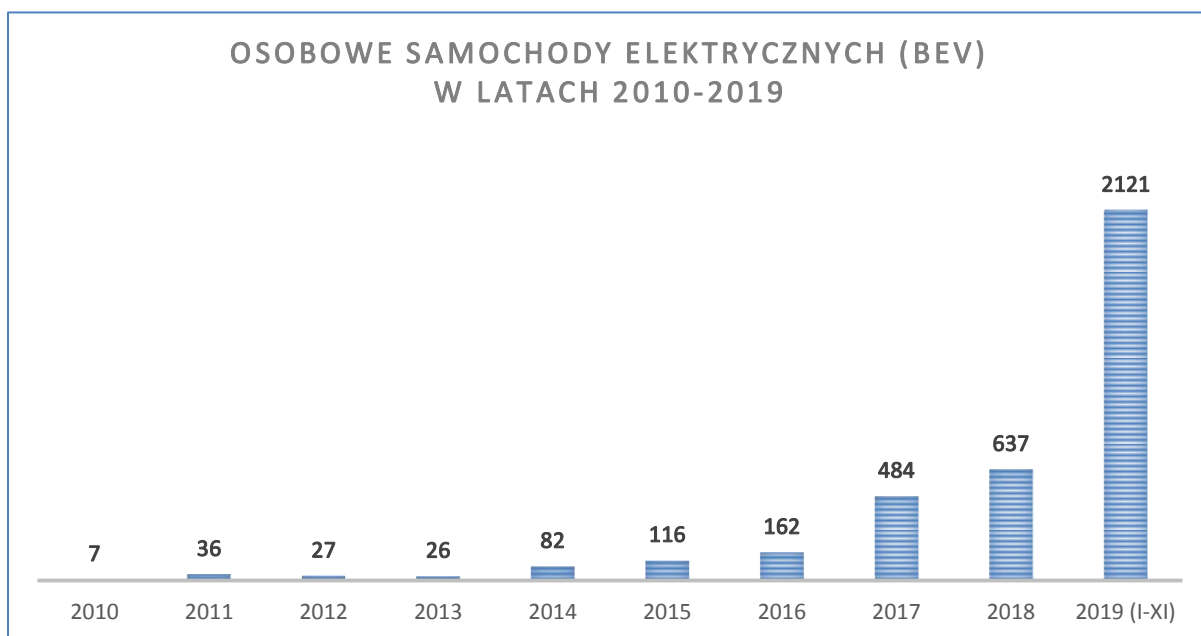
Rynek samochodów elektrycznych w Polsce

Sprzedaż samochodów elektrycznych stanowi wciąż niewielki odsetek całego rynku kupowanych aut w Polsce. Według danych Instytutu Badań Rynku Motoryzacyjnego Samar w 2018 roku zarejestrowano 637 sztuk aut kategorii BEV oraz 729 kategorii PHEV, czyli łącznie 1366 egzemplarzy. W bieżącym roku do listopada łącznie odnotowano już rejestrację 2121 aut BEV oraz 1470 sztuk PHEV³⁰. Zmiany zachodzące w tym segmencie rynku w ostatnich latach przedstawiają poniższe wykresy.

²⁸ Czyż P., Cichowski A., Przegląd systemów ładowania elektrycznych osobowych pojazdów i koncepcja dwukierunkowej ładowarki pokładowej, Zeszyty Naukowe Wydziału Elektrotechniki i Automatyki Politechniki Gdańskiej Nr 57, str.12

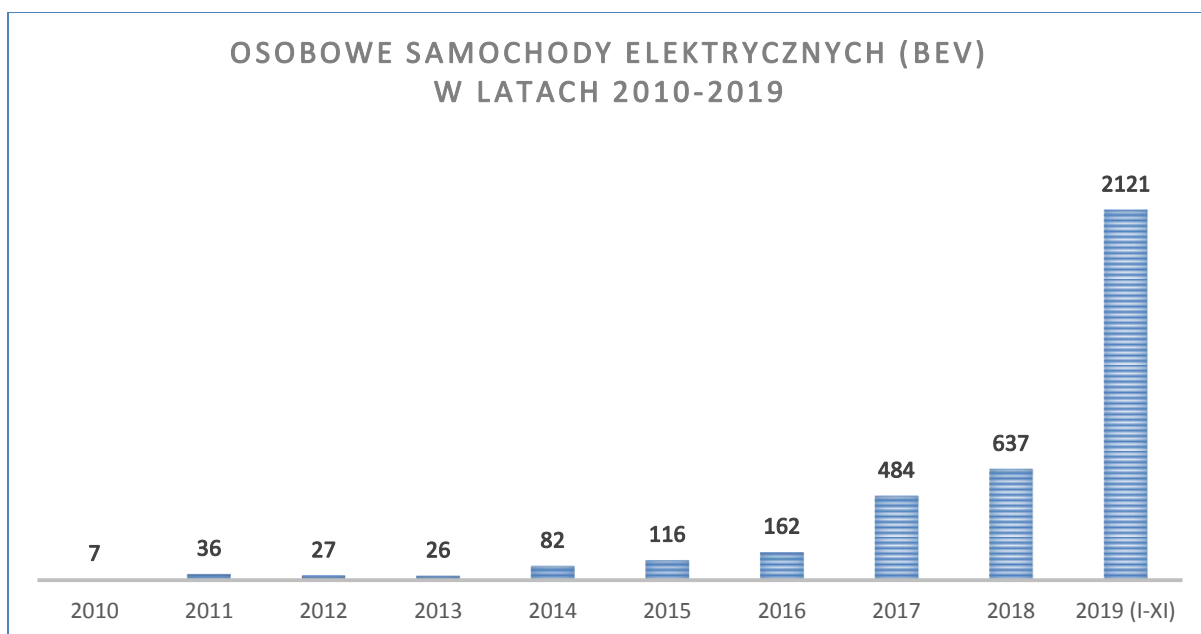
²⁹ Licznik elektromobilności, Polskie Stowarzyszenie Paliw Alternatywnych, <http://pspa.com.pl/licznik-elektromobilnosci-polacy-czekaja-na-doplaty-z-funduszu-niskoemisyjnego-transportu-listopad-2019>

³⁰ Tamże

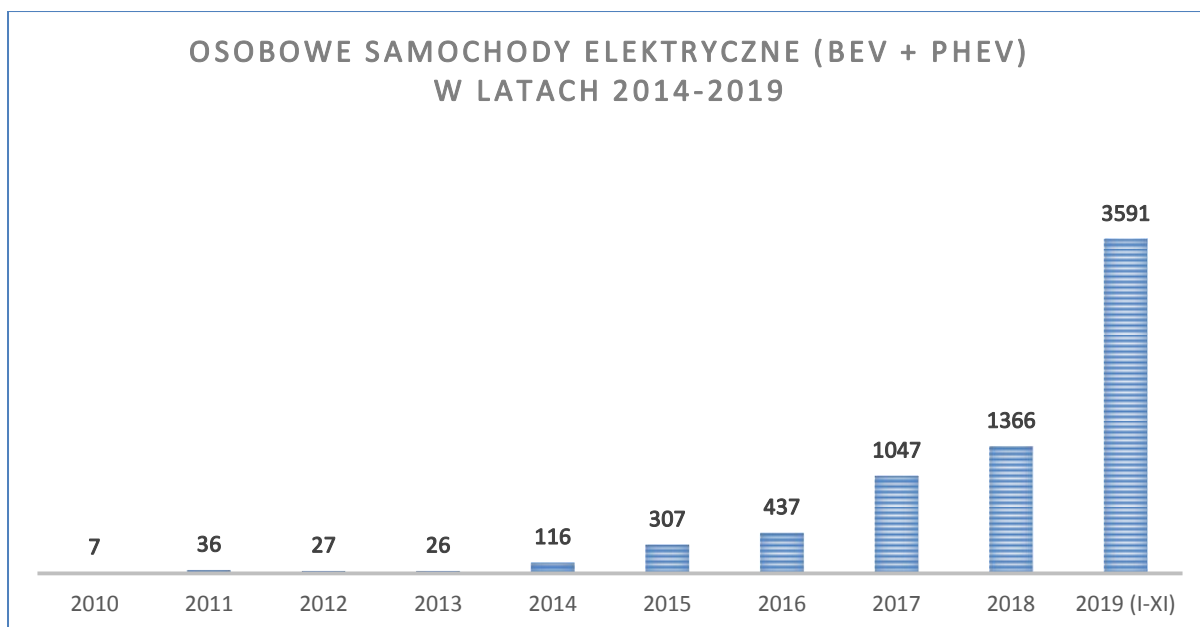


Wykres 2. Rejestracje nowych osobowych samochodów elektrycznych (BEV) w latach 2010-2019

(źródło: samar.pl, pspa.com.pl)



Wykres 3. Rejestracje nowych osobowych samochodów hybrydowych Plug-In (PHEV) w latach 2014-2019 (źródło: samar.pl, pspa.com.pl)



Wykres 4. Rejestracje nowych osobowych samochodów elektrycznych (BEV + PHEV) w latach 2010-2019
(źródło: samar.pl, pspa.com.pl)

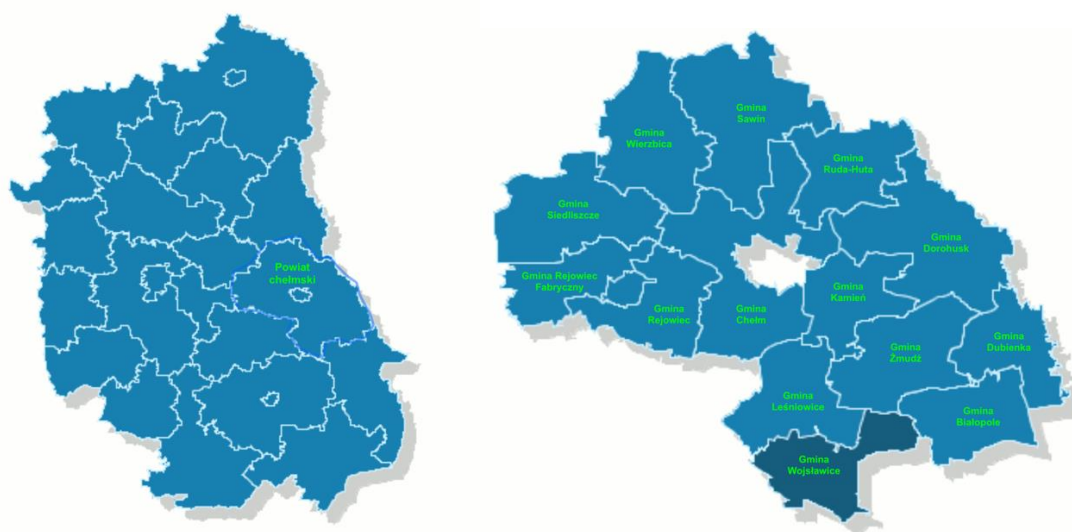
Patrząc na dane z ostatnich lat można zaobserwować dużą dynamikę wzrostu sprzedaży i rejestracji samochodów elektrycznych. Jednym z czynników, mających na to wpływ, jest stopniowy spadek cen tych pojazdów oraz większa ilość dostępnych modeli w różnych segmentach. Innym czynnikiem są kwestie marketingowe i wizerunkowe klientów firmowych, którzy stanowią obecnie przeważającą część rynku (dane na koniec maja 2019 - 68,85% rynku³¹).

³¹ Instytut Badań Rynku Motoryzacyjnego Samar, https://www.samar.pl/_/3/3.a/104040/Samochody-elektryczne--coraz-ich-wi-cej--ale-nadal-ma-o.html?12p.s=-717710835.10&12p.a=104040&locale=pl_PL

Charakterystyka jednostki samorządu terytorialnego

Położenie geograficzne i podział terytorialny

Gmina Wojsławice położona jest we wschodniej części województwa lubelskiego, w powiecie chełmskim. Usytuowana jest w odległości 87 km na południowy-wschód od Lublina. Geograficznie zajmuje wschodnią część Wyżyny Lubelskiej, zwaną Działami Grabowieckimi. Lokalizację gminy na tle województwa i powiatu przedstawiono na rysunku 1.



Rysunek 1. Lokalizacja Gminy Wojsławice w układzie regionalnym (źródło: <http://www.pkw.gov.pl>)

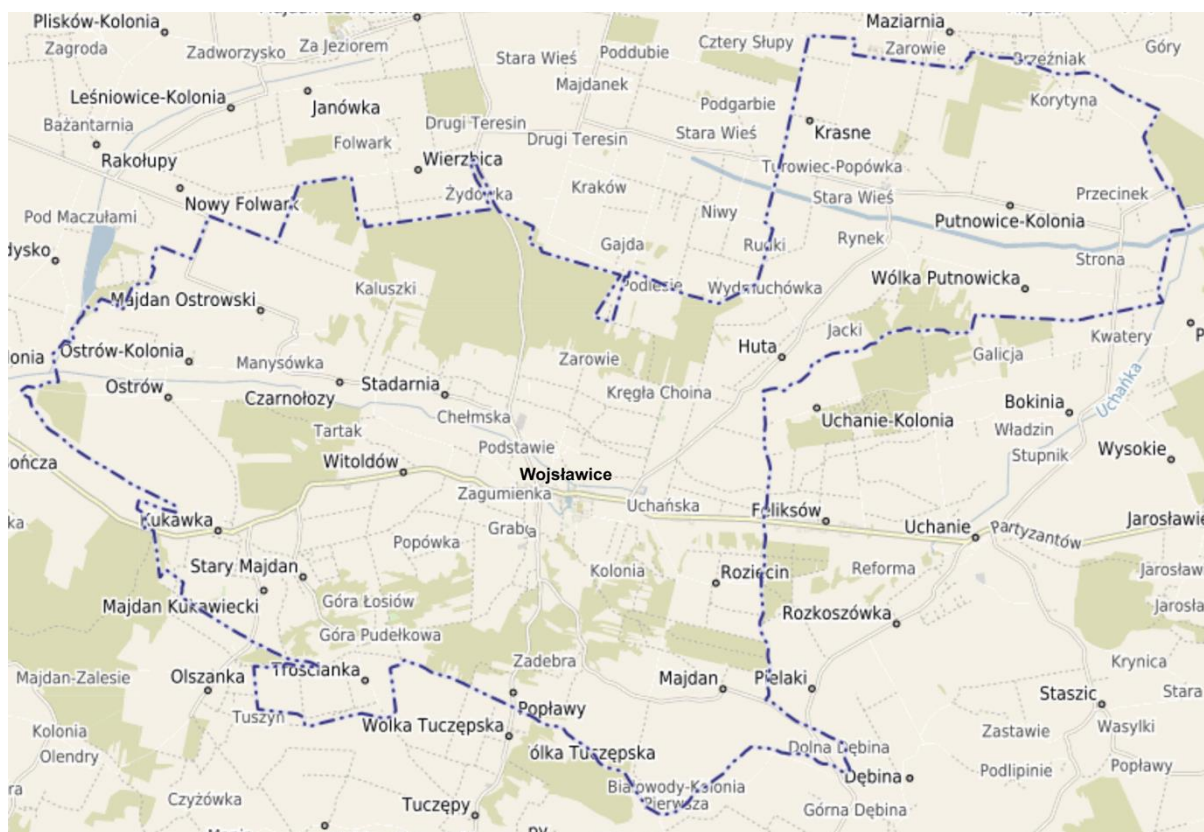
Gmina zajmuje powierzchnię 110,18 km² i stanowi 5,84% powierzchni powiatu. Połączenia drogowe Wojsławic z ważniejszymi ośrodkami miejskimi wynoszą kolejno: Chełm – 27 km, Krasnystaw – 31 km, Lublin – 87 km, Zamość – 37 km.

Wojsławice sąsiadują z sześcioma gminami:

- z powiatu chełmskiego: od północy z gminami Leśniowice i Żmudź, od wschodu z gminą Białopole;

- z powiatu hrubieszowskiego: od południa z gminą Uchanie;
- z powiatu zamojskiego: od południa z gminą Grabowiec;
- z powiatu krasnostawskiego: od zachodu z gminą Kraśniczyn.

W skład administracyjny gminy wchodzi 23 miejscowości, w których utworzono 26 sołectw: Czarnołozy, Huta, Krasne, Kukawka, Majdan, Majdan Kukawiecki, Majdan Ostrowski, Nowy Majdan, Ostrów, Ostrów-Kolonia, Partyzancka Kolonia, Putnowice-Kolonia, Putnowice Wielkie, Rożęcín, Stadarnia, Stary Majdan, Trościanka, Turowiec, Witoldów, Wojsławice (5 sołectw: ul. Chełmska, ul. Grabowiecka, ul. Krasnostawska, ul. Rynek, ul. Uchańska), Wojsławice-Kolonia, Wólka Putnowicka. Siedzibą gminy jest m. Wojsławice. Położenie miejscowości na terenie gminy przedstawiono na rysunku 2.



Rysunek 2. Miejscowości Gminy Wojsławice (źródło: <http://wojslawice.e-mapa.net>)

Klimat i szata leśna

Gmina Wojsławice znajduje się w lubelskim regionie klimatycznym wyróżniającym się długim latem, chłodną zimą, wysoką amplitudą roczną temperatur i najwyższą w kraju liczbą pogodnych dni.

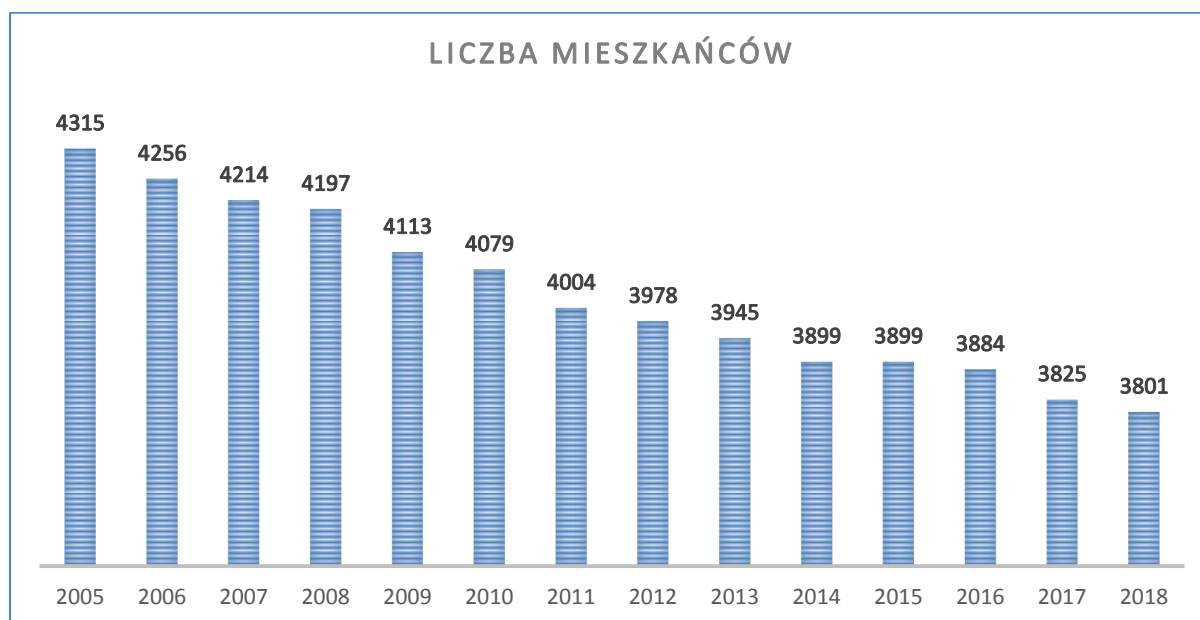
Średnioroczna temperatura powietrza wynosi 7,4°C. Najchłodniejszym miesiącem jest styczeń ze średnią temperaturą wynoszącą ok. -4°C, natomiast najcieplejszym jest lipiec z wynikiem ok. 18°C. Średnia roczna suma opadów wynosi 550-560 mm, co jest wynikiem niższym od średniej krajowej wynoszącej ok. 600 mm. Na miesiące letnie (czerwiec-sierpień) przypada około 40% rocznych opadów. Wiatry wieją przeważnie z kierunku zachodniego (ok. 30-35%) lub południowego (ok. 20-25%). Duży wpływ na prędkość i kierunek wiatru ma specyficzne dla gminy ukształtowanie terenu, charakteryzujące się dużym urzeźbieniem, licznymi wąwozami i suchymi dolinami.

Naturalnym bogactwem omawianego obszaru są lasy, które zajmują około 16,5% powierzchni gminy. Powierzchnia gruntów leśnych wynosi 1855 ha, z czego 1846 ha pokrywają lasy. W zasobach gminy znajdują się 2 ha, pozostałe zalesione grunty są własnością publiczną. Większe skupiska leśne położone są w północnej części gminy, w rejonie prawie już wymarłej wsi Zarowie. Zachowały się w nich fragmenty naturalnych drzewostanów bukowych. Lasy sosnowe i mieszane rosną w okolicach wsi Huta i Nowy Majdan. Na terenach tych występuje niezwykle wiele cennych gatunków flory i fauny, objętych ochroną prawną (jest to między innymi: wisienka stepowa, cybulica syberyjska, suseł perełkowy, wydra, bóbr itp.). Piękne krajobrazy i swoisty mikroklimat gminy zachęcają do uprawiania turystyki.

Ludność

Liczba mieszkańców Wojsławice na dzień 31.12.2018 wynosiła 3801 osób. W porównaniu do 2005 roku, gdzie wskaźnik ten miał wartość 4315 wynika, że

średnioroczny trend zmian z tego okresu przyjmuje wartość ujemną wynoszącą 0,8%. Spadek liczby mieszkańców zauważalny jest od początku rozpatrywanego czasookresu, czyli 2005 roku. Dynamikę zmian liczby mieszkańców w latach 2005-2018 przedstawia wykres numer 5.



Wykres 5. Liczba mieszkańców Gminy Wojsławice w latach 2005-2018 (źródło: Bank Danych Lokalnych)

Poziom gęstości zaludnienia przedstawia się w analogiczny sposób co zmiany poziomu liczby mieszkańców Gminy Wojsławice. Wskaźnik ten w 2018 roku wynosił 34 os./km². Jest on niższy od średniej powiatu chełmskiego (41 os./km²) oraz województwa lubelskiego (85 os./km²). Tabela 2 przedstawia zmiany gęstości zaludnienia w Gminie w latach 2005-2018.

Gęstość zaludnienia w Gminie Wojsławice w latach 2005-2018 [ludność na 1 km ²]													
2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
39	39	38	38	37	37	36	36	36	35	35	35	35	34

Tabela 2. Gęstość zaludnienia w Gminie Wojsławice w latach 2005-2018 (źródło: GUS)

Dane demograficzne za 2018 rok pokazują, że największy udział w strukturze ludności stanowi grupa populacji w wieku produkcyjnym (18-59/64 lata) – 2414, następnie w wieku poprodukcyjnym (powyżej 60/65 lat) – 885, a na końcu w wieku przedprodukcyjnym (0-17 lat) – 502. Przekładając to na wartości procentowe udział mieszkańców gminy w wieku przedprodukcyjnym

wynosił 13,21%, w wieku produkcyjnym – 63,51%, a w poprodukcyjnym 23,28%. Porównując te dane ze strukturą ludności w kraju, gdzie udział ludności w wieku przedprodukcyjnym w 2018 roku wynosił 15,15%, produkcyjnym 64,04%, a poprodukcyjnym 20,80% można zauważyć, że dane demograficzne dla gminy są nieznacznie gorsze we wszystkich grupach w porównaniu do wyniku ogólnokrajowego.

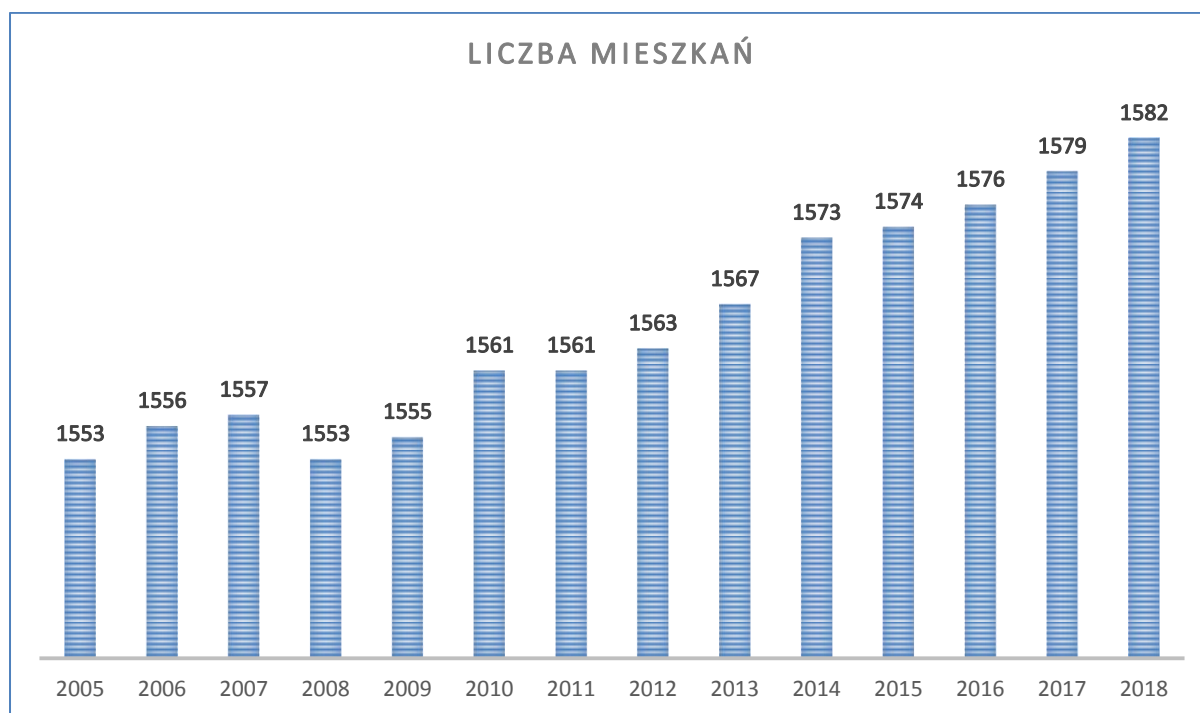
Mieszkalnictwo

Zdecydowaną większość budynków na terenie Gminy Wojsławice stanowi zabudowa jednorodzinna zagrodowa. Sieć osiedleńcza w gminie jest siecią miejscowości o układach liniowych, tzw. ulicznych. Pod względem typologii osadnictwa przeważają wsie-ulicówki charakteryzujące się zwartą zabudową mieszkaniową po obu stronach. Dominuje budownictwo charakterystyczne dla osadnictwa wiejskiego pod względem formy i funkcji, tj.: budynek mieszkalny jednorodzinny z towarzyszącą zabudową związaną z działalnością gospodarczą mieszkańców. W gminie Wojsławice większość mieszkań stanowi własność prywatną osób fizycznych.

Zgodnie z danymi GUS w 2018 roku na terenie Gminy Wojsławice znajdowały się 1582 mieszkania o całkowitej powierzchni użytkowej 125 415 m², co przekładało się na 79,28 m² powierzchni przypadającą na jedno mieszkanie. Statystycznie każdy mieszkaniec gminy miał do dyspozycji 32,9 m² powierzchni użytkowej.

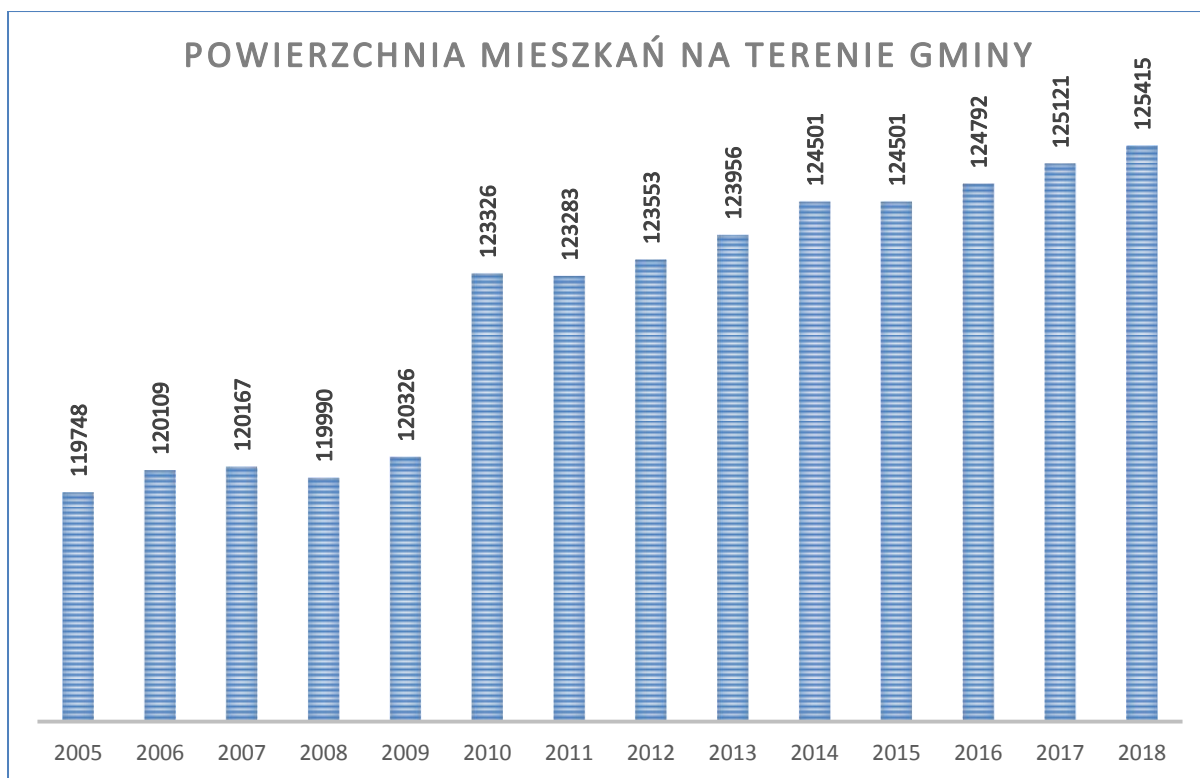
Patrząc na dane z lat 2005-2018, widoczny jest wzrost liczby mieszkań na terenie Gminy. Na początku rozpatrywanego czasookresu było ich 1553, a w ostatnim roku 1582, co przełożyło się na średnio 2,07 nowego mieszkania rocznie. Wyjątek stanowi 2007 rok, w którym ich liczba spadła w porównaniu z rokiem 2006 o 4 do poziomu 1553 sztuk. W kolejnych latach zaobserwować można stopniowy przyrost lokali. Średnioroczny trend zmian w analizowanym

okresie wyniósł 0,13%. Wykres 6 przedstawia zmiany w zasobach mieszkaniowych w latach 2005-2018.



Wykres 6. Liczba mieszkań w Gminie Wojsławice w latach 2005-2018 (źródło: GUS)

Analogicznie ze wzrostem liczby mieszkań na terenie Gminy zwiększała się powierzchnia użytkowa dostępna dla mieszkańców. W roku 2005 wynosiła ona 119 748 m², natomiast 14 lat później powiększyła się o kolejne 5667 m², co łącznie dało wartość 125 415 m². Średnioroczny trend zmian w analizowanych latach wyniósł 0,34%, co przełożyło się na 404,79 m² nowej powierzchni użytkowej. Poniżej na wykresie przedstawiono dane dotyczące ogólnej powierzchni użytkowej mieszkań w Gminie Wojsławice w latach 2005-2018.



Wykres 7. Powierzchnia użytkowa mieszkań [m²] w Gminie Wojsławice w latach 2005-2018 (źródło: GUS)

Rolnictwo

Gmina Wojsławice ma charakter typowo rolniczy, na jej terenie dominują gleby wytworzone na lessach. W okolicy miejscowości Putnowice-Kolonia, Turowiec i Krasne występują czarnoziemy, gleby gliniaste w okolicy Trościanki, Nowego Majdanu i Popław, rędziny na terenach Ostrowa i Majdanu Ostrowskiego oraz gleby na podłożu piasków w okolicy Stadarni, Huty i Czarnołoży. 36% gruntów ornych stanowią gleby klasy IV b, 22% klasy III, 21% klasy III b, 15% IV a, natomiast pozostałe klasy łącznie stanowią nieco ponad 5%. Uprawia się głównie zboża, rzepak i rośliny strączkowe, buraki cukrowe oraz hoduje bydło mleczne i trzodę chlewną.

Z danych GUS z 2010 roku wynika, że powierzchnia użytków rolnych zajmowała obszar 7450 ha, w tym 5680 ha podlegały regularnym zasiewom. Użytki rolne stanowiły zatem 67,43% powierzchni całej gminy. Patrząc na dane z wcześniejszych Powszechnych Spisów Rolnych, które odbyły się w 1996 oraz

2002 roku, można zauważyć nieznaczny wzrost liczby gospodarstw rolnych, przy jednoczesnym spadku obsianego areału. Dokładne dane prezentuje poniższa tabela.

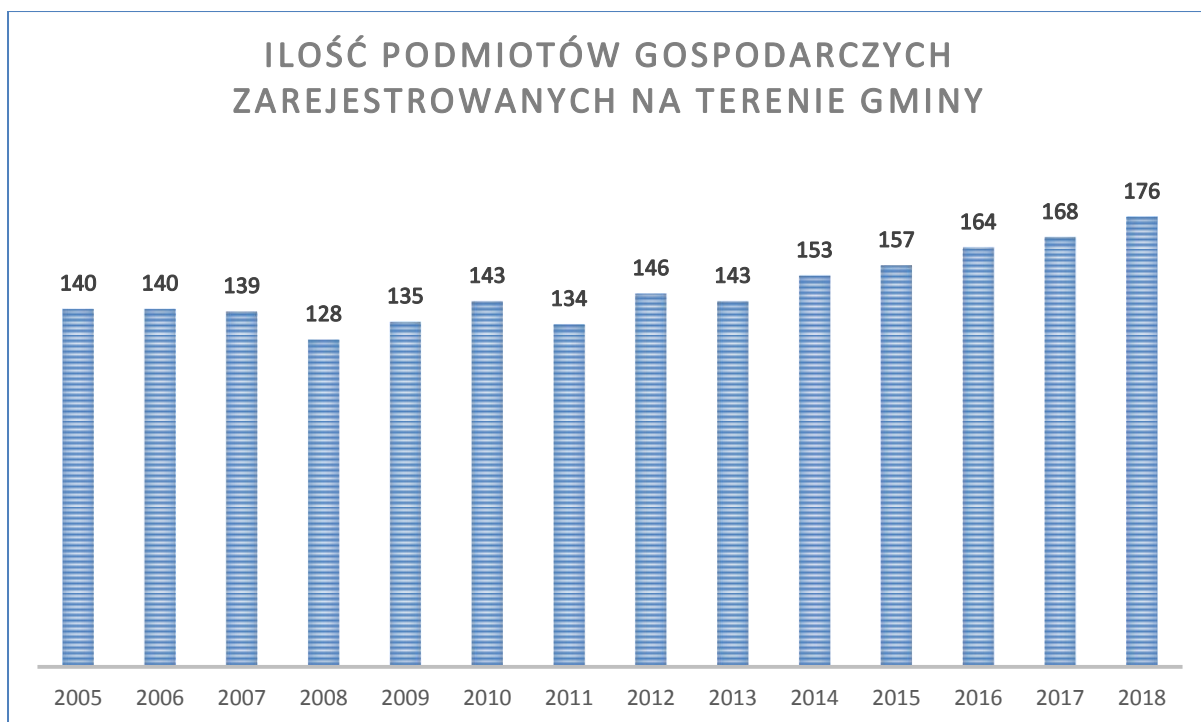
Wskaźnik	1996	2002	2010
Liczba gospodarstw rolnych	942	940	951
Powierzchnia użytków rolnych [ha]	7452	7557	7450,63
Powierzchnia zasiewów [ha]	6244	6123	5680,54

Tabela 3. Wskaźniki gospodarki rolnej Gminy Wojsławice w latach 1996,2002 i 2010 (źródło: GUS)

Porównując wartości z lat 1996 oraz 2010 wynika, że liczba gospodarstw rolnych zmniejszyła się o 0,94%, powierzchnia użytków rolnych jest praktycznie taka sama, natomiast ilość hektarów obsiewanych regularnie zmalała około 9%.

Działalność gospodarcza

Liczba podmiotów gospodarczych na terenie Gminy Wojsławice w ostatnich latach wzrasta. Systematyczny przyrost zauważalny jest od 2013 roku, we wcześniejszym okresie (2005-2012) występowały wahania w ilości zarejestrowanych działalności. W 2018 roku zarejestrowanych było 176 podmiotów. Porównując ten wynik z rokiem 2005, gdzie było ich tylko 140 daje nam przyrost o 25,7%. Zmiany zachodzące w latach 2005-2018 przedstawiono na wykresie 8.



Wykres 8. Ilość podmiotów gospodarczych zarejestrowanych w Gminie Wojsławice w latach 2005-2018
(źródło: GUS)

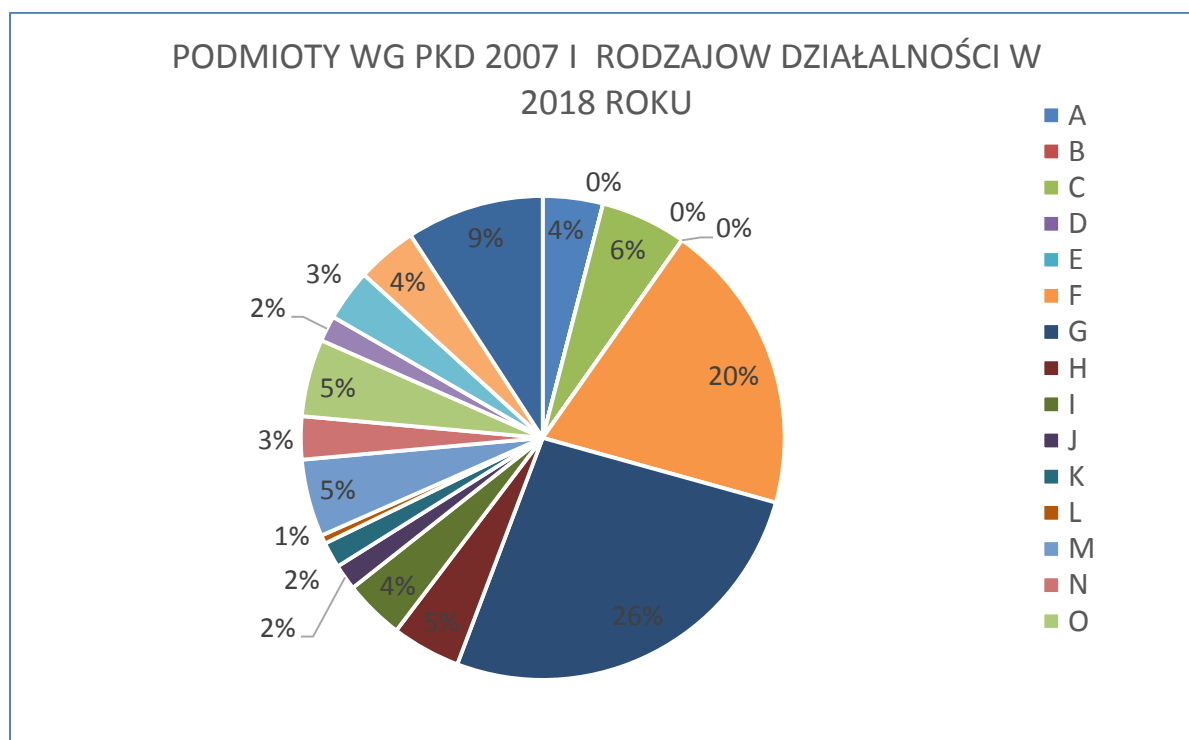
Podział podmiotów gospodarczych na sekcje zgodne z PKD 2007 w latach 2013-2018 przedstawia się następująco:

Podmioty wg PKD 2007 i rodzajów działalności	2013	2014	2015	2016	2017	2018
OGÓŁEM	143	153	157	164	168	176
A. Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	9	7	9	8	8	7
B. Górnictwo i wydobywanie	0	0	0	0	0	0
C. Przetwórstwo przemysłowe	13	13	11	13	12	10
D. Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz, parę wodną, gorącą wodę i powietrze do układów klimatyzacyjnych	0	0	0	0	0	0
E. Dostawa wody; gospodarowanie ciekami i odpadami oraz działalność związana z rekultywacją	1	1	1	1	0	0
F. Budownictwo	17	20	21	26	29	34
G. Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle	47	47	46	47	47	46
H. Transport i gospodarka magazynowa	7	6	5	5	8	8

I. Działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi	2	4	4	5	5	7
J. Informacja i komunikacja	2	4	3	3	3	3
K. Działalność finansowa i ubezpieczeniowa	4	3	2	2	3	3
L. Działalność związana z obsługą rynku nieruchomości	1	1	1	1	1	1
M. Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna	7	9	10	9	10	9
N. Działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca	2	2	2	2	3	5
O. Administracja publiczna i obrona narodowa; obowiązkowe zabezpieczenia społeczne	6	6	7	10	10	9
P. Edukacja	3	6	6	6	3	3
Q. Opieka zdrowotna i pomoc społeczna	6	6	5	5	6	6
R. Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją	5	6	6	6	5	7
S. Pozostała działalność usługowa w tym sekcja T. Gospodarstwa domowe zatrudniające pracowników; gospodarstwa domowe produkujące wyroby i świadczące usługi na własne potrzeby	11	12	13	13	13	16

Tabela 4. Podmioty gospodarcze według klasyfikacji PKD i rodzajów działalności w Gminie Wojsławice w latach 2013-2018 (źródło: GUS)

Dane z 2018 roku w ujęciu procentowym w rozbięciu na poszczególne sekcje PKD przedstawiono poniżej.



Wykres 9. Podmioty gospodarcze według klasyfikacji PKD i rodzajów działalności w Gminie Wojsławice w roku 2018 (źródło: GUS)

Najwięcej podmiotów gospodarczych zarejestrowanych na terenie Gminy znajduje się w sekcji G (handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle) i stanowią one 26% wszystkich prowadzonych działalności. Nieco mniej, bo 20% to sekcja F (budownictwo).

Wnioski wynikające z charakterystyki jednostki samorządu terytorialnego

Gmina Wojsławice charakteryzuje się silną dominacją sektora rolniczego. Użytki rolne stanowią zatem 67,43% powierzchni całej gminy (7450 ha), natomiast obszar objęty zasiewami wynosił 5680 ha. W Gminie dominuje rozproszona infrastruktura. Z charakterystyki emisji zanieczyszczeń wynika, iż 31% tych zanieczyszczeń powstaje z wykorzystania transportu. Rosnąca liczba zarejestrowanych pojazdów na terenie Gminy oraz występowanie ruchu tranzytowego, wynikającego z przebiegu przez omawiany obszar drogi

wojewódzkiej nr 846, wymusza podjęcie inicjatyw w kierunku rozwoju elektromobilności.

Wysoki udział niskiej emisji z transportu wskazuje, iż rozwój elektromobilności staje się jednym z głównych elementów dążących do ograniczenia niskiej emisji na terenie Gminy Wojsławice.

Rolniczy charakter Gminy wskazuje, iż przemysł rolniczy powinien być priorytetowym kierunkiem rozwoju elektromobilności. Megatrendy, które kształtują nowe postawy ekokonsumpcji i oczekują od producentów innowacji produktowych o charakterze etycznym. Takie oczekiwanie odbiorców jest odpowiedzią na świadome, proekologiczne i solidarnościowe postawy konsumenckie.

Władze Gminy charakteryzują się silną świadomością konieczności wprowadzenia zmian w systemie energetycznym Gminy. Dlatego też, to właśnie Gmina powinna objąć pozycję lidera, który poniesie ryzyko polityczne czy finansowe nowych inicjatyw.

2. Stan jakości powietrza

Metodologia obliczania wskaźników zanieczyszczeń

Corocznie dokonywana jest „Oceny jakości powietrza w województwie lubelskim” przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Lublinie. Na terenie gminy Wojsławice nie ma punktu monitoringu zanieczyszczenia powietrza atmosferycznego, najbliższy znajduje się w Chełmie.

Dla obliczenia wskaźników zanieczyszczeń wykorzystano zindeksowane wartości zaproponowane przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska - polski indeks jakości powietrza obliczany jest bezpośrednio w bazie danych JPOAT2.0 GIOŚ bazując na otrzymanych danych z wybranych stacji pomiarowych Państwowego Monitoringu Środowiska.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 2 sierpnia 2012 r. w sprawie stref, w których dokonuje się oceny jakości powietrza (Dz. U. z 2012 r., poz. 914), na obszarze woj. lubelskiego ocenie jakości powietrza ze względu na ochronę zdrowia ludzi podlegają 2 strefy, ocenie jakości powietrza ze względu na ochronę roślin - 1 strefa. Obszar gminy Wojsławice zaliczony został do strefy lubelskiej – PL0602 (obejmującej cały obszar województwa poza aglomeracją lubelską) ze względu na ochronę zdrowia i ochronę roślin.

Wynikiem oceny dla kryterium ochrony zdrowia i kryterium ochrony roślin, dla wszystkich substancji podlegających ocenie, jest zaliczenie strefy do jednej z poniższych klas (klasyfikacja podstawowa):

klasa A - jeżeli stężenia substancji na terenie strefy nie przekraczają odpowiednio poziomów dopuszczalnych bądź poziomów docelowych,

klasa C - jeżeli stężenia substancji na terenie strefy przekraczają poziomy dopuszczalny powiększony o margines tolerancji, w przypadku, gdy margines

tolerancji nie jest określony – poziomy dopuszczalne bądź poziomy docelowe, natomiast dla parametru jakim jest poziom celu długoterminowego dla ozonu, przewidziane są:

klasa D1 – jeżeli poziom stężeń ozonu nie przekracza poziomu celu długoterminowego,

klasa D2 - jeżeli poziom stężeń ozonu przekracza poziom celu długoterminowego.

Podczas oceny rocznej za 2017 rok jakość powietrza na obszarze gminy Wojsławice **ze względu na ochronę zdrowia** dla poszczególnych substancji zaliczono do następujących klas:

- dwutlenek siarki – A,
- dwutlenek azotu – A,
- pył zawieszony PM10 – C,
- pył zawieszony PM2,5 – A,
- tlenek węgla – A,
- ołów, arsen, kadm, nikiel – A,
- benzo/a/piren – C,
- ozon – A (poziom docelowy), D2 (poziom długoterminowy)

i ze względu na ochronę roślin:

- dwutlenek siarki – A,
- tlenki azotu – A,
- ozon – A (poziom docelowy), D2 (poziom długoterminowy).

Emisja CO₂ została policzona w oparciu o wskaźniki Krajowego Ośrodka Bilansowania i Zarządzania Emisjami zawartych w opracowaniu „Wartości

opałowe (WO) i wskaźniki emisji CO₂ (WE) w roku 2016 do raportowania w ramach Wspólnotowego Systemu Handlu Uprawnieniami do Emisji za rok 2019”. Pozostałe dane pozyskano z Głównego Urzędu Statystycznego oraz dokumentów strategicznych Gminy Wojsławice.

Czynniki wpływające na emisję zanieczyszczeń

Głównymi, bezpośrednimi źródłami zanieczyszczeń i emisji CO₂ na terenie Gminy Wojsławice są: lokalny i tranzytowy ruch samochodowy oraz paliwa opałowe używane do produkcji energii cieplnej. Ponadto pośrednio na wartość emitowanych gazów wpływ ma zużywana energia elektryczna. Wartość emisji z poszczególnych źródeł przedstawia się następująco:

Emisja CO₂ z lokalnego ruchu pojazdów w roku 2014 i 2018

2014 rok	Liczba pojazdów	Średni przebieg [km/rok]	Wskaźnik emisji [g/km]	Emisja [Mg CO ₂]
Samochody osobowe	1223	6155	155	1166,77
Samochody ciężarowe	94	18541	450	784,28
Motocykle	332	7000	155	360,22
Autobusy	1	26459	450	11,91
Samochody specjalne do 3,5 t	7	7529	450	23,72
Samochody sanitarne	0	7529	200	0,00
Ciągniki samochodowe	3	18541	450	25,03
	Liczba pojazdów	Średni czas pracy [h/rok]	Wskaźnik emisji [g/km]	Emisja [Mg CO ₂]
Ciągniki rolnicze	696	550	450	172,26
Łącznie	2356	-	-	2544,19

Tabela 5. Emisja CO₂ z ruchu lokalnego w roku 2014 (źródło: GUS, Starostwo Powiatowe w Chelmie)

2018 rok	Liczba pojazdów	Średni przebieg [km/rok]	Wskaźnik emisji [g/km]	Emisja [Mg CO ₂]
Samochody osobowe	1936	6155	155	1846,99
Samochody ciężarowe	118	18541	450	984,53
Motocykle	386	7000	155	418,81
Autobusy	1	26459	450	11,91
Samochody specjalne do 3,5 t	7	7529	450	23,72
Samochody sanitarne	0	7529	200	0,00
Ciągniki samochodowe	3	18541	450	25,03
	Liczba pojazdów	Średni czas pracy [h/rok]	Wskaźnik emisji [g/km]	Emisja [Mg CO ₂]
Ciągniki rolnicze	800	550	450	198,00
Łącznie	3251	-	-	3508,98

Tabela 6. Emisja CO₂ z ruchu lokalnego w roku 2018 (źródło: GUS, Starostwo Powiatowe w Chelmie)

Przedstawione dane pokazują bardzo duży wzrost liczby zarejestrowanych pojazdów, co wymiennie wpłynęło na zwiększenie emisji CO₂. Emisja z transportu podniosła się przeciągu czterech lat o 964,79 Mg CO₂.

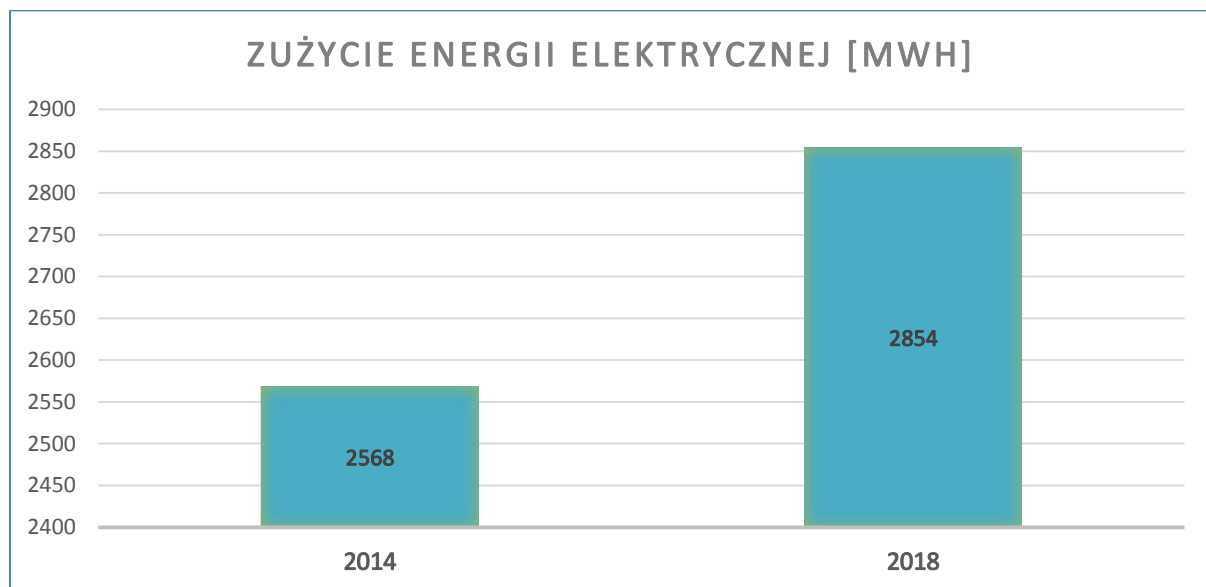
Emisja CO₂ z tranzytowego ruchu pojazdów w roku 2015

Do obliczenia emisji CO₂ z ruchu tranzytowego na drodze wojewódzkiej nr 846, która przebiega przez teren Gminy Wojsławice na odcinku o długości 10,6 km, wykorzystano dane ilościowe, opisujące jego natężenie. Pozyskano je z Generalnego Pomiaru Ruchu w 2015 roku (GPR 2015) przeprowadzonego na drogach krajowych i wojewódzkich przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad. Ze względu na fakt, iż badania pomiaru ruchu wykonywane są co 5 lat, wyniki z 2015 roku są najaktualniejszymi danymi.

Rodzaj pojazdu	Wskaźnik emisji [g/km]	Długość trasy [km]	Liczba pojazdów/24h [szt.]	Dobowa emisja CO ₂ [MgCO ₂]	Roczna emisja CO ₂ [MgCO ₂]
Motocykle	155	10,6	17	0,03	10,19
Samochody osobowe	155		2106	3,46	1262,96
Samochody specjalne do 3,5 t	450		149	0,71	259,42
Ciągniki samochodowe	450		46	0,22	80,09
Samochody ciężarowe	450		50	0,24	87,05
Autobusy	450		46	0,22	80,09
Ciągniki rolnicze	450		41	0,20	71,38
Łącznie					1851,18

Tabela 7. Emisja CO₂ z ruchu tranzytowego w Gminie Wojsławice w roku 2015 (źródło: Generalny Pomiar Ruchu w 2015 roku, GDDKiA)

Emisja CO₂ z energii elektrycznej w roku 2014 i 2018



Wykres 10. Zużycie energii elektrycznej w Gminie Wojsławice latach 2014 oraz 2018 (źródło: Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Wojsławice, PGE Dystrybucja S.A.)

Emisję CO₂ ze zużycia energii elektrycznej w Gminie Wojsławice obliczono wykorzystując „Referencyjny wskaźnik jednostkowej emisyjności dwutlenku węgla przy produkcji energii elektrycznej do wyznaczania poziomu bazowego dla projektów JI realizowanych w Polsce” (KOBiZE).

Rok	Zużycie energii [MWh]	Wskaźnik emisji CO ₂ [MgCO ₂ /MWh]	Emisja CO ₂ [MgCO ₂]
2014	2 568	0,812	2 085,22
2018	2 854	0,812	2 317,45

Tabela 8. Zużycie energii elektrycznej i emisja CO₂ w Gminie Wojsławice w latach 2014 i 2018 (źródło: Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Wojsławice, PGE Dystrybucja S.A.

W przypadku energii elektrycznej obserwujemy wzrost jej zużycia, co przekłada się na większą emisję dwutlenku węgla.

Emisja CO₂ z paliw opałowych w roku 2014 i 2018

Mieszkańcy Gminy Wojsławice korzystają z indywidualnych kotłowni opalanych na paliwo stałe. Nie istnieje system ciepła sieciowego.

W celu obliczenia zużytego paliwa opałowego oraz emisji CO₂ wykorzystano dane statystyczne na temat zapotrzebowania na energię cieplną na m², który wynosi 0,821 GJ³² oraz powierzchnię mieszkań na terenie gminy.

Rok	Powierzchnia mieszkań [m ²]	Zapotrzebowanie na energię cieplną na m ² [GJ]	Ogólne zapotrzebowanie na energię [GJ]
2014	124051	0,821	101 845,87
2018	125415	0,821	102 965,72

Tabela 9. Zapotrzebowanie na energię cieplną w Gminie Wojsławice w latach 2014 i 2018 (źródło: GUS)

Emisję CO₂ obliczono przy wykorzystaniu wskaźników z opracowania Krajowego Ośrodka Bilansowania i Zarządzania Emisjami „Wartości opałowe (WO) i wskaźniki emisji CO₂ (WE) w roku 2016 do raportowania w ramach Wspólnotowego Systemu Handlu Uprawnieniami do Emisji za rok 2019”.

³² Zużycie Energii w Gospodarstwach Domowych w 2015 r., GUS, Warszawa, 2014

Rok	Ogólne zapotrzebowanie na energię [GJ]	Wskaźnik emisji [Mg CO ₂ /GJ]	Emisja CO ₂ [MgCO ₂]
2014	101 845,87	0,093	9 471,67
2018	102 965,72	0,093	9 575,81

Tabela 10. Emisja CO₂ generowana przez paliwa opałowe w Gminie Wojsławice w latach 2014 i 2018 (źródło: opracowanie własne)

Obecny stan jakości powietrza – podsumowanie inwentaryzacji

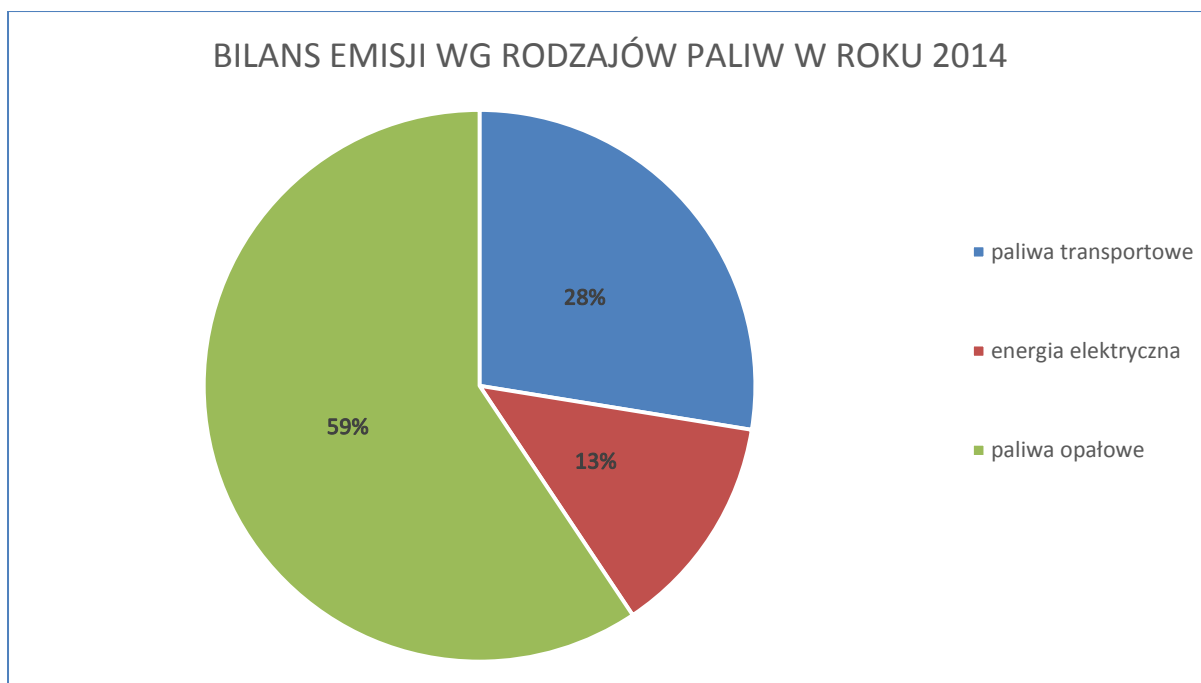
Stan jakości powietrza w województwie lubelskim z roku na rok ulega stopniowej poprawie za sprawą już zrealizowanych inwestycji (opartych na środkach finansowych z regionalnego programu operacyjnego i NFOŚ) oraz polegających na wymianie starych pieców na bardziej ekologiczne. Nie zmienia to jednak faktu, że tempo tych zmian jest nadal niewystarczające, co powinno motywować władze lokalne do poszukiwania dodatkowych rozwiązań, które zintensyfikowałyby działania w tym zakresie.

Na terenie Gminy Wojsławice występuje liniowe źródło zanieczyszczeń powietrza. Jest nim odcinek drogi wojewódzkiej nr 846, generujący ruch tranzytowy. Duża ilość pojazdów przejeżdżających przez rozpatrywany obszar oraz ruch lokalny powoduje, że właśnie emisja z paliw transportowych jest znacznym źródłem szkodliwych substancji emitowanych do atmosfery. Największym „emiterem” CO₂ pozostają jednak kotły opalane paliwami stałymi.

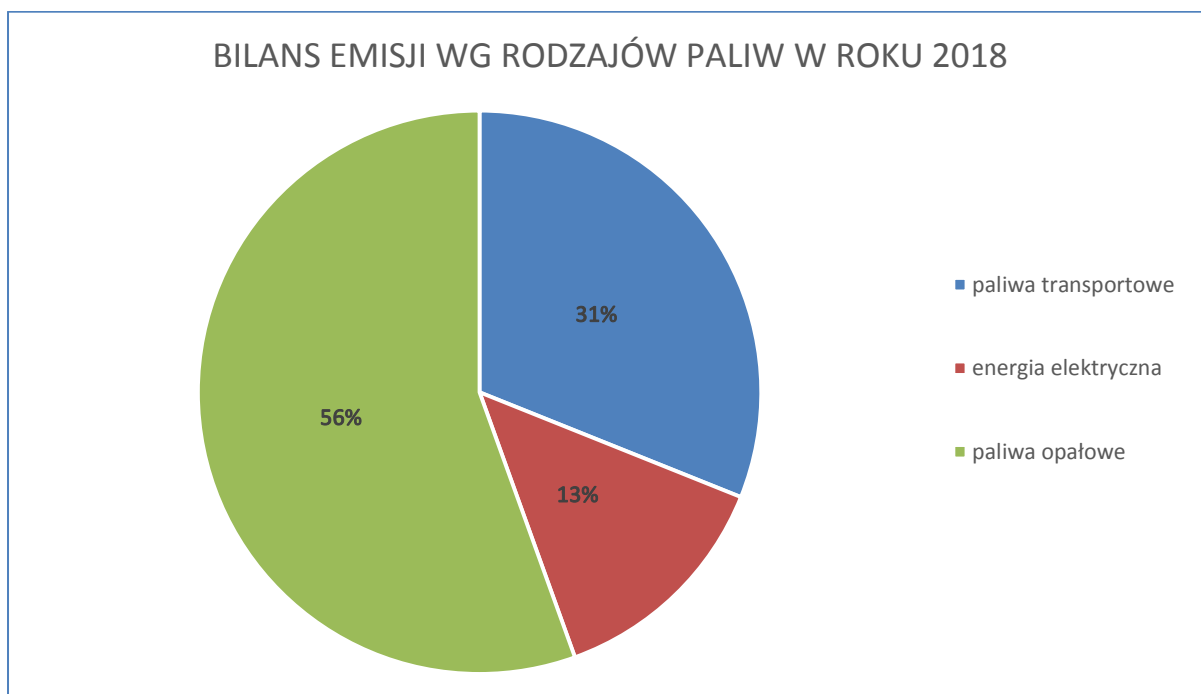
Bilans emisji według rodzajów paliw

Rok	Emisja CO ₂ [MgCO ₂]		
	paliwa transportowe (ruch lokalny + tranzyt)	energia elektryczna	paliwa opałowe
2014	4395,37	2 085,22	9 471,67
2018	5360,16	2 317,45	9 575,81

Tabela 11. Bilans emisji CO₂ według rodzajów paliw w Gminie Wojsławice w latach 2014 i 2018 (źródło: opracowanie własne)



Wykres 11. Bilans emisji CO₂ według rodzajów paliw w ujęciu procentowym w roku 2014 (źródło: opracowanie własne)



Wykres 12. Bilans emisji CO₂ według rodzajów paliw w ujęciu procentowym w roku 2018 (źródło: opracowanie własne)

W związku ze stopniowym wzrostem liczby zarejestrowanych pojazdów w Gminie Wojsławice oraz rosnącym zużyciem energii elektrycznej, procentowy udział paliw opałowych w emisji CO₂ powoli maleje, jednak nadal jest ich głównym źródłem i stanowi ponad połowę jej wartości.

3. Stan obecny systemu komunikacyjnego w jednostce samorządu terytorialnego

Struktura organizacyjna

System komunikacji w Gminie Wojsławice oparty jest głównie na transporcie indywidualnym. Najważniejszym szlakiem komunikacyjnym jest przebiegająca przez centrum gminy droga wojewódzka nr 846 relacji Małochwiej Duży – Wojsławice – Teratyn (o długości 10,5 km), która łączy drogę międzynarodową nr 17 relacji Warszawa – Lublin – Zamość – Granica Państwa z drogą wojewódzką nr 844 relacji Chełm – Hrubieszów do przejścia granicznego z Ukrainą w Zosinie. Sieć dróg tworzą głównie drogi kategorii powiatowej o długości 49,5 km i gminnej o łącznej długości 36 km.

Wykaz dróg powiatowych i gminnych przedstawiają poniższe tabele.

Numer drogi	Nazwa drogi	Długość ogółem (km)
1838L	dr. woj. 844 - Wojsławice - Tuczępy - Grabowiec	9,4
1859L	dr. pow. 1839L - Popówka - Buśno	6,8
1860L	Wojsławice - Turowiec - Wólka Leszczańska	9,2
1861L	Turowiec - Uchanie	1,7
1865L	Nowy Folwark - Majdan Ostrowski	2,2
1866L	Leśniowice - Majdan Ostrowski - Czarnołoży	3
1867L	Drewniki - Kukawka - Czarnołoży	11,3
1868L	Wojsławice - Białowody	5,9
Razem		49,5

Tabela 12. Wykaz dróg powiatowych na terenie Gminy Wojsławice (źródło: dane z Urzędu Gminy w Wojsławicach, opracowanie własne)

Numer drogi	Nazwa drogi	Długość ogółem (km)
105026L	Witoldów - Stary Majdan - Trościanka	5,4
105027L	Huta - Turowiec - Wólka Putnowicka - Putnowice Wielkie	6,1
105028L	Ostrów-Kolonia - Horodysko	1,8
105029L	Partyzancka Kolonia - Rożęcín - Nowy Majdan - Hołużno	5,4
105030L	Putnowice Wielkie - Aurelin	1,3
105031L	Ostów - Bończa	3,7
105032L	Putnowice Wielkie - Korytyny	2,6
105033L	Wojśławice - ul. Krasnystawska	1
105034L	Wojśławice - ul. Rynek	0,6
105035L	Rożęcín	1,5
105036L	Wojśławice - ul. Chełmska	1,8
105037L	Wojśławice-Kolonia	1,5
112705L	Czarńołozy - Witoldów	2,4
112706L	Droga w miejscowości Partyzancka Kolonia	1
Razem		36,1

Tabela 13. Wykaz dróg gminnych na terenie Gminy Wojśławice (źródło: dane z Urzędu Gminy w Wojśławice, opracowanie własne)

Sieć dróg lokalnych zapewnia dojazd do wszystkich miejscowości, jednak ich stan techniczny jest dość zróżnicowany a parametry z roku na rok stopniowo ulegają poprawie, ponieważ władze gminy sukcesywnie dążą do zmiany sytuacji w tym zakresie. Nie zmienia to faktu, że zły stan techniczny wielu z nich wymusza przeprowadzenie ich przebudowy lub gruntownej modernizacji. Na terenie gminy nie występują linie kolejowe.

Transport publiczny i komunalny oraz transport prywatny

Codzienny ruch lokalny generowany jest głównie przez samochody osobowe mieszkańców gminy, następnie przez ciągniki, motocykle i samochody ciężarowe.

Transport publiczny na terenie gminy obsługiwany jest przez PKS Chełm oraz przez podmioty prywatne. Głównymi środkami transportu są autobusy i busy do

przewozu osób. Z „Informacji dotyczących publicznego transportu zbiorowego w transporcie drogowym za rok 2018”³³ wynika, że do dyspozycji mieszkańców są 32 przystanki, rozmieszczonych przy drogach gminnych i powiatowych. Istnieją 3 linie komunikacyjne, na których wykonywany jest publiczny transport zbiorowy.

Parametry ilościowe i jakościowe istniejącego systemu transportu

Dane dotyczące liczby zarejestrowanych pojazdów na terenie gminy w roku 2014 i 2018 pozyskano ze Starostwa Powiatowego w Chełmie. Szczegółowe zestawienie przedstawia tabela 14.

Rodzaj pojazdu	Liczba pojazdów	
	2014 rok	2018 rok
Sam. osobowe	1223	1936
Sam. ciężarowe	94	118
Motocykle	332	386
Autobusy	1	1
Samochody specjalne do 3,5 t	7	7
Samochody sanitarne	0	0
Ciągniki samochodowe	3	3
Ciągniki rolnicze	696	800
Razem	2356	3251

Tabela 14. Liczba zarejestrowanych pojazdów na terenie Gminy Wojsławice (źródło: Starostwo Powiatowe w Chełmie)

Biorąc pod uwagę kategorie pojazdów generujących największy ruch na terenie Gminy Wojsławice, czyli samochody osobowe, ciągniki i motocykle, zauważyć można znaczny wzrost ich liczby w ostatnich pięciu latach. Porównując dane z 2014 roku do informacji z roku 2018, liczba samochodów osobowych wzrosła o 58,3%, motocykli o 16,2%, a ciągników o 14,9%.

Ze względu na położenie drogi wojewódzkiej nr 846, która przebiega przez teren Gminy Wojsławice, generowany jest zauważalny ruch tranzytowy. Dane

³³ „Informacje dotyczących publicznego transportu zbiorowego w transporcie drogowym za rok 2018” Urząd Gminy Wojsławice, 2019 rok.

ilościowe, opisujące jego natężenie, pozyskano z Generalnego Pomiaru Ruchu w 2010 i 2015 roku (GPR 2010, GPR 2015) przeprowadzonego na drogach krajowych i wojewódzkich przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad. W czasie pomiaru rejestracji podlegały wszystkie pojazdy silnikowe korzystające z dróg publicznych (w podziale na 7 kategorii): motocykle, samochody osobowe, lekkie samochody ciężarowe (dostawcze), samochody ciężarowe bez przyczep, samochody ciężarowe z przyczepami, autobusy, ciągniki rolnicze. Na podstawie danych uzyskanych z pomiarów ręcznych i automatycznych przeprowadzono obliczenia i określono następujące podstawowe parametry ruchu: średni dobowy ruch w roku (SDR) i rodzajową strukturę ruchu w punktach pomiarowych. Natężenie i strukturę ruchu na odcinkach drogi wojewódzkiej nr 846 na rozpatrywanym terenie przedstawia tabela 15.

Nr drogi	Odcinek	Pojazdy ogółem	Rodzajowa struktura ruchu pojazdów silnikowych						
			Motocykle	Samochody osobowe	Samochody dostawcze	Samochody ciężarowe bez przyczep	Samochody ciężarowe z przyczepą	Autobusy	Ciągniki rolnicze
2010 rok									
846	Kraśniczyn - Wojsławice	924	2	749	83	24	15	32	19
846	Wojsławice - Teratyn	1191	8	966	101	30	33	18	35
2015 rok									
846	Kraśniczyn - Wojsławice	961	2	779	86	25	16	33	20
846	Wojsławice - Teratyn	1494	15	1327	63	21	34	13	21

Tabela 15. Natężenie i struktura ruchu na odcinkach drogi wojewódzkiej nr 846 na terenie Gminy Wojsławice (średnia na dobę) (źródło: Generalny Pomiar Ruchu w 2010 i 2015 roku, GDDKiA)

Flota pojazdów należących do jednostek administracyjnych Gminy Wojsławice składa się z 14 samochodów. Ich rodzaje oraz roczny przebieg zestawiono poniżej.

L.p.	Rodzaj pojazdu	Ilość	Średni przebieg [km/rok]
1	Strażacki samochód bojowy	1	3000
2	Strażacki samochód bojowy	3	1000
3	Strażacki samochód osobowy	4	7000
4	Strażacki samochód osobowy	2	3000
5	Samochód osobowy (powyżej 5 osób)	1	15000
6	Samochód osobowy (powyżej 5 osób)	1	20000
7	Samochód osobowy (powyżej 5 osób)	1	40000
8	Samochód osobowy (do 5 osób)	1	23000

Tabela 16. Zestawienie pojazdów należących do jednostek administracyjnych Gminy Wojsławice
(źródło: dane z Urzędu Gminy w Wojsławice, opracowanie własne)

4. Opis istniejącego systemu energetycznego jednostki samorządu terytorialnego

Ocena bezpieczeństwa energetycznego jednostki samorządu terytorialnego

Sektor energetyczny w gospodarce każdego państwa ma charakter strategiczny. Od jego sprawnego i efektywnego funkcjonowania zależy konkurencyjność gospodarki, poziom życia mieszkańców oraz stan środowiska naturalnego. Funkcjonowanie sektora energetycznego stanowi także o szeroko rozumianym bezpieczeństwie energetycznym poszczególnych gospodarek. Sektor energetyczny może być dwojako definiowany i rozumiany. Z jednej strony, możemy rozpatrywać jego funkcjonowanie w bardzo szerokim znaczeniu i zakresie. W tym aspekcie **przez sektor energetyczny** rozumie się wszystkie zachodzące procesy związane z pozyskiwaniem źródeł energii, jej wytwarzaniem i przetwarzaniem oraz dostarczanie jej do odbiorców finalnych. W przypadku kontekstu węższego, **sektor** energetyczny możemy analizować w aspekcie produkcji energii oraz dostarczania energii do odbiorców.

Zachodzące dynamiczne zmiany, zarówno w sferze politycznej, gospodarczej, społecznej, czy związanej z ochroną środowiska naturalnego, wymuszają konieczność podjęcia strategicznych decyzji i działań w kierunku racjonalizacji sektorów energetycznych poszczególnych państw czy regionów. Polityka dotycząca zasobów energetycznych oraz optymalnego ich wykorzystania powinna dążyć do coraz powszechniejszego budowania lokalnych systemów energetycznych, opartych o lokalne i regionalne zasoby naturalne, ludzkie i kapitałowe. Z uwagi na rolę i znaczenie energii dla rozwoju gospodarek i społeczeństw, w celu zapewnienia konkurencyjności polskiej gospodarki, niezbędne staje się rozpoczęcie prac nad budową innowacyjnych koncepcji energetycznych, w tym budowy i rozwoju energetyki rozproszonej.

Dystrybutorem energii na terenie Gminy Wojsławice jest PGE Dystrybucja S.A. Oddział Zamość (Rejon Energetyczny Chełm) i jako jeden z czterech największych krajowych producentów energii w Polsce stanowi główną gwarancję zachowania ciągłości jej dostaw.

Na terenie gminy zlokalizowana jest stacja transformatorowo-rozdzielcza 30/15 kV GPZ Wojsławice. Stacja zasilana jest napowietrzną linią 30 kV z GPZ Hrubieszów. Przez teren gminy przebiegają napowietrzne linie energetyczne średniego napięcia 30 i 15 kV. Istniejących odbiorców energii elektrycznej z terenu gminy zasilają stacje transformatorowe 15/04 kV przyłączone do w/w napowietrznych linii 15 kV. Z linii 30 kV zasilana jest jedynie stacja 30/15 kV GPZ Wojsławice.

W celu zwiększenia zachowania ciągłości dostaw energii na terenie stacji 30/15 kV Wojsławice przewiduje się budowę rozdzielni 110/15 kV oraz linii zasilających 100 kV:

- Hrubieszów (od gminy Uchanie) – Wojsławice
- Dorohusk (od gminy Żmudź) – Wojsławice

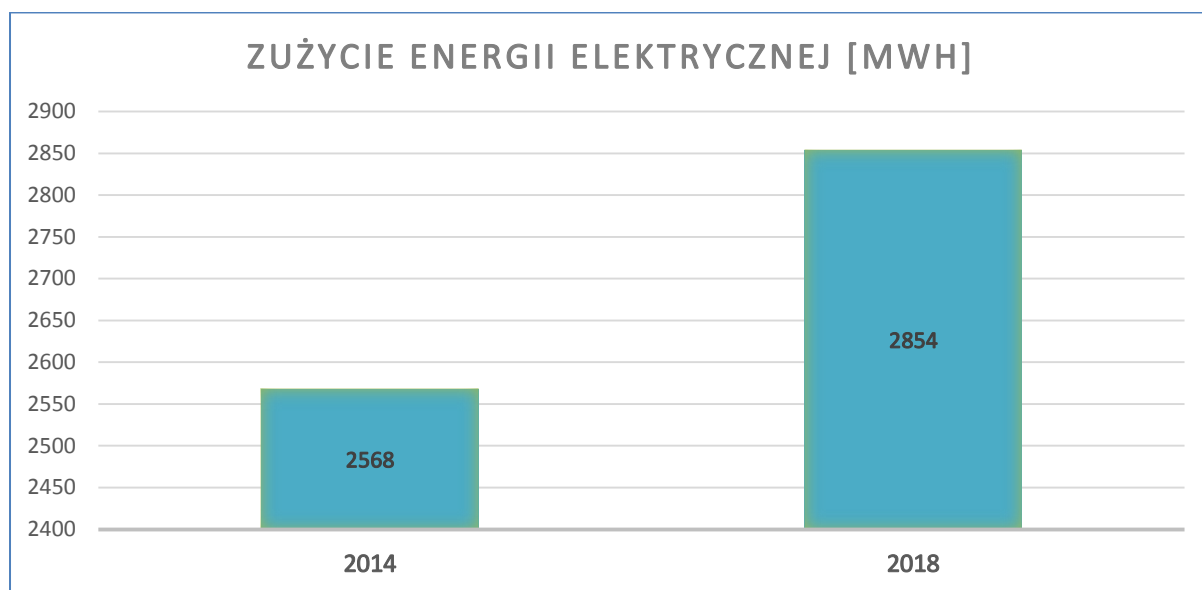
Inwestycje te znalazły się w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Lubelskiego. Rozbudowa istniejącej sieci niskiego napięcia ma zapewnić zasilanie dla nowych odbiorców energii elektrycznej. Planuje się również dobudowę nowych stacji transformatorowych.

Ze względu na typowo rolniczy charakter Gminy Wojsławice, na rozpatrywanym obszarze nie ma dużych odbiorców energii elektrycznej wymagających niezawodności dostaw i dużej mocy szczytowej. Typowym odbiorcą energii jest gospodarstwo rolne o mocy szczytowej 5-10 kV używanej do celów bytowych oraz zasilania urządzeń do produkcji rolnej.

Lokalne systemy urządzeń zasilających na terenie gminy są prawie w 100% urządzeniami napowietrznymi. Ich stan techniczny nie jest dobry. Prawie połowa miejscowości zasilana jest urządzeniami o złym stanie technicznym. Remonty i modernizacje linii winny być wzięte pod uwagę w opracowywanych planach zagospodarowania przestrzennego.

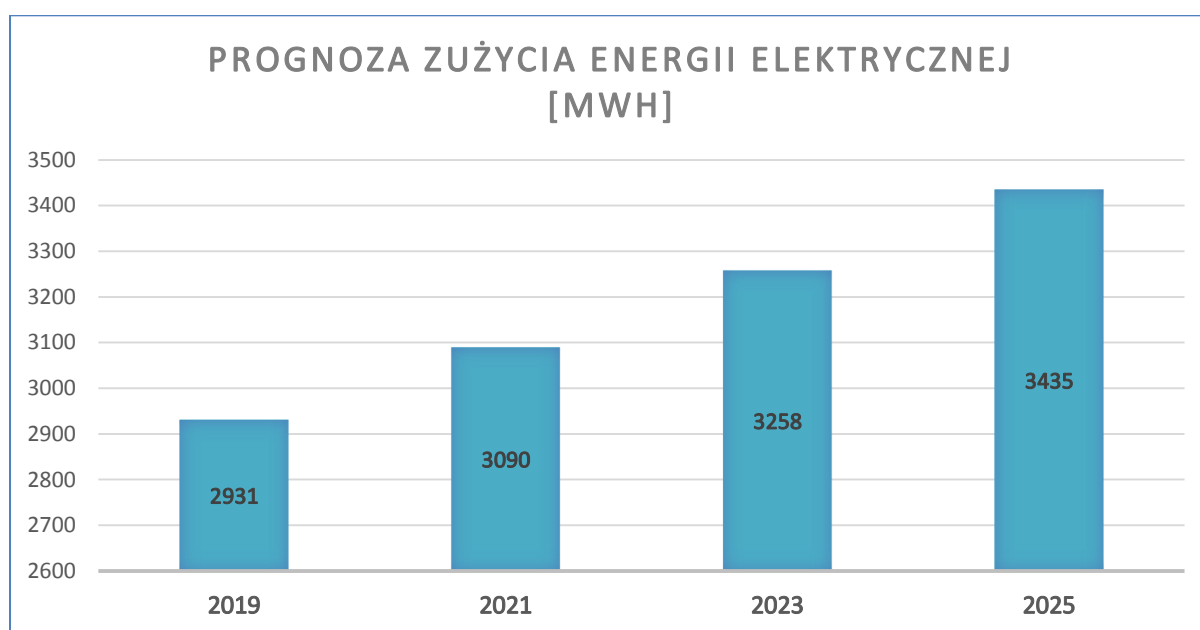
Wariantowa prognoza zapotrzebowania na energię elektryczną, gaz lub inne paliwa alternatywne w okresie do 2025 r. w oparciu o program rozwoju gminy.

Z danych dotyczących zużycia energii w Gminie Wojsławice z lat 2014 oraz 2018 wynika, że zapotrzebowanie na energię elektryczną stale rośnie. Załączony wykres przedstawia przebieg zmian.



Wykres 13. Zużycie energii elektrycznej w Gminie Wojsławice latach 2014 oraz 2018 (źródło: Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Wojsławice, PGE Dystrybucja S.A.)

Prognozę zużycia energii elektrycznej przeprowadzono w oparciu o zapisy ostatniej wersji dokumentu rozpatrującego te kwestie, czyli „Polityki energetycznej Polski do 2030 roku”, przyjętej uchwałą nr 202/2009 przez Radę Ministrów w dniu 10 listopada 2009 r. Według danych w nim zawartych, średnioroczny wzrost zapotrzebowania na energię elektryczną przyjęto na poziomie 2,68% rocznie. Biorąc pod uwagę te założenie, struktura zużycia w następnych latach będzie przedstawiała się jak poniżej:



Wykres 14. Prognoza zużycia energii elektrycznej w Gminie Wojsławice latach 2019-2025 (źródło: opracowanie własne)

Rok	2019	2021	2023	2025
Prognostowane zużycie energii elektrycznej [MWh]	2931,06	3090,27	3258,13	3435,10

Tabela 17. Prognoza zużycia energii elektrycznej w Gminie Wojsławice latach 2019-2025 (źródło: opracowanie własne)

Na prognozowany wzrost zużycia energii duży wpływ ma stale powiększająca się liczba budynków mieszkalnych na terenie Gminy oraz ilość urządzeń, które są nim zasilane. Nie zmienia tego nawet fakt, że większość nowych urządzeń czy oświetlenia jest produkowana jako energooszczędna.

Gmina Wojsławice nie jest zgazyfikowana. Według Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Lubelskiego (2015 projekt) oraz Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wojsławice przewiduje się doprowadzenie gazu gazociągiem wysokiego ciśnienia z programowanego gazociągu dla gminy Leśniowice w miejscowości Rakolupy do stacji redukcyjnej pierwszego stopnia „EG” w miejscowości Wojsławice. Do poszczególnych odbiorców doprowadzenie gazu nastąpi siecią średniego ciśnienia. Przez obszar gminy projektowany jest przebieg rurociągu surowcowego Brody – Płock.

5. Strategia rozwoju elektromobilności w jednostce samorządu terytorialnego

Zidentyfikowane problemy oraz potrzeby sektora komunikacyjnego

Główne bariery ograniczające dzisiaj skalę i tempo rozwoju społeczno-gospodarczego GMINY WOJSŁAWICE tkwią przede wszystkim w jego otoczeniu, zaś władze stanowiące (Rada Gminy) i wykonawcze (WÓJT GMINY WOJSŁAWICE) praktycznie nie mają żadnego wpływu na to, co się w nim dzieje (dotyczy to zwłaszcza zanieczyszczenia powietrza atmosferycznego). Mogą jedynie stale śledzić (monitorować) zmiany w otoczeniu, co umożliwia zidentyfikowanie obecnych i przyszłych zagrożeń oraz szans rozwojowych GMINY WOJSŁAWICE.

Planowany efekt ekologiczny związany z wdrażaniem strategii rozwoju Elektromobilności

Rozwój elektromobilności połączony razem z systemem wytwarzania energii na potrzeby transportu z odnawialnych źródeł energii przyczyni się bezpośrednio do znacznej redukcji niskiej emisji. Obecnie emisja z transportu stanowi 31% emisji zanieczyszczeń do atmosfery i wynosi 5 360,16 MgCO₂/rok. Zastąpienie obecnego taboru na tabor zeroemisyjny w co najmniej 80% do roku 2039 przyczyni się do redukcji emisji CO₂ o 4 288,13 MgCO₂/rok. Oczekiwany spadek zanieczyszczeń do powietrza naturalnego będzie osiągnięty z jednoczesnym rozwojem odnawialnych źródeł energii.

Poniżej przedstawiono dane konsumpcji energii elektrycznej [kWh/100 km] dla różnego rodzaju taboru. Wraz z rozwojem elektromobilności należy zapewnić odpowiednią ilość energii ze źródeł odnawialnych.

2018 rok	Liczba pojazdów	Średni przebieg [km/rok]	Średnie zużycie energii el. [kWh/100 km]	Zużycie energii elektrycznej [MWh/rok]
Samochody osobowe	1936	6155	20	2383,22
Samochody ciężarowe	118	18541	140	3062,97
Motocykle	386	7000	20	540,40
Autobusy	1	26459	130	34,40
Samochody specjalne do 3,5 t	7	7529	20	10,54
Samochody sanitarne	0	7529	20	0,00
Ciągniki samochodowe	3	18541	140	77,87
	Liczba pojazdów	Średni czas pracy [h/rok]	Średnie zużycie energii el. [kWh/h]	Zużycie energii elektrycznej [MWh/rok]
Ciągniki rolnicze	800	550	45	19800,00
Łącznie	2451	-	-	25909,40

Tabela 18. Potencjalne zapotrzebowanie na energię elektryczną dla pojazdów w Gminie Wojsławice
(źródło: opracowanie własne)

Screening dokumentów strategicznych powiązanych

Istotnym aspektem powstania „Strategii rozwoju elektromobilności dla Gminy Wojsławice” jest systematyczne tworzenie formalnych, technicznych i ekonomicznych ram umożliwiających kreację ekologicznych procesów transportowych. Dokument ten wyznacza cele strategiczne, których realizacja przyczyni się do wzrostu produkcji energii ze źródeł odnawialnych oraz zmniejszenia emisji szkodliwych substancji do atmosfery. Ważnym aspektem jest podnoszenie poziomu wiedzy i promocja elektromobilności wśród mieszkańców Gminy.

Strategia rozwoju elektromobilności dla gminy Wojsławice na lata 2019-2039 jest dokumentem strategicznym wynikającym wprost z przyjętej polityki rozwoju strategicznego Gminy Wojsławice, zmierzającej do osiągnięcia w

przebiegu następnych dwóch dekad pełnej samowystarczalności energetycznej opartej

na odnawialnych źródłach energii. W tym celu gmina Wojsławice przyjęła szereg dokumentów strategicznych, w które wpisuje się przedmiotowa Strategia rozwoju elektromobilności.

W szczególności wymienić należy:

Aktualizacja Strategii Rozwoju Lokalnego Gminy Wojsławice na lata 2008 - 2015 z perspektywą do roku 2022

Priorytet 1: Gmina sprawna technicznie:

Cel operacyjny 1.1. Poprawa dostępności komunikacyjnej,

Cel operacyjny 1.2. Zwiększenie dostępu do nowoczesnej infrastruktury energetycznej.

Priorytet 3: Gmina aktywna gospodarczo:

Cel operacyjny 3.2. Zwiększenie konkurencyjności oraz zdolności inwestycyjnej przedsiębiorstw.

Priorytet 4: Gmina dbająca o środowisko naturalne, promująca dziedzictwo kulturowe i historyczne obszaru:

Cel operacyjny 4.1. Zwiększenie dostępu do infrastruktury ochrony środowiska naturalnego,

Cel operacyjny 4.2. Edukacja ekologiczna i podnoszenie świadomości mieszkańców w zakresie ochrony środowiska naturalnego

Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Wojsławice na lata 2015 – 2020 z perspektywą do roku 2030

Działanie 4.1. Modernizacja dróg gminnych służących lokalnej mobilności,

Działanie 4.2. Rozbudowa infrastruktury rowerowej,

Działanie 8.6: Edukacja ekologiczna,

Działanie 8.7. Planowanie przestrzenne.

Plan walki z ubóstwem energetycznym dla Gminy Wojsławice (na lata 2018 – 2023)

Cel strategiczny 4. Pozyskiwanie środków zewnętrznych na inwestycje w infrastrukturę energetyczną w tym wsparcie inwestycji o charakterze parasolowym, wspierających modernizację infrastruktury energetycznej w gospodarstwach domowych,

Cel strategiczny 5. Promocja dobrych praktyk i edukacja w zakresie efektywnego wykorzystania energii w gospodarstwach domowych,

Cel strategiczny 6. Utworzenie i rozwijanie działalności klastra energii i budowa spółdzielni energetycznej.

Cel strategiczny 7. Współpraca z sąsiednimi gminami w zakresie dążenia ku samowystarczalności energetycznej gminy.

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Wojsławice, Plany miejscowe

Wyznaczono obszary infrastruktury związanej z energetyką, tzn. zaopatrzenie w gaz ziemny, zaopatrzenie w ciepło, elektroenergetykę.

Priorytety rozwojowe (cele strategiczne oraz operacyjne) w zakresie wdrożenia strategii rozwoju elektromobilności, w tym zintegrowanego systemu transportowego

Immanentną cechą funkcjonowania współczesnych państw i społeczeństw jest dążenie do tworzenia warunków umożliwiających lepsze zaspokajanie potrzeb społeczeństwa co jednocześnie przekłada się na poprawę jakości życia.

Działania te mają swe odzwierciedlenie w działaniach wspierających wzrost gospodarczy, który definiowany jest jako ciągły proces prowadzący do powiększania

się potencjału produkcyjnego gospodarki i w konsekwencji do wzrostu wytworzonego w niej produktu. Bez względu na rozpatrywane w literaturze przedmiotu modele wzrostu gospodarczego (modele keynesistowskie, np: R.F. Harroda, E. D. Domara, N. Kaldora) modele neoklasyczne, (np: R.M. Solowa, E.S. Phelps, K.Shella), modele realnego cyklu koniunkturalnego (np. G.D. Hansena³⁴), modele wzrostu endogenicznego (np. R.E. Lucasa, P. M. Romera, R. J. Barro) zakładają one stały wzrost produkcji dóbr i usług³⁵.

Dokonujący się na świecie wzrost gospodarczy charakteryzuje się wzrostem zapotrzebowania na energię elektryczną, ciepłą i paliwa³⁶. W konsekwencji coraz większa konsumpcja energii przyczynia się do wzrostu zanieczyszczenia środowiska naturalnego, eksploatacji zasobów energetycznych oraz znaczących zmian klimatu. Dostęp do zrównoważonej energii przestał być już dobrem luksusowym, a stał się kluczowym i niezbędnym elementem umożliwiającym osiągnięcie wzrostu gospodarczego.

Problem zanieczyszczenia środowiska naturalnego dotyczy zwłaszcza polskiej gospodarki, gdzie energetyka (wytwarzająca ścieki zasolonych wód kopalnianych i ścieki termiczne z elektrowni, zanieczyszczenia odprowadzane do powietrza, powodująca szkody górnicze) to główne źródło degradacji środowiska. Polska energetyka w tym transport jest także głównym źródłem antropogennej emisji gazów cieplarnianych. Konsekwencją utrzymania obecnego systemu energetycznego będzie postępująca utrata bogactwa przyrodniczego, ale także utrata zdrowia i poczucia bezpieczeństwa. Bez

³⁴ G.D. Hansen, Indivisible Labor and the Business Cycle, „Journal of Monetary Economics”, 1995, Nr 16, s. 309-327.

³⁵ D. Kuder, Nowe modele wzrostu gospodarczego a paradygmat zrównoważonego rozwoju, „Nierówności Społeczne a Wzrost Gospodarczy”, Nr 38, 2014, s. 28-29.

³⁶ W celu doprowadzenia do porównywalności, bez względu na rodzaj energii powszechnie używa się jednolitej jednostki, np. jednostki mocy wyrażone w MW oraz zużycia energii w MWh/rok.

zmiany podejścia do sposobu produkcji i konsumpcji energii nie będzie zatem możliwa poprawa jakości życia społeczeństwa³⁷.

Cały kraj, jak i poszczególne regiony, czy też jednostki terytorialne stoją obecnie przed koniecznością dokonania transformacji energetycznej, która zapewni określonym interesariuszom dostęp do taniej, stabilnej, bezpiecznej i przyjaznej środowisku naturalnemu energii. Regiony, które podejmą wyzwanie dążenia

do autonomiczności energetycznej powinny wziąć pod uwagę wiele aspektów, takich jak procesy podejmowania decyzji politycznych, roli obywateli, zmiana systemu społeczno-technicznego, wykorzystania gruntów do celów energetycznych czy zrównoważonego planowania przestrzennego.

Opracowując model procesu należy mieć na uwadze, iż transformacja energetyczna to nie tylko zmiana technologii, ale także zmiany społeczne w stylu życia ludzi zamieszkujących region. Generacja rozproszona przestaje być zatem zagadnieniem tylko technicznym, a zaczyna być *“... elementem filozofii zaopatrzenia w energię w przyszłości i daje szansę przełamania globalnej niewiary w możliwość zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego i wynikającego z niej braku zaufania do inwestowania w nowe moce wytwórcze. Generacja rozproszona z wykorzystaniem lokalnych zasobów energetycznych stanowi filar lokalnych rynków energii, widoczny szczególnie tam, gdzie powstają przedsiębiorstwa multienergetyczne”³⁸*. Rozwój autonomicznych regionów energetycznych oznacza zmianę paradygmatu w energetyce, rozumianą jako stopniowe przejście od energetyki konwencjonalnej w stronę energetyki rozproszonej³⁹, w której to społeczeństwo zajmuje całkowicie nową,

³⁷ J. Popczyk, Energetyka rozproszona - od dominacji energetyki w gospodarce do zrównoważonego rozwoju, od paliw kopalnych do energii odnawialnej i efektywności energetycznej, Europejska Fundacja Klimatyczna. Polski Klub Ekologiczny Okręg Mazowiecki, Warszawa 2011, s. 6.

³⁸ Raport energia elektryczna dla pokoleń, Monografia II Kongresu Elektryki Polskiej, Tom III, Warszawa 2016, s. 57.

³⁹ G. Maśloch, Rola i znaczenie prosumenta we wdrażaniu zasady zrównoważonego rozwoju (zmiana paradygmatu rozwoju energetyki), [w:] Nowe paradygmaty w naukach ekonomicznych, Red. R. Bartkowiak, P. Wachowiak, Oficyna Wydawnicza Szkoły Głównej Handlowej w Warszawie, Warszawa 2016, s. 198.

nieznaną we współczesnej historii rolę - producenta i konsumenta energii przy jednoczesnej odpowiedzialności za dobro prywatne i dobro wspólne. Zmiany powinny być wprowadzane systematycznie poprzez pokazanie dobrych praktyk, a następnie zmieniane całego systemu społeczno-technicznego.⁴⁰

Inicjatywa rozwoju energetyki lokalnej pobudza lokalny kapitał instytucjonalny, administracyjny, społeczny, intelektualny i finansowy.

Głównym gwarantem bezpieczeństwa energetycznego jest państwo, ponieważ żadne społeczeństwo nie może prawidłowo rozwijać się bez bezpiecznych i stabilnych źródeł pozyskania paliw i energii. Niemniej jednak, istotną rolę w tym zakresie pełni także samorząd terytorialny, który jest odpowiedzialny za zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej, w tym także poprzez odpowiednie planowanie i zaopatrzenie mieszkańców w ciepło, energię elektryczną i paliwa oraz finansowanie oświetlenia miejsc publicznych i ulic⁴¹.

Polska posiada zasoby energii ze źródeł odnawialnych o istotnym potencjale energetycznym. Jednak możliwość wykorzystania tych zasobów w różnych rejonach Polski jest bardzo zróżnicowane. Dotychczas niedoceniane źródła odnawialne mogą stanowić istotny udział w bilansie energetycznym poszczególnych gmin czy nawet województw. Potencjalnie największym odbiorcą energii ze źródeł odnawialnych może być rolnictwo i przemysł, następnie budownictwo, turystyka i rekreacja, oświetlenie publiczne czy transport⁴².

Wiele z wymienionych powyżej działań może być podjętych na poziomie regionalnym i lokalnym. To władze samorządowe, będące gospodarzem na danym terenie, z przedsiębiorcami i społecznością lokalną mogą i powinny angażować się w przedsięwzięcia racjonalizujące zużycie energii w regionie.

⁴⁰ F.W. Geels, R. Kemp, Dynamics in socio-technical systems: Typology of change processes and contrasting case studies. Technol. Soc. Nr 29, 2007, s. 441–455.

⁴¹ Zob.: Z. Muras, Gmina a lokalny rynek energii elektrycznej i ciepła – uwarunkowania prawne, „Elektroenergetyka” 2003, nr 6, s. 385 i następne.

⁴² Odnawialne źródła energii – potencjał i bariery, // www.kape.gov.pl. [dostęp: 27.05.2017].

Wiele z wymienionych powyżej działań może być podjętych na poziomie regionalnym i lokalnym. To władze samorządowe, będące gospodarzem na danym terenie, z przedsiębiorcami i społecznością lokalną mogą i powinny angażować się w przedsięwzięcia racjonalizujące zużycie energii w regionie.

Podstawowym podmiotem odpowiadającym za rozwój lokalny danego obszaru (w tym transportu) jest samorząd terytorialny, a Podstawą prawną planowania energetycznego w gminach jest *ustawa o samorządzie gminnym z 8 marca 1990 r.* W art. 6, ust. 1 niniejszej ustawy zapisane jest, iż do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Natomiast art. 7, ust. 1, pkt 3 tej ustawy stanowi, że zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności do tzw. zadań własnych gminy należą m.in. sprawy zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz. Zakres zadań własnych gminy został określony w art. 18 *ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne*. Zgodnie z zawartymi w niej przepisami gmina w zakresie zaopatrzenia w energię elektryczną lub ciepło jest zobowiązana m.in. do:

- planowania i organizacji zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną na obszarze gminy;
- planowania oświetlenia miejsc publicznych, placów i dróg znajdujących się na terenie gminy;
- finansowania oświetlenia ulic, placów i dróg znajdujących się na terenie gminy.

Ustawa Prawo energetyczne, nakładając na gminy obowiązek planowania i organizacji zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na obszarze gminy, określa dwa rodzaje dokumentów planistycznych:

- projekty założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe,

- plany zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe.

Dokumenty te powinny być zgodne z założeniami polityki energetycznej państwa, miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego albo ustaleniami zapisanymi w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz winny spełniać wymogi ochrony środowiska. Projekty założeń sporządza się dla obszaru gminy lub jej części. Natomiast opracowanie planu zaopatrzenia jest konieczne tylko w przypadku, gdy plan rozwoju przedsiębiorstwa energetycznego nie zapewnia realizacji projektu założeń do planu zaopatrzenia.

Projekt założeń powinien być opracowany we współpracy z lokalnymi przedsiębiorstwami energetycznymi, które są zobowiązane do udostępniania zarządom gmin swoich planów rozwoju w zakresie zaspokojenia aktualnego i przyszłego zapotrzebowania na ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe. Wykonane opracowanie przesyłane jest do władz wojewódzkich i przedstawicieli odbiorców w celu otrzymania opinii i uwag, a następnie rada gminy w drodze uchwały przyjmuje opracowany dokument.

Rzeczywistym wsparciem dla przedsiębiorstwa energetycznego są miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, które w zakresie zaopatrzenia w energię elektryczną uwzględniają:

- rozbudowę sieci energetycznej napowietrznej i kablowej średniego i niskiego napięcia oraz budowę nowych stacji transformatorowych SN/nN;
- pasy terenu dla linii średniego i niskiego napięcia oraz oświetlenia ulicznego w ciągach drogowych;
- konieczność prowadzenia linii SN i nN po oddzielnych trasach;
- zapisy ogólne dotyczące tras linii SN i nN, które umożliwiałyby ewentualne wykonanie zasilania liniami napowietrznymi jak i kablowymi, stacjami wewnętrznymi lub słupowymi;

- rezerwy terenu pod budowę nowych stacji, jeśli takie będą niezbędne do zasilania danego terenu;
- dopuszczanie, także na terenie obszarów chronionych, skracania wysokości lub usuwania drzew i krzewów pod napowietrznymi liniami elektroenergetycznymi.

Dane zawarte w przygotowanych przez gminy projektach założeń są dla przedsiębiorstw energetycznych bardzo ważnym źródłem informacji o zapotrzebowaniu na inwestycje elektroenergetyczne w danym regionie. Plan zagospodarowania przestrzennego powinien zatem w sposób jednoznaczny precyzować zakres potrzebnych inwestycji, co pozwoliłoby przedsiębiorstwu na realizację przyjętych w planie przedsięwzięć i zagwarantowało, że wybudowana infrastruktura zostanie w pełni wykorzystana zarówno pod względem technicznym, jak i ekonomicznym. Brak działań w zakresie zaopatrzenia w energię stanowi niebezpieczną barierę w rozwoju gospodarczym regionu.

Niestety gminy w przeważającej większości mają problemy z dobrym opracowaniem dokumentów planistycznych, a wiele nie posiada ich w ogóle. Pogląd ten został rozwinięty m.in. w raporcie Najwyższej Izby Kontroli pt: “System gospodarowania przestrzenią gminy jako dobrem publicznym”, w którym stwierdzono, że studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego jest nieprawidłowo umieszczone w porządku prawnym i w praktyce “... nie pełni funkcji narzędzia kształtowania polityki przestrzennej na terenie gminy. Wynika to z faktu, iż miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, służące do realizacji tej polityki, pokrywają niewielką część powierzchni gmin oraz ze stwierdzonych w badaniach kontrolnych zaniechań ze strony gmin, polegających na braku aktualizacji Studium, jak również braku analiz zmian w zagospodarowaniu, pomimo

obowiązku ustawowego w tym zakresie”⁴³. Ponadto, jak zauważono, realizacja ustaleń zawartych w Studium jest wdrażanie poprzez miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego (MPZP), które obecnie pokrywają zaledwie 30% powierzchni kraju. W przypadku braku MPZP, podstawą gospodarowania przestrzenią stają się decyzje administracyjne, które nie muszą i w praktyce bardzo często nie są zgodne z ustaleniami Studium. Doprowadza to do sytuacji, w której na obszarach, dla których nie sporządzono MPZP istnieje możliwość gospodarowania przestrzenią “... w sposób odmienny od przyjętych w uchwale Rady Gminy w sprawie Studium kierunków zagospodarowania przestrzennego”⁴⁴.

Kolejnym problemem planistycznym jest niska aktywność gmin w podejmowaniu działań w zakresie planowania energetycznego. Przyczynia się do tego zbyt ogólny charakter zapisanego w prawie zobowiązania, bez sankcji w przypadku jego niewykonania. Bierność gmin w tym zakresie może wynikać także z braku dobrych doświadczeń w zakresie tworzenia lokalnego ładu energetycznego, opartego na racjonalizacji użytkowania i wykorzystania lokalnych zasobów energii⁴⁵.

Planowanie energetyczne może przynieść wiele wymiernych korzyści dla gmin, przedsiębiorstw energetycznych i ostatecznych odbiorców energii, dlatego powinno się promować alternatywne sposoby pozyskiwania energii. Zalety planowania energetycznego w gminach jest wiele a mianowicie:

- jest ono narzędziem skutecznego zarządzania gospodarką energetyczną gminy, sprzyja rozwojowi lokalnemu i jego stabilizacji;

⁴³ System gospodarowania przestrzenią gminy jako dobrem publicznym, Najwyższa Izba Kontroli, Nr ewid. 193/2016/KIN, Warszawa 2017, s. 13.

⁴⁴ System gospodarowania przestrzenią gminy jako dobrem publicznym, Najwyższa Izba Kontroli, Nr ewid. 193/2016/KIN, Warszawa 2017, s. 14.

⁴⁵ Zob. G. Maśloch, Instrumenty gospodarki energetycznej gminy, “Studia i Prace Kolegium Zarządzania i Finansów”, ZN 89, SGH, Warszawa 2008, s. 63-76; G. Maśloch, Problemy energetyki komunalnej - obowiązki gminy w zakresie realizacji potrzeb energetycznych, “Studia i Prace Kolegium Zarządzania i Finansów”, ZN 88, SGH, Warszawa 2008, s. 9-21.

- potencjalny inwestor otrzymuje od władz gminy jasne informacje dotyczące dostaw mediów;
- umożliwia ono stworzenie warunków opracowania lub aktualizacji planu rozwoju lokalnego przedsiębiorstwa energetycznego;
- umożliwia określenie ekonomicznie uzasadnionych warunków przyłączenia nowych obiektów do sieci;
- współpraca gminy z przedsiębiorstwem energetycznym i wspólny wybór wariantu najkorzystniejszego z punktu widzenia lokalnej społeczności pozwala niwelować ryzyko niepewnej inwestycji, oddziałuje pozytywnie na zmniejszenie kosztów usług energetycznych, sprzyja rozwojowi lokalnych źródeł energii, w tym źródeł odnawialnych, a także ochronie środowiska;
- wykonanie analizy rynku, zapotrzebowania oraz możliwości ekonomicznych zarówno klienta, jak i inwestora, jakim jest najczęściej przedsiębiorstwo energetyczne, może mieć istotny wpływ na ceny energii w danym regionie, wpływa na minimalizację kosztów energii, a głównie opłat za usługi przesyłowe;
- zapewnia podstawy do ubiegania się o środki finansowe z programów pomocowych Unii Europejskiej.

Szczególną rolę samorządów terytorialnych jest także podejmowanie, wspieranie i promowanie działań i inwestycji energetycznych. Niezmiernie ważne jest, by w procesach określania priorytetów inwestycyjnych samorządów nie pomijać energetyki. Co więcej, należy dążyć do korelacji planów inwestycyjnych gmin i przedsiębiorstw energetycznych. Obecnie potrzeba planowania energetycznego jest tym istotniejsza, że najbliższe lata stawiają przed polskimi gminami ogromne wyzwania, w tym m.in. w zakresie sprostania wymogom środowiskowym czy wykorzystania funduszy unijnych na rozwój regionu. Wiąże się z tym konieczność poprawy stanu infrastruktury technicznej

regionu (np. przeprowadzenie niezbędnej reelektryfikacji obszarów wiejskich) w celu zapewnienia wyższego poziomu usług dla lokalnej społeczności, przyciągnięcia inwestorów oraz podniesienia konkurencyjności i atrakcyjności regionu. Dobre planowanie energetyczne jest jednym z zasadniczych warunków powodzenia tych działań.

Wykorzystanie energii odnawialnej w gminach stanowi krok w kierunku osiągnięcia podwójnego celu, jakim jest zapewnienie większego bezpieczeństwa dostaw energii i obniżenie emisji gazów cieplarnianych, wpływających na niepogarszanie się stanu środowiska naturalnego, które będzie przekazane następnym pokoleniom zgodnie z polityką wdrażania zasad zrównoważonego rozwoju.

Kompetencje gminy czy też powiatu w zakresie kreowania lokalnej polityki energetycznej należy rozumieć jako obowiązek koordynacji działań związanych z planowaniem energetycznym. Działania te powinny być podejmowane szczególnie w zakresie energii odnawialnej. Wszystkie odnawialne źródła energii można wykorzystywać bowiem w gospodarce komunalnej i gminnej. Wybór źródła lub źródeł zależy od lokalnych warunków środowiska geograficznego, gdyż nie wszystkie źródła występują lub są osiągalne i jednakowo opłacalne w każdym miejscu na terenie kraju.

Jednym z koniecznych warunków dla zwiększenia udziału inwestycji wykorzystujących odnawialne źródła energii na danym terenie jest aktywna postawa samorządów lokalnych. Gmina lub powiat powinny stać się zatem głównym inicjatorem tworzenia na swoim terenie inicjatyw w zakresie inicjatyw energetycznych (rzadko przy tym będąc właścicielem infrastruktury). Takie rozwiązanie ma zapobiec przypadkowości czy też dowolności działań przedsiębiorstw energetycznych⁴⁶.

⁴⁶ M. Graczyk, Zarządzanie inwestycjami komunalnymi, Dobra praktyka w pozyskiwaniu funduszy europejskich, Oficyna Wydawnicza Branta, Bydgoszcz/Zielona Góra 2008, s. 62–63.

Niezmiernie ważne jest zatem, aby w priorytetach inwestycyjnych samorządów nie pomijać zadań energetyki. Obecnie potrzeba planowania energetycznego jest szczególnie istotna, ponieważ najbliższe lata stawiają przed jednostki samorządu terytorialnego (jst) duże wyzwania w zakresie sprostania wymogom środowiskowym dotyczącym poziomu zanieczyszczeń odprowadzanych do powietrza atmosferycznego, stwarzają także niepowtarzalną szansę wykorzystania funduszy strukturalnych na rozwój inwestycyjny. Poprawa stanu infrastruktury energetycznej w jst jest niezbędna dla zapewnienia właściwego poziomu usług dla lokalnej społeczności, jak również dla zwiększenia konkurencyjności poszczególnych gmin / powiatów i przyciągnięcia do nich inwestorów zewnętrznych. Dobre planowanie energetyczne jest czynnikiem determinującym powodzenie tych tak ważnych dla rozwoju lokalnego działań⁴⁷.

Odnawialne źródła energii w gospodarce energetycznej gminy / powiatu powinny być nie tylko dostrzegane jako wypełnienie obowiązków prawnych nałożonych na jst, ale jako potencjalne korzyści wynikające z następujących efektów:

- ekologicznych, prowadzących w gminie do poprawy jakości powietrza, szczególnie w ograniczaniu emisji zanieczyszczeń z tzw. niskich źródeł emisji;
- gospodarczych, z tytułu powstawania lokalnej produkcji, przetwarzania i wykorzystania odnawialnych źródeł energii, np. biopaliw, rozwoju małej i średniej przedsiębiorczości;
- społecznych, aktywizujących tereny rolnicze i zdegradowane przemysłowo, tworzących nowe miejsca pracy, zarówno w produkcji i wykorzystaniu odnawialnych źródeł energii, jak i w produkcji urządzeń i usług.

⁴⁷ Ibid., s. 62.

Posiadanie przez gminy spójnych i skorelowanych planów oraz programów energetycznych, a także działania w celu ochrony środowiska jest także warunkiem pozyskania środków pomocowych Unii Europejskiej. Jednak, jak wykazuje dotychczasowa praktyka, samorządy gminne w przeważającej większości mają problemy z opracowaniem dobrych dokumentów planistycznych, w tym obszarze, a wiele gmin, pomimo obligatoryjnego charakteru tych dokumentów, wcale ich nie posiada.

Należy także pamiętać, że realizacja i finansowanie rozwoju infrastruktury energetycznej to proces długookresowy. Wynika to z jej cech, wśród których należy wymienić przede wszystkim:

- wysoką kapitałochłonność;
- długowieczność i trwałość obiektów, ich techniczną niepodzielność oraz immobilność, tj. ścisły związek z obsługiwany terenem;
- skokowy sposób powstawania kosztów i występowania ograniczeń progowych w rozwoju jednostek terytorialnych;
- usługowy charakter działalności i jej powszechną dostępność oraz występowanie cyklicznej nierównomierności zapotrzebowania uniemożliwiającej pełne wykorzystanie zdolności usługowej;
- występowanie związków o charakterze substytucyjności i komplementarności.

Teren wyposażony w infrastrukturę, szczególnie energetyczną, ma większą wartość niż teren dziewiczy, na którego wyposażenie inwestor musi wyłożyć środki., co jest ryzykowne, bo nie wiadomo, czy włożony kapitał przyniesie oczekiwane korzyści. W związku z powyższym konieczne jest profilowanie przedsięwzięć typu aktywności gospodarczej na danym terenie. Do wydatków inwestycyjnych zalicza się również wydatki na rozwój, modernizację

czy rewitalizację infrastruktury energetycznej⁴⁸. Kompleksowa polityka inwestycyjna gminy powinna być nakierowana na wywołanie tzw. *efektu śnieżnej kuli* polegającego na wzroście strumieni przychodów do budżetu. Istotna rola przypada właśnie rozbudowie infrastruktury, która stanowi czynnik przyciągający inwestorów. Rozwój przedsiębiorczości tą drogą może spowodować wzrost zatrudnienia i zwiększenia przychodów budżetowych. Wykorzystanie czynnika infrastruktury jest cenne z punktu widzenia rozwoju ekonomicznego pod warunkiem stworzenia i wdrożenia programu specjalnego, silnie nawiązującego do czynników rządowych, planowania przestrzennego i sektora prywatnego. Produktem takiego programu są tereny uzbrojone i dobrze przygotowane pod względem formalno-prawnym, gotowe do zaoferowania aktualnym i potencjalnym inwestorom.

Instrumentem polityki energetycznej gminy są m.in.: kredyty bankowe i emitowane przez gminy obligacje komunalne. Uzyskane środki z kredytu oraz obligacji mogą być wykorzystane na inwestycje energetyczne.

Gmina / powiat może tworzyć spółki prawa handlowego i przystępować do nich również wówczas, gdy zbycie składnika mienia komunalnego, mogącego stanowić wkład niepieniężny gminy do spółki albo też rozporządzenie nim w inny sposób, spowoduje dla gminy poważną stratę majątkową⁴⁹. Analizując instrumenty energetyczne gminy należy także wspomnieć o promocji gminy, która odpowiednio prowadzona może przyczyniać się do korzystnych zmian w gospodarce lokalnej. Dzięki zastosowaniu tego instrumentu gmina może promować się jako przyjazna inwestorom, otwarta na nowe innowacyjne rozwiązania zwłaszcza w sektorze energetycznym czy wspierające inwestycje energetyczne przyjazne dla środowiska (np. budowa elektrowni wiatrowych, farm wiatrowych, elektrowni wodnych, wykorzystania energii geotermalnej

⁴⁸ H. Rechul, Instrumenty ekonomiczne polityki energetycznej gminy, „Wokół Energetyki” 2007, nr 10, s. 37.

⁴⁹ C. Rudzka-Lorenz, J. Sierak, Zarządzanie finansami w gminach, w: „Zarządzanie gospodarką i finansami gminy”, red. H. Sochacka-Krysiak, Oficyna Wydawnicza Szkoły Głównej Handlowej, Warszawa 2006, s. 233.

itp.). Integralnym instrumentem w zakresie promocji są także szkolenia i propagowanie wiedzy proenergetycznej. Władze lokalne mają możliwość organizowania szkoleń o tematyce odpowiadającej założeniom polityki energetycznej gminy / powiatu dla pracowników urzędu, istniejących lub potencjalnych przedsiębiorstw czy całej społeczności lokalnej (np. przełamanie błędnych stereotypów dotyczących szkodliwego oddziaływania elektrowni wiatrowych). Wysoko kwalifikowane doradztwo energetyczne, pełna informacja dotycząca sektora energetycznego w szerokim ujęciu, są czymś, czego potrzebują pracownicy sektora publicznego i przedstawiciele sfery biznesowej. Znaczenie tego instrumentu wynika z faktu, że decyzje podejmowane w sferze działalności energetycznej mają w krótkim czasie bezpośredni wpływ na funkcjonowanie innych obszarów gospodarki i przedsiębiorstw⁵⁰. Do instrumentów polityki energetycznej należy zaliczyć także coraz szerzej stosowane metody sterowania popytem (ang. *Demand Side Management*, DSM). Opracowanie i wdrożenie programu DSM przynosi szereg korzyści zarówno dla odbiorcy, przedsiębiorstwa, jak i społeczeństwa. Główne korzyści, jakie przynoszą programy racjonalnego wykorzystania czy poszanowania energii i sterowaniami obciążeniem systemu wytwórczego, to koszty uniknięcia dodatkowych mocy wytwórczych niezbędnych do zaspokojenia przewidywanego wzrostu zapotrzebowania na energię. Ponadto przedsiębiorstwo elektroenergetyczne może kształtować poprzez programy DSM lepszą współpracę z odbiorcami końcowymi i osiągnąć lepsze zrozumienie potrzeb i korzyści odbiorców, co jest niezmiernie ważne w warunkach wzmagającej się konkurencji na rynku energii. Należy również zauważyć, że programy DSM są od wielu lat istotnym narzędziem realizacji polityki energetycznej w zakresie ochrony środowiska naturalnego, poprawy

⁵⁰ H. Rechul, Instrumenty ekonomiczne polityki energetycznej gminy, „Wokół Energetyki” 2007, nr 10, s. 37.

efektywności gospodarowania zasobami i rozwoju alternatywnych źródeł zasilania, a w szczególności systemów energii odnawialnej.

Z uwagi na fakt, że budynki i transport to dwa główne obszary konsumpcji energii, w obu przypadkach wiele dobrego mogą zrobić władze lokalne, chociażby oszczędzając energię w swoich siedzibach lub w transporcie publicznym. W przypadku zarządzania budynkami realne efekty dotyczące oszczędności energii przynosi termomodernizacja (docieplenie ścian i stropów, wymiana okien i drzwi, wymiana lub modernizacja instalacji c.o., wymiana kotłów itd.). Spora część zasobów komunalnych w Polsce charakteryzuje się znacznymi możliwościami podniesienia efektywności energetycznej. Zaletą termomodernizacji jest to, że powstałe oszczędności są na tyle znaczne, iż zainwestowane środki zwracają się i to w czasie często krótszym niż 5 lat. Podobny potencjał oszczędności istnieje w komunikacji, dla której strategiczne decyzje rozstrzygane są na poziomie lokalnym i regionalnym. Dlatego też domeną lokalną jest zarządzanie regionalnym transportem, organizowanie oświetlenia miejsc publicznych i dróg, itp. Działania podejmowane w tych dziedzinach dają ogromne możliwości zastosowania wielu energooszczędnych rozwiązań. Należy przy tym mieć na uwadze, iż władze samorządowe dysponują wieloma dodatkowymi instrumentami, które mogą wykorzystywać w celu racjonalizacji gospodarki energetycznej. Przykładem jest możliwość stosowania przez władze gminy ulg w podatku od nieruchomości służących bezpośrednio racjonalizacji gospodarki energetycznej.

Analizując możliwości rozwoju odnawialnych źródeł energii, warto mieć na uwadze racjonalizację zużycia czy wręcz oszczędzania energii. Takie możliwości posiadają także przedsiębiorstwa, np.: poprzez poprawę standardów produkcji, wprowadzanie nowych, energooszczędnych rozwiązań mogą przyczyniać się do efektywniejszego wykorzystania energii. Istnieje w Polsce duża grupa przedsiębiorstw, które w ostatnich latach znacząco zwiększyły

efektywność energetyczną, osiągając wskaźniki lepsze niż podobne przedsiębiorstwa w krajach UE-15⁵¹. Do takich przedsiębiorstw należą m.in. cementownie, których wskaźniki efektywności energetycznej są na wiele wyższym poziomie niż konkurentów z innych państw UE.

Nie należy natomiast spodziewać się znaczącej oszczędności energii w gospodarstwach domowych, które mogą być osiągnęte głównie poprzez wymianę urządzeń i osprzętu na energooszczędne, co jest oczywiście jak najbardziej pożądane i racjonalne. Tego typu działania będą następować samoistnie, gdyż wysokie i szybko rosnące ceny energii będą motywować odbiorców do stosowania bardziej energooszczędnych urządzeń. Potencjał ten jest jednak względnie niewielki, a zważywszy na rosnącą zamożność gospodarstw domowych, w których przybywa urządzeń wykorzystujących energię, pomimo silnych działań proefektywnościowych zużycie energii będzie rosło⁵². Analizując problemy racjonalizacji zużycia energii w gospodarstwach domowych, należy także ze szczególną uwagą obserwować zmiany demograficzne zachodzące w poszczególnych regionach. Dla rozwoju energetyki ważny jest stosunek liczby ludności zamieszkującej tereny miejskie i wiejskie. Przewiduje się, że udział mieszkańców wsi będzie się stale zmniejszał, a wzrośnie liczba wielkich aglomeracji miejskich. Należy zatem spodziewać się wzrostu zapotrzebowania na energię elektryczną w silnie skoncentrowanych rejonach, co będzie rzutować na rozwój technologii wytwarzania i przesyłania energii elektrycznej. Pojawiają się większe potrzeby i możliwości rozwoju systemów ciepła scentralizowanego, skojarzonego wytwarzania energii elektrycznej i ciepła oraz przesyłania kablowego.

⁵¹ Do UE-15 zalicza się następujące 15 państw: Austria, Belgia, Dania, Finlandia, Francja, Niemcy, Grecja, Irlandia, Włochy, Luksemburg, Królestwo Niderlandów, Portugalia, Hiszpania, Szwecja Wielka Brytania, Zob.: <https://stats.oecd.org/glossary/detail.asp?ID=6805> [dostęp: 10.09.2017].

⁵² J. Wojtulewicz, A. Osicki, S. Pasierb, Oszacowanie potencjału zmniejszenia zużycia energii elektrycznej w gospodarstwach domowych w Polsce, Fundacja na rzecz Efektywnego Wykorzystania Energii w Katowicach, Katowice 2006, s. 1–18.

Na poziomie regionalnym i lokalnym należy przede wszystkim dbać o ograniczenie zużycia energii, które przyczynić się w konsekwencji do zmniejszenia znaczenia ewentualnych podwyżek dla sytuacji budżetu. Dotyczy to w takim samym stopniu budżetu samorządowego, jak i domowego.

W regionach polskich znacząca poprawa racjonalności wykorzystania energii w krótkim okresie wydaje się niemożliwa. Dodatkowo jej realizacja wymaga ogromnego zaangażowania politycznego, chęci dokonania zdecydowanych zmian i dużych nakładów inwestycyjnych. W Polsce mimo klimatu sprzyjającemu pozyskiwaniu energii odnawialnej dostrzec można wiele barier oraz grup niechętnych tym technologiom. Do głównych przeszkód w rozwoju energii odnawialnej należy zaliczyć m.in.:

- brak wiedzy o możliwościach efektywnego wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych;
- niską dostępność urządzeń i nowych technologii pozyskiwania OZE;
- brak odpowiednich kadr do pozyskania środków i obsługi wysokiej technologii związanej z OZE;
- brak odpowiedniego wsparcia finansowego oraz niedostosowanie programów pomocowych UE do realnych oczekiwań samorządów i przedsiębiorstw;
- bariery prawne i biurokratyczne.

Pomimo wielu problemów w gospodarce energetycznej gmin i powiatów, odnawialne źródła energii mogą i powinny znaleźć miejsce zarówno w centralnych, sieciowych systemach zaopatrzenia tych jednostek w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe, jak i w zastosowaniach miejscowych np. energetyce rozproszonej.

Potrzebna jest zatem większa aktywność i wzrost świadomości energetycznej jednostek samorządowych, pełniących funkcję inwestora, koordynatora i planisty systemów zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną

i paliwa gazowe, które w planowaniu rozwoju lokalnej gospodarki energetycznej będą potrafiły dostrzec korzyści społeczne i gospodarcze (rozwój lokalnych firm, nowe miejsca pracy, wpływy podatkowe itp.).

Adekwatność zaproponowanych działań do problemów oraz potrzeb

Działania Gminy Wojsławice na przestrzeni ostatnich lat przyczyniły się do zwiększenia efektywności energetycznej w budownictwie na terenie gminy poprzez projekty termomodernizacji oraz wymiany źródeł wysokoemisyjnych na OZE. Kampania społeczna o szkodliwości emisji z wysokoemisyjnych źródeł ciepła przyczyniła się do aktywnego włączenia się lokalnej społeczności do stopniowej likwidacji wysokoemisyjnych źródeł ciepła. Te działania przyczyniają się do redukcji niskiej emisji ze źródeł ciepła, w konsekwencji czego udział emisji z transportu staje się proporcjonalnie większym źródłem tej emisji stanowiącym 31% tej wartości. Strategia Rozwoju Elektromobilności Dla Gminy Wojsławice na lata 2019-2039 jest odpowiedzią na potrzeby mieszkańców oczekujących od władz Gminy stworzenia dogodnych warunków, które pozwolą ograniczyć emisję szkodliwych substancji do powietrza uwzględniając nie tylko aspekty infrastruktury technicznej, ale także aspekty społeczno-gospodarcze.

6. Plan wdrożenia elektromobilności w jednostce samorządu terytorialnego

Zwiększenie roli jednostek samorządu terytorialnego w kreowaniu inicjatyw w zakresie rozwoju elektromobilności

Jednostki samorządu terytorialnego wypełniając zadania przewidziane ustawowo mają realny wpływ na zachodzące przemiany społeczno-gospodarcze na swoim terenie. W istotny sposób oddziałują także na zagospodarowanie przestrzenne i stan środowiska naturalnego. Rola samorządów terytorialnych jaką pełnią zatem w lokalnej przestrzeni społecznej, w sposób naturalny sankcjonuje je do roli gospodarza danego terenu, a narzędzia pozostające do jego dyspozycji, dają realne szanse do inicjowania z powodzeniem nowych inicjatyw społecznych i gospodarczych.

Nawiązanie współpracy z sąsiednimi regionami

W praktyce gospodarczej nie ma możliwości funkcjonowania systemów hermetycznych, całkowicie zamkniętych. Podjęcie inicjatywy transformacji systemu konwencjonalnego na system energii rozproszonej wymaga od inicjatorów ogromnego wysiłku pokrycia kosztów finansowych, ekonomicznych, społecznych i kulturowych. Dla regionów obejmujących obszar oddziaływania jednej gminy czy nawet całego powiatu koszty te mogą stanowić barierę nie do pokonania już na wstępnej fazie koncepcji Elektromobilności. Elementem obniżenia niektórych kosztów jest nawiązanie współpracy z innymi regionami.

Pozyskanie wiedzy

Istnieje ogromna bariera informacyjna i wiedzy, na temat możliwości rozwoju Elektromobilności oraz szans i zagrożeń wynikających z wprowadzenia

Elektromobilności. Z uwagi na innowacyjność koncepcji, jak i na dynamikę zmian w sektorze energetyki i transportu zeroemisyjnego z jednej strony brak jest dostępnej literatury czy poradników podejmujących problematykę. Z drugiej strony brak jest także gotowych wzorców poszczególnych dokumentów

czy rozwiązań w ramach Elektromobilności. Skutkiem tego stanu, jest konieczność jednostek aspirujących do bycia samowystarczalnymi energetycznie do podejmowania wysiłku do stworzenia indywidualnych, autorskich koncepcji i rozwiązań w ramach rozwoju Elektromobilności. W jednoznaczny sposób eliminuje to w chwili obecnej z “gry o rozwój” poprzez wykorzystanie Elektromobilności jednostki biernie, bez skonkretyzowanej wizji rozwoju czy nie posiadających odpowiedniego zespołu zdolnego do przygotowania koncepcji / strategii rozwoju Elektromobilności na swoim obszarze.

Budowanie zaufania publicznego

Transformacja energetyczna w tym źródeł energii dla transportu stanowią szansę dla poprawy nie tylko jakości życia na danym terenie, ale także mogą być istotnym instrumentem budowy pozytywnego wizerunku władzy publicznej. Należy zwrócić uwagę, że bezpieczeństwo publiczne - a w tym i bezpieczeństwo energetyczne jest domeną państwa. W związku z tym społeczeństwo ma prawo oczekiwać trwałego dostępu do bezpiecznej i taniej energii. Zarówno ceny energii, jak również zakłócenia w dostawie energii mają bezpośredni wpływ na jakość życia i możliwości funkcjonowania sektora przedsiębiorstw.

Należy przy tym zauważyć, że wszelkie zmiany cen, jak i zakłócenia w dostawach energii w sposób istotny wpływają na zaufanie publiczne. Krytycznym punktem w tym zakresie staje się próg akceptowalności społecznej

w zakresie wydatków na usługi komunalne, w tym głównie wydatki na energię. Przekroczenie progu akceptowalności oznacza, że odbiorcy mogą przestać płacić za usługi komunalne, przez co może załamać się cały system ich finansowania.⁵³

Dlatego też jednym z kluczowych zadań dla sektora publicznego staje się konieczność zagwarantowania dla społeczeństwa bezpiecznych dostaw energii. W tym zakresie należy rozpatrzyć rolę sektora publicznego i infrastruktury pozostającej w jego gestii, jako istotnego elementu tworzenia transformacji energetycznej, w tym rozwoju Elektromobilności.

Powiązanie z innymi usługami komunalnymi

Powiązanie z innymi usługami komunalnymi rozumiane powinno być jako wszechstronne działanie rozwoju Elektromobilności. Spółki komunalne mogą być liderem budowy infrastruktury techniczno-administracyjnej. Jako podmioty świadczące usługi na potrzeby społeczności lokalnej i regionalnej, poprzez zapewnienie sobie samowystarczalności energetycznej (czy dążeniu ku samowystarczalności energetycznej) w bezpośredni sposób oddziałują na wszystkich mieszkańców regionu. Oszczędności uzyskane w wyniku zmniejszenia wydatków na energię, mogą być reinwestowane w rozwój infrastruktury komunalnej czy poprawę jej stanu. Stworzenie sieci wzajemnych powiązań wpływa na podwyższenie standardu oferowanych usług przy jednoczesnym obniżeniu kosztów tych usług. Spółki komunalne mogą wprowadzić narzędzie „*Merit Order*” do modelowania rynku energii wewnątrz lokalnego rynku, które jest jednym ze sposobów prognozowania cen energii w

⁵³ M. Gollinger-Tarajko, K. Zaręba, Efektywność ekonomiczno-energetyczna procesów produkcji energii elektrycznej, www.ptzp.org.pl/files/konferencje/kzz/artyk_pdf_2015/T1/t1_0436.pdf, [dostęp: 20.11.2017].

zależności od możliwości wytwórczych i chwilowym zapotrzebowaniu na energię.⁵⁴

Zestawienie i harmonogram niezbędnych działań, w tym instytucjonalnych i administracyjnych, w celu wdrożenia strategii rozwoju elektromobilności

Działania dążące do rozwoju elektromobilności muszą stanowić odpowiedź zarówno na krajową politykę “Rozwoju elektromobilności w Polsce”, jak również uwzględniać lokalne uwarunkowania i aspiracje GMINY WOJSŁAWICE. Władze GMINY WOJSŁAWICE realizując poszczególne działania w głównych obszarach interwencji powinny dążyć do realizacji odpowiednio sformułowanych celów strategicznych które przekładają się bezpośrednio na cele operacyjne i cele szczegółowe.

CEL OPERACYJNY 1:

Ograniczenie emisji gazów cieplarnianych poprzez realizację zadań w transporcie

- a) Poprawa parametrów technicznych dróg,
- b) Sukcesywna wymiana pojazdów wykorzystywanych w transporcie publicznym i służbach gminnych na zeroemisyjny,
- c) Budowa tras (ścieżek) rowerowych

CEL OPERACYJNY 2:

Wdrożenie wizji GMINY WOJSŁAWICE jako obszaru zarządzanego w sposób zrównoważony i ekologiczny

- a) Zarządzanie strategiczne w aspekcie stosowania zasad zrównoważonego rozwoju:
 - Wdrażanie celów strategicznych i monitoring realizacji zadań przyjętych w dokumentach strategicznych GMINY,

⁵⁴ Z. Grzymała, M. Goleń, Istota gospodarstwa domowego, [w:] Wydatki na usługi komunalne w strukturze wydatków mieszkańców gmin, red. Z. Grzymała, Oficyna Wydawnicza SGH, Warszawa 2015, s. 20-22.

- Opracowanie programu inwestycji w OZE i programu rozwoju energetyki odnawialnej na terenie GMINY.
- b) Wdrożenie innowacyjnego systemu zamówień publicznych:
- Wdrożenie w pełni funkcjonalnego systemu zielonych zamówień publicznych zwiększającego oddziaływanie GMINY na innych użytkowników energii poprzez pełnienie wzorcowej roli w zakresie energii i środowiska co w konsekwencji przyczyni się do zwiększenia efektywności i zmniejszenia zużycia energii w GMINIE. W ramach działań mogą być podejmowane wszystkie działania o charakterze nieinwestycyjnym. Zamówienia publiczne obejmują szeroki zakres produktów i usług.
- c) Proekologiczny wizerunek Gminy:
- Budowa marki GMINY jako przyjaznej środowisku i promującej rozwiązania proekologiczne.

CEL OPERACYJNY 3:

- a) Zwiększenie wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych Inwestycje sektora publicznego:
- Inwestycje przez GMINĘ WOJSŁAWICE w odnawialne źródła energii.
- b) Inwestycje przedsiębiorstw w odnawialne źródła energii:
- Inwestycje przedsiębiorstw z GMINY WOJSŁAWICE w odnawialne źródła energii.
- c) Gospodarstwa domowe aktywnie inwestują w odnawialne źródła energii
- Inwestycje gospodarstw domowych z GMINY WOJSŁAWICE w odnawialne źródła energii.
- d) Prosumenci na rynku energii:
- Zwiększenie lokalnego bezpieczeństwa energetycznego poprzez zwiększenie roli prosumenta na lokalnym rynku.

CEL OPERACYJNY 4:

Zwiększenie partycypacji społecznej i budowanie społeczeństwa Obywatelskiego

a) Pobudzanie świadomości i aktywności lokalnych:

- Promocja nowych wzorców konsumpcji,
- Organizacja kampanii/akcji społecznych informujących o realizacji zadań ustalonych w Strategii. Wspieranie imprez masowych o tematyce ekologicznej: Dzień Ziemi, Dzień Ochrony Środowiska, Sprzątanie Świata, ciągle podejmowanie działań edukacyjnych, promocyjnych w formie publikacji, konkursów, szkoleń, imprez masowych,
- Edukacja i dialog społeczny w zakresie kształtowanie świadomości ekologicznej wśród mieszkańców.

b) Mieszkańcy Gminy i przedsiębiorcy aktywnie uczestniczą w redukcji niskiej emisji na terenie Gminy:

- Partycypacja mieszkańców w projektach energetycznych i środowiskowych,
- Realizacja przedsięwzięć w formule partnerstwa publiczno-prywatnego: tworzenie partnerstwa publiczno-prywatnego na rzecz rozwiązywania problemów ochrony środowiska,
- Promocja energooszczędnych rozwiązań, dobre wzory, pomoc GMINY w poszukiwaniu źródeł finansowania,
- Promowanie osób i organizacji aktywnie działających na rzecz środowiska.

CEL OPERACYJNY 5:

Rozwój innowacyjnej gospodarki opartej o wiedzę oraz nowoczesne technologie

- a) Partycypacja Gminy w działaniach innowacyjnych, wykorzystujących nowoczesne technologie:
 - GMINA aktywnie uczestniczy w innowacyjnych projektach i przedsięwzięciach wspierających gospodarkę opartą na wiedzy,
 - GMINA aktywnie wprowadza i stosuje nowoczesne technologie.
- b) Udział przedsiębiorstw, organizacji oraz mieszkańców w działania innowacyjne, wykorzystujące nowoczesne technologie:
 - Przedsiębiorstwa inwestują w innowacje,
 - Mieszkańcy akceptują działania innowacyjne i prorozwojowe.

Działania

Działania - zadania inwestycyjne związane bezpośrednio i pośrednio z realizacją celów Strategii Rozwoju Elektromobilności

- a) Systematyczna wymiana taboru własnego na zeroemisyjny – elektryczny
- b) Budowa infrastruktury produkującej energię elektryczną z OZE na potrzeby pojazdów elektrycznych,
- c) Budowa stacji ładowania samochodów elektrycznych,
- d) Zakup taboru zeroemisyjnego na potrzeby promocji rozwiązań zeroemisyjnych dla lokalnych przedsiębiorców oraz mieszkańców,
- e) Zamontowanie czujnika zanieczyszczeń powietrza.

Działania - zadania nieinwestycyjne związane bezpośrednio i pośrednio z realizacją celów Strategii Rozwoju Elektromobilności

- a) kampanie promocyjne

- b) Stworzenie spółdzielni energetycznej
- c) Szkolenia w zakresie elektromobilności
- d) Zielone zamówienia publiczne
- e) Działania komunikacyjne i promocyjne
- f) Wspieranie/promowanie transportu zbiorowego
- g) ewaluacja Strategii

DZIAŁANIE	2019-2025	2026-2030	2031-2035	2036-2039
Inwestycyjne				
Wymiana taboru publicznego	50%	75%	100%	100%
Wymiana taboru wśród mieszkańców i przedsiębiorców	5%	10%	30%	80%
Budowa infrastruktury produkującej energię elektryczną z OZE na potrzeby pojazdów elektrycznych	1300 MWh/rok	2600 MWh/rok	7800 MWh/rok	20700 MWh/rok
Budowa stacji ładowania samochodów elektrycznych	1	1	2	2
Tabor zeroemisyjnego na potrzeby promocji rozwiązań zeroemisyjnych dla lokalnych przedsiębiorców oraz mieszkańców	2	5	5	5
Zamontowanie czujnika zanieczyszczeń powietrza	1	3	3	3
Nieinwestycyjne				
Kampanie promocyjne	2/rok	2/rok	2/rok	2/rok
Stworzenie spółdzielni energetycznej	Zadanie ciągłe			
Szkolenia w zakresie elektromobilności	2/rok	2/rok	1/rok	1/rok
Zielone zamówienia publiczne	Zadanie ciągłe			
Działania komunikacyjne i promocyjne	Zadanie ciągłe			
Wspieranie/promowanie transportu zbiorowego	Zadanie ciągłe			
Ewaluacja Strategii	1 / 5 lat	1 / 5 lat	1 / 5 lat	1 / 5 lat

Tabela 19. Wykres Gantta na lata 2019-2039” (źródło: własne)

Analiza SWOT

Mając na uwadze szeroką perspektywę oddziaływania rozwoju elektromobilności przeprowadzono analizę TOWS/SWOT⁵⁵ przedstawiającą silne i słabe strony oraz szanse i zagrożenie wdrażania koncepcji rozwoju elektromobilności w regionie.

Ustalenie systemu wag

Waga	Czynniki zewnętrzne	Waga	Czynniki wewnętrzne
	Szanse		Silne strony
0,2	Wzrost zamożności społeczeństwa	0,2	Stali klienci
0,2	Polityka proekologiczna państwa (i całej UE)	0,2	Płynność finansowa
0,2	Wzrost innowacyjności technologicznej oraz nowych tańszych źródeł energii	0,2	Dobra jakość usług i umiarkowane ceny
0,2	Ciągły dalszy dynamiczny rozwój gospodarczy	0,2	Zdolność adaptacji i uczenia się oraz dostosowania się do zmieniających potrzeb klientów
0,2	Wzrost zainteresowania rozwojem przedsiębiorczości	0,2	Potencjał lokanych zasobów OZE
1		1	
	Zagrożenia		Słabe strony
0,3	Niestabilność przepisów	0,2	Małe środki na promocje
0,2	Wzrost kosztów	0,3	Duże koszty początkowe inwestycji
0,1	Konkurencja w zakresie produkcji energii	0,2	Mała możliwość wprowadzenia nowych usług
0,2	Recesja, problemy gospodarcze	0,1	Brak pewnych informacji, co do przyszłej wielkości struktury popytu
0,2	Sezonowość (warunki atmosferyczne)	0,2	Kompetencje osób zaangażowanych w budowę ARE
1		1	

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Obłój K. *Strategia organizacji*, PWE, Warszawa 1998, s. 192.

⁵⁵ Analiza TOWS/SWOT poprzez połączenie dwóch przeciwstawnych podejść do organizacji: (1) „z zewnątrz do wewnątrz” oraz (2) „od wewnątrz na zewnątrz”. Zakres analizy obejmuje również zbadanie zależności występujących pomiędzy zdiagnozowanymi czynnikami wewnętrznymi oraz zewnętrznymi, co w konsekwencji umożliwia w dokonać wyboru najefektywniejszej (najwłaściwszej) strategii dla ARE. Wybór dokonywany jest spośród czterech strategii normatywnych. Pełna procedura przeprowadzenia analizy TOWS/SWOT dla ARE w województwie mazowieckim została przedstawiona w załączniku 1.

Zbiorne zestawienie uzyskanych wyników

	SZANSE	ZAGROŻENIA
SILEY	TOWS	TOWS
	liczba interakcji 34 / 2	liczba interakcji 26 / 2
	ważona liczba interakcji 6,8 / 2	ważona liczba interakcji 5,2 / 2
	TOWS/SWOT	TOWS/SWOT
	liczba interakcji 60 / 2	liczba interakcji 58 / 2
	ważona liczba interakcji 12 / 2	ważona liczba interakcji 11,5 / 2
	SWOT	SWOT
	liczba interakcji 26 / 2	liczba interakcji 32 / 2
	ważona liczba interakcji 5,2 / 2	ważona liczba interakcji 6,3 / 2
SŁABOŚCI	TOWS	TOWS
	liczba interakcji 32 / 2	liczba interakcji 16 / 2
	ważona liczba interakcji 6,6 / 2	ważona liczba interakcji 3,3 / 2
	TOWS/SWOT	TOWS/SWOT
	liczba interakcji 66 / 2	liczba interakcji 40 / 2
	ważona liczba interakcji 13,6 / 2	ważona liczba interakcji 7,9 / 2
	SWOT	SWOT
	liczba interakcji 34 / 2	liczba interakcji 24 / 2
	ważona liczba interakcji 7 / 2	ważona liczba interakcji 4,6 / 2

Źródło: Opracowanie własne na podstawie Oblój K., *Strategia organizacji*, PWE, Warszawa 1998, s. 202

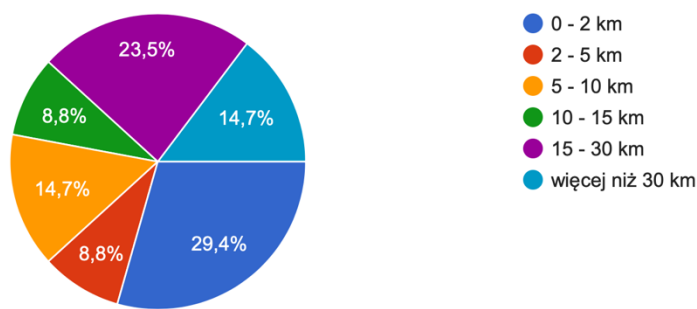
Na podstawie przeprowadzonej analizy, jednoznacznie wynika, że zalecaną strategią dla rozwoju elektromobilności jest strategia konkurencyjna (mini-maxi). Zgodnie z tą strategią rozwoju elektromobilności powinno funkcjonować na zasadzie stworzenia konkurencyjnej oferty i systematycznej rozbudowie podmiotów wchodzących w skład grupy. W pierwszym etapie rozwoju istotne staje się zabezpieczenie podmiotów o najwyższym poziomie zużycia paliw oraz charakteryzują się także niskim standardem emisji spalin.

Udział mieszkańców w konsultacji strategii rozwoju elektromobilności

Dla potrzeb opracowania strategii rozwoju elektromobilności dla Gminy Wojsławice została przygotowana ankieta, której celem było zbadanie preferencji i wiedzy mieszkańców w przedmiotowym temacie. Zamieszczona została ona na stronie internetowej urzędu oraz rozpowszechniona przy pomocy mediów społecznościowych. Wyniki ankiety przedstawiają się następująco:

1. Jaką liczbę kilometrów średnio pokonuje Pan/Pani w drodze z domu do miejsca pracy/nauki? (odległość w jedną stronę)

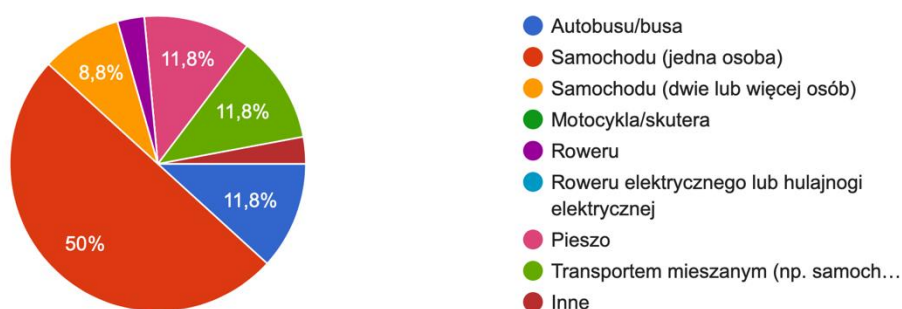
34 odpowiedzi



Prawie 30% ankietowanych pokonuje do miejsca pracy lub nauki nie więcej niż 2 km, a 23,5% musi przejechać pomiędzy 15 a 30 km.

2. Za pomocą jakiego środka transportu pokonuje Pan/Pani drogę z domu do miejsca pracy/nauki?

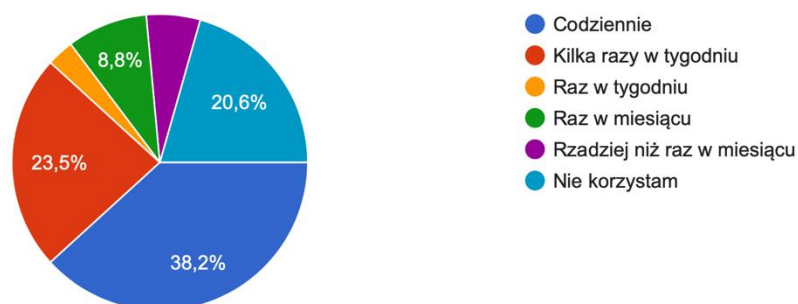
34 odpowiedzi



58,8% biorących udział w ankiecie, aby dotrzeć do pracy lub szkoły korzysta z samochodu, z czego 50% nie zabiera współpasażera. Zaledwie 11,8% osób decyduje się na transport zbiorowy.

3. Jak często wykorzystuje Pan/Pani samochód w celu dojazdów do miejsca pracy/nauki?

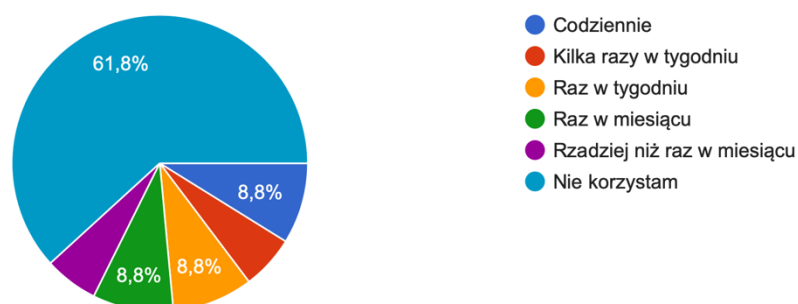
34 odpowiedzi



Przeważająca część mieszkańców gminy codziennie lub prawie codziennie używa samochodu, aby dotrzeć do miejsca pracy lub szkoły. Co piąty ankietowany nie korzysta z tego środka transportu.

4. Jak często wykorzystuje Pan/Pani publiczny transport zbiorowy (autobus, bus) w celu dojazdów do miejsca pracy/nauki?*

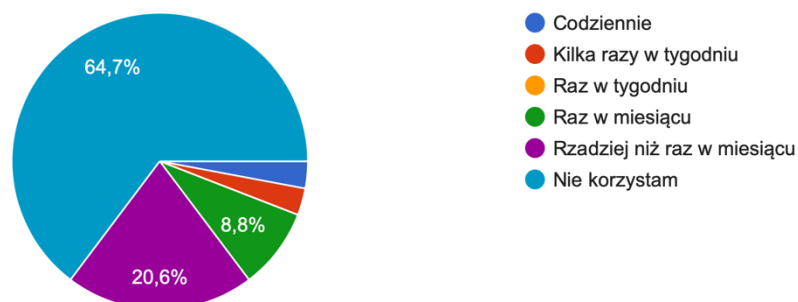
34 odpowiedzi



23,5% pytanych co najmniej raz w tygodniu wykorzystuje transport zbiorowy. Prawie 70% ankietowanych nie korzysta z niego w ogóle lub rzadziej niż raz w miesiącu.

5. Jak często wykorzystuje Pan/Pani transport alternatywny (rower, hulajnoga, rowery elektryczne, hulajnogi elektryczne, inne) w celu dojazdów do miejsca pracy/nauki?

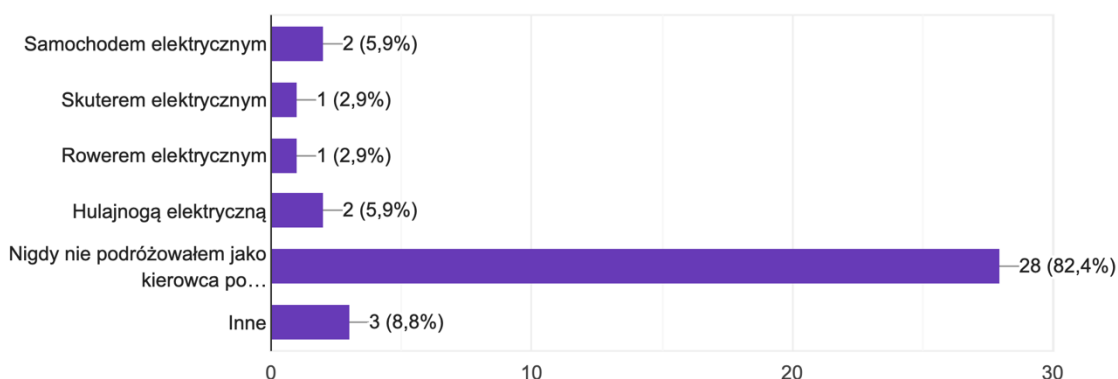
34 odpowiedzi



Alternatywne środki transportu w postaci roweru czy hulajnogi nie są praktykowanym sposobem przemieszczania się z miejsca zamieszkania do pracy/szkoły. Codziennie wykorzystuje go niespełna 3% uczestników badania.

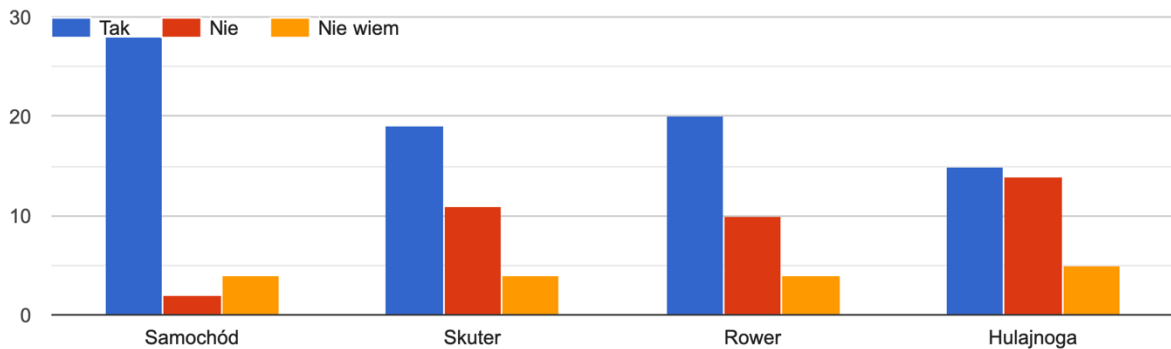
6. Czy podróżował/a Pan/Pani kiedykolwiek pojazdem elektrycznym jako kierowca? Tak/Nie; Jeśli tak – to jakim?

34 odpowiedzi



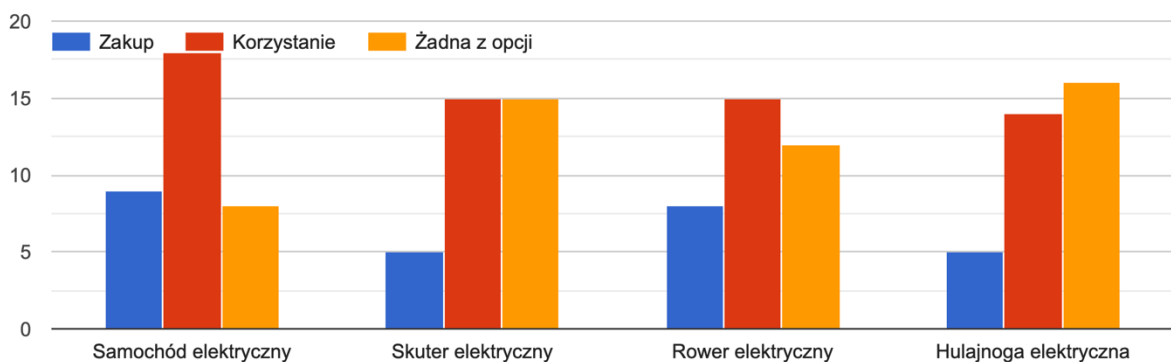
17,6% ankietowanych miała okazje podróżowania pojazdem elektrycznym, z czego tylko 5,9% samochodem elektrycznym, a pozostali korzystali z innych urządzeń.

7. Czy był(a)by Pan/Pani zainteresowany/zainteresowana bezpłatnymi testami pojazdów z napędem elektrycznym?



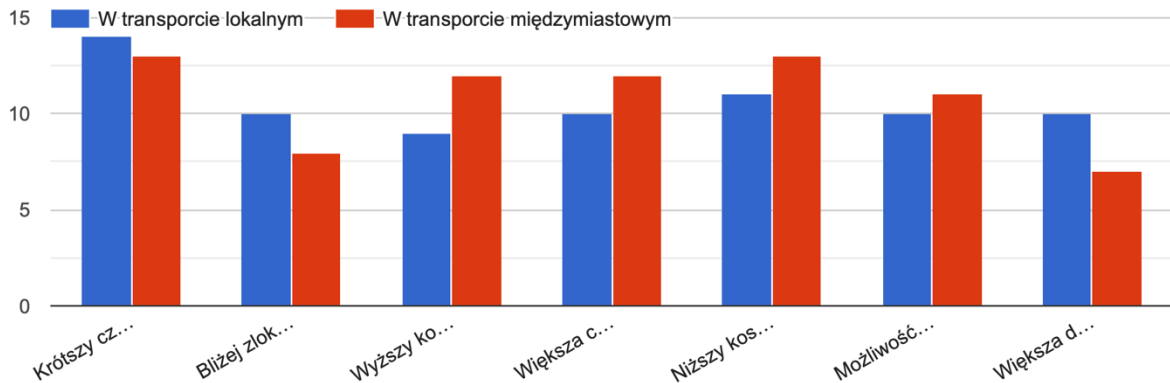
Mieszkańcy gminy wyrażają chęć uczestnictwa w możliwości testowania pojazdów z napędem elektrycznym. Na pierwszym miejscu chcieliby sprawdzić samochody, następnie rowery i skutery. Zainteresowanie hulajnogami elektrycznymi jest najmniejsze.

8. Czy był(a)by Pan/Pani zainteresowany/zainteresowana zakupem lub korzystaniem z ogólnodostępnych pojazdów z napędem elektrycznym?



Ankietowani najchętniej zdecydowałoby się na zakup samochodu elektrycznego, a z pośród pozostałych pojazdów najmniej osób zdecydowałoby się posiadanie skutera i hulajnogi. Każdy ze środków transportu, wymienionych w pytaniu, cieszyłby się sporym zainteresowaniem, jeżeli w grę wchodziłoby np. jego wypożyczenie.

9. Co skłoniłoby Pana/Panią do rezygnacji z podróży własnym samochodem na rzecz innych środków transportu w transporcie lokalnym / międzymiastowym?



Na tak postawione pytanie najczęściej wybieranymi odpowiedziami były:

a) w transporcie lokalnym:

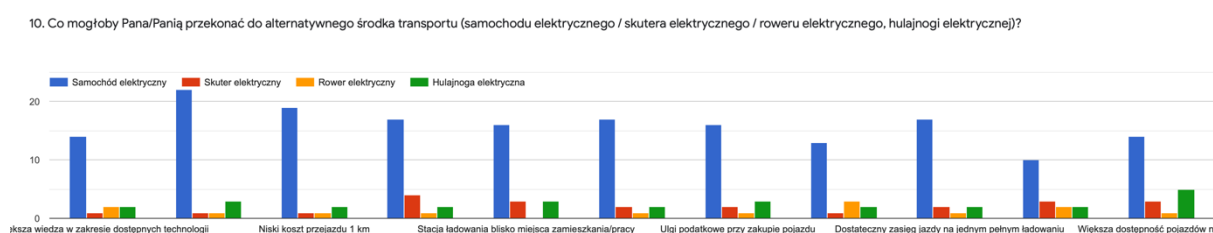
- krótszy czas podróży;
- niższy koszt podróży komunikacją publiczną;
- możliwość pozostawienia samochodu w pobliżu przystanku autobusowego (Park & Ride);
- większa częstotliwość kursowania komunikacji publicznej;
- bliżej zlokalizowane przystanki komunikacji publicznej;
- większa dostępność miejsc parkingowych dla rowerów w pobliżu przystanku autobusowego.
- wyższy komfort podróży komunikacją publiczną;

b) w transporcie międzymiastowym:

- niższy koszt podróży komunikacją publiczną;
- krótszy czas podróży;
- wyższy komfort podróży komunikacją publiczną;
- większa częstotliwość kursowania komunikacji publicznej;

- możliwość pozostawienia samochodu w pobliżu przystanku autobusowego (Park & Ride);
- bliżej zlokalizowane przystanki komunikacji publicznej;
- większa dostępność miejsc parkingowych dla rowerów w pobliżu przystanku autobusowego.

Najważniejszymi zatem czynnikami, które mogłyby spowodować pozostawienie własnych samochodów i przejście np. na komunikację zbiorową jest koszt podróży oraz krótszy czas podróży.



Na pytanie „Co mogłoby Pana/Panią przekonać do alternatywnego środka transportu (samochodu elektrycznego / skutera elektrycznego / roweru elektrycznego, hulajnowy elektrycznej)?” ankietowani mieli do wyboru odpowiedzi:

- Większa wiedza w zakresie dostępnych technologii;
- Niższa cena zakupu;
- Niski koszt przejazdu 1 km;
- Rozwinięta sieć publicznych stacji ładowania;
- Stacja ładowania blisko miejsca zamieszkania/pracy;
- Dofinansowanie w ramach ogólnodostępnych programów wsparcia;
- Ulgi podatkowe przy zakupie pojazdu;

- Dostępność dedykowanych (niższych) taryf na energię elektryczną dla posiadaczy pojazdów elektrycznych;
- Dostateczny zasięg jazdy na jednym pełnym ładowaniu;
- Udogodnienia, np. dedykowane miejsca postojowe dla pojazdów elektrycznych;
- Większa dostępność pojazdów na rynku;

Najczęściej wybieranymi odpowiedziami były:

a) odnośnie samochodu elektrycznego:

- Niższa cena zakupu;
- Niski koszt przejazdu 1 km;
- Dostateczny zasięg jazdy na jednym pełnym ładowaniu.

b) odnośnie skutera:

- Rozwinięta sieć publicznych stacji ładowania;
- Stacja ładowania blisko miejsca zamieszkania/pracy;
- Udogodnienia, np. dedykowane miejsca postojowe dla pojazdów elektrycznych.

c) odnośnie roweru elektrycznego:

- Dostateczny zasięg jazdy na jednym pełnym ładowaniu.
- Większa wiedza w zakresie dostępnych technologii;
- Udogodnienia, np. dedykowane miejsca postojowe dla pojazdów elektrycznych.

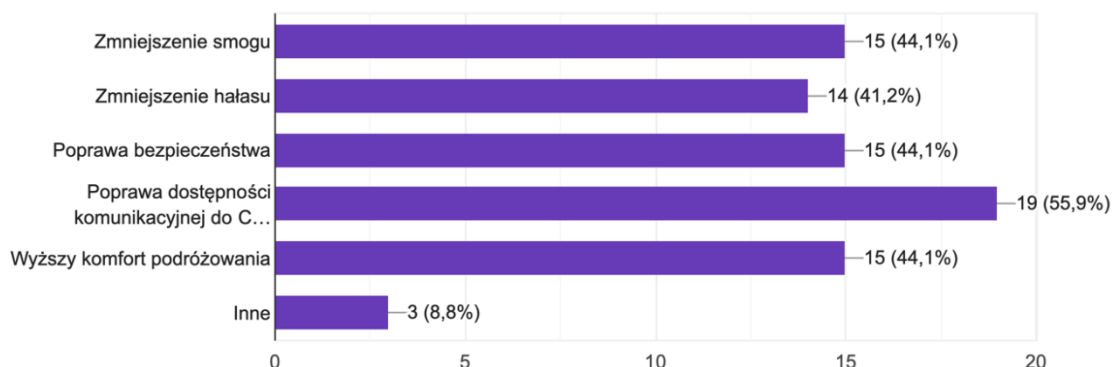
d) odnośnie hulajnogi:

- Większa dostępność pojazdów na rynku;
- Niższa cena zakupu;

- Stacja ładowania blisko miejsca zamieszkania/pracy.

11. Jakie są Pana/Pani oczekiwania wobec wprowadzenia nowoczesnych rozwiązań transportowych w gminie Wojstawice?

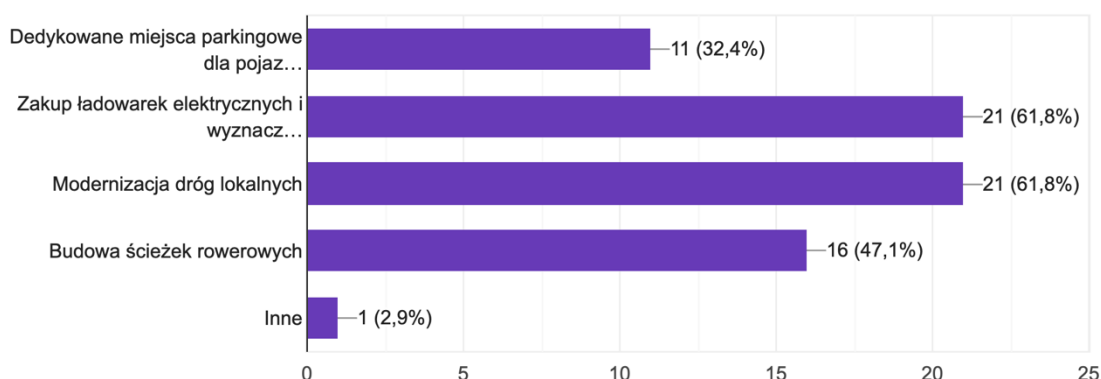
34 odpowiedzi



Głównymi oczekiwaniami wobec wprowadzenia innowacyjnych rozwiązań transportowych w gminie wybieranymi w ankiecie przez mieszkańców było poprawa dostępności komunikacyjnej do Chełma (np. zwiększenie częstotliwości kursowania transportu publicznego) oraz zmniejszenie smogu i wyższy komfort podróżowania.

12. Jakie elementy w zakresie infrastruktury transportowej powinny według Pan/Pani zostać wdrożone na terenie Wojstawic?

34 odpowiedzi

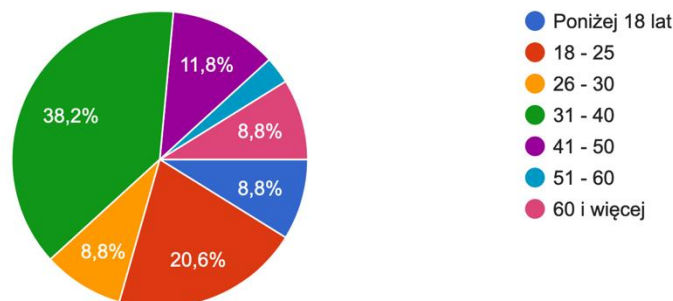


Ankietowani chcieliby, aby w pierwszej kolejności poprawa infrastruktury transportowej polegała na modernizacji dróg lokalnych, zakupie ładowarek

elektrycznych i wyznaczeniu dedykowanych stanowisk postojowych do ładowania pojazdów elektrycznych oraz budowie ścieżek rowerowych.

13. Wiek

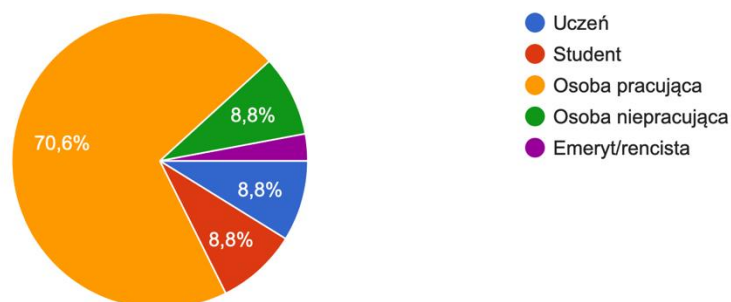
34 odpowiedzi



Największą grupę ankietowanych stanowiły osoby w wieku 31-40 lat, później 18-25 lat oraz 41-50 lat.

14. Status zawodowy

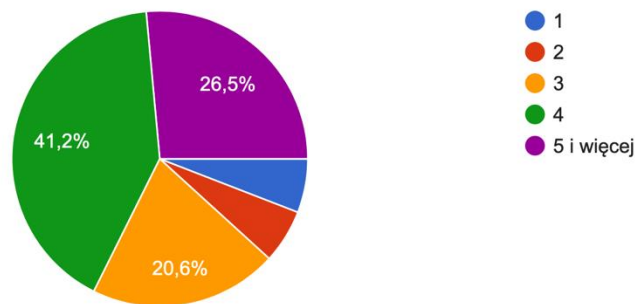
34 odpowiedzi



Przeważającą grupą osób, biorących udział w ankiecie stanowiły osoby pracujące.

15. Liczba osób w gospodarstwie domowym

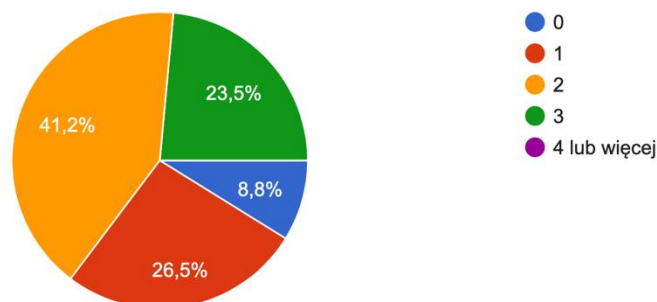
34 odpowiedzi



Odpowiedzi na pytania udzieliły w znacznej mierze osoby, w których to gospodarstwach domowych mieszka czworo bądź więcej członków rodziny.

16. Liczba samochodów w gospodarstwie domowym

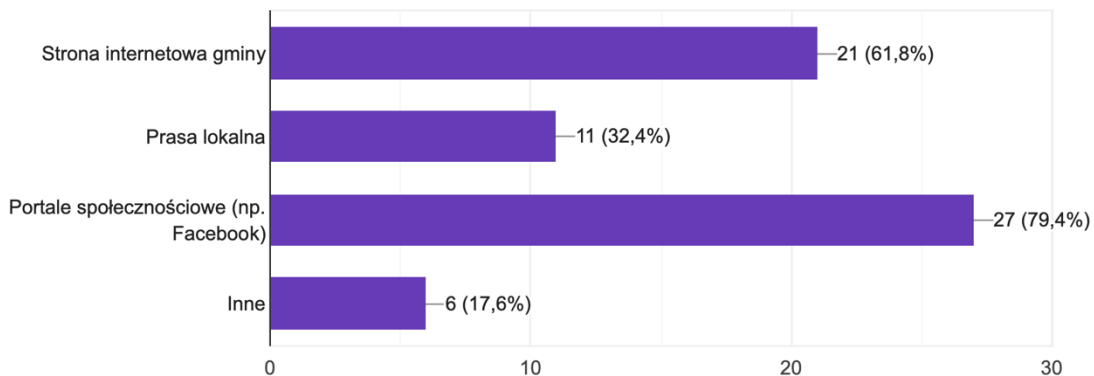
34 odpowiedzi



Większość ankietowanych posiada 2 lub więcej samochodów. Jest to potwierdzenie danych odnośnie liczby pojazdów zarejestrowanych na terenie Gminy Wojsławice, która w ostatnich latach bardzo wzrosła.

17. Skąd Pan/Pani najczęściej czerpie informacje dotyczące gminy?

34 odpowiedzi



Najczęstszym źródłem wiedzy dotyczących wydarzeń w gminie jest oficjalna strona Urzędu oraz portale społecznościowe.

Źródła finansowania

Ramy źródeł finansowych Strategii Rozwoju Elektromobilności dla Gminy Wojsławice na lata 2019-2039 opierają się na środkach UE, budżetu państwa oraz samorządu. Dane przedstawione w poniższej tabeli nie są zbiorem zamkniętym

i nie prezentują wszystkich możliwości finansowania, ponieważ horyzont wydatkowania tych funduszy jest krótszy niż perspektywa czasowa przyjęta w strategii.

Źródło	Obszar finansowania	Wielkość środków	Horyzont	Dodatkowe informacje
Fundusz Niskoemisyjnego Transportu	rozwój elektromobilności oraz transportu opartego na paliwach alternatywnych, w tym CNG, LNG, biokomponentów (m.in. na zakup floty, infrastrukturę	6 700 mln zł	2021-2025	Przychodami FNT są: – dotacje celowe z budżetu państwa, – środki przekazywane

	ładowania, transport publiczny, działania promocyjne i edukacyjne)			przez OSP, – wpływy z tytułu opłaty zastępczej, – wpływy z tytułu opłaty emisyjnej. Dysponentem Funduszu jest Minister Energii, a zarządzanie nim powierzono NFOŚiGW.
Środki NFOŚiGW	działania poprawiające efektywność energetyczną, niskoemisyjne źródła energii, w tym odnawialne źródła energii, edukacja ekologiczna inne zielone inwestycje, poprawa jakości powietrza, transport niskoemisyjny	Ok. 9 000 mln zł	2021-2025	
Fundusze europejskie – programy operacyjne w perspektywie finansowej 2021-2027	OZE, efektywność energetyczna w budynkach, efektywność energetyczna w przedsiębiorstwach, infrastruktura elektroenergetyczna	Szacunkowo powyżej 6 000 mln EUR (przypuszczalnie ok. 3 000–4 000 mln EUR w programach krajowych i podobna alokacja w Regionalnych	2021-2017	Środki na etapie montażu finansowego – nie są znane ani całkowite ramy funduszy, ani podział na poszczególne programy

		Programach Operacyjnych)		
Program LIFE	ochrona środowiska i klimatu	ok. 5 000 mln EUR	2021-2027	Kontynuacja programu rozpoczętego w 1992 r.
InvestEU	niskoemisyjna infrastruktura, budowanie kompetencji	Szacunkowo powyżej 6 000 – 7 000 mln EUR (trudna do oszacowania alokacja dla sektora energii)	2021-2027	W ramach dotychczas obowiązującego programu <i>Investment Plan for Europe</i> (Juncker Plan) dla inwestycji na terenie Polski przyznano ponad 3,7 mld EUR na realizację inwestycji o wartości prawie 18,6 mld EUR.
Środki własne gminy	działania inwestycyjne i nieinwestycyjne związane z wdrażaniem projektów wynikających ze strategii	Wymagany wkład własny w realizacji projektów	2019-2039	

Tabela 20. Źródła finansowania działań wynikających ze „Strategii Rozwoju Elektromobilności dla Gminy Wojsławice na lata 2019-2039” (źródło: Polityka energetyczna Polski do 2040 r. - Projekt)

Struktura i schemat organizacyjny wdrażania wybranej strategii

Z uwagi na możliwości organizacyjno – finansowe GMINY WOJSŁAWICE, podjęto decyzję o przypisaniu zakresu czynności związanych z wdrażaniem, kontrolą i oceną Strategii Rozwoju Elektromobilności do już istniejącego stanowiska pracy.

Miano przy tym na uwadze, aby osoba sprawująca te funkcje (koordynator Strategii Rozwoju Elektromobilności) miała możliwość bezpośredniego wpływu na podejmowane decyzje w urzędzie by dopilnować, aby cele i kierunki Strategii Rozwoju Elektromobilności były uwzględnione w:

- zapisach prawa lokalnego,
- dokumentach strategicznych i planistycznych,
- wewnętrznych instrukcjach i regulacjach.

Sugerowany zakres kompetencji i zadań koordynatora wykonawczego Strategii to koordynacja wdrażania Strategii Rozwoju Elektromobilności, a w szczególności:

- przygotowanie analiz o stanie taboru gminy i podejmowanych działaniach ukierunkowanych na dążeniu do wymiany taboru na zeroemisyjny;
- identyfikacja potrzeb pozyskania zewnętrznego wsparcia na realizację inwestycji rozwoju elektromobilności i budujących świadomość społeczną w zakresie tej tematyki;
- inicjowanie udziału w unijnych i międzynarodowych planach i projektach z zakresu rozwoju elektromobilności, prowadzenie tych projektów,
- prowadzenie punktu informacyjnego dla mieszkańców i podmiotów na temat rozwiązań w zakresie taboru nisko- i zeroemisyjnego.

Niezwykle ważne jest, aby decyzje w ramach Strategii Rozwoju Elektromobilności były podejmowane przy pełnej partycypacji społecznej i wypracowywane przy udziale wszystkich interesariuszy. Dlatego też, celowym jest uzupełnienie struktury wdrażania strategicznego Strategii Rozwoju Elektromobilności przez powołanie ZESPOŁU INTERESARIUSZY, w skład którego wejdą zarówno osoby zaangażowane w realizację Strategii Rozwoju Elektromobilności jak i osoby zainteresowane wynikami jego realizacji czy też te, których działania Strategii Rozwoju Elektromobilności będą w jakimś stopniu ograniczać.

Głównym celem działania takiego zespołu powinno być zgłaszanie postulatów w sprawie realizacji Strategii Rozwoju Elektromobilności i planowanie szczegółowych działań wykonawczych. Możliwe jest również przypisanie zadań do istniejącej już struktury np. Konwentu ds. strategii.

Opis interesariuszy Strategii Rozwoju Elektromobilności

Dwie główne grupy interesariuszy to: interesariusze zewnętrzni oraz interesariusze wewnętrzni.

Interesariusze zewnętrzni Strategii Rozwoju Elektromobilności dla Gminy Wojsławice:

- mieszkańcy Gminy Wojsławice,
- przedsiębiorstwa funkcjonujące na terenie Gminy Wojsławice,
- organizacje i instytucje niezależne od Gminy Wojsławice a zlokalizowane na jego terenie.

Interesariusze wewnętrzni, wśród których można wymienić:

- Rada Gminy Wojsławice,
- pracownicy Urzędu Gminy Wojsławice,

- pracownicy jednostek gminnych.

Komunikacja z interesariuszami powinna się opierać na następujących formach:

- Spotkania zespołu interesariuszy,
- Strona internetowa Urzędu Gminy Wojsławice,
- Informacje podawane na posiedzeniach Rady Gminy Wojsławice,
- spotkaniach z mieszkańcami,
- materiały prasowe,
- Spotkania tematyczne informacyjne,
- Ankiety satysfakcji.

Należy zwrócić szczególną uwagę na fakt, że w realizacji celów Strategii Rozwoju Elektromobilności szczególnie istotne znaczenie będzie miało zaangażowanie mieszkańców. To właśnie od ich partycypacji, zaangażowania i pro-ekologicznych postaw zależeć będzie sukces założonych celów.

Monitoring/ewaluacja

W celu oceny wdrożenia Strategii Rozwoju Elektromobilności niezbędne jest zaplanowanie odpowiedniej koncepcji jego ewaluacji (monitoringu). Systematyczne i konsekwentne monitorowanie postępów wynikających z działań wdrożeniowych stanowi z jednej strony podstawę dla ewentualnych działań korygujących lub aktualizujących zaproponowane rozwiązania. Ponadto daje również możliwość całościowej oceny planu.

Ocena realizacji Planu polegać będzie przede wszystkim na systematycznej, obserwacji postępów we wdrażaniu.

W warstwie metodycznej monitoring i ewaluacja powinny być prowadzone z wykorzystaniem ograniczonego zbioru wskaźników umożliwiających szybki pomiar stopnia realizacji priorytetów i celów strategicznych, przy uwzględnieniu dostępności danych statystycznych. Mając na uwadze powyższe,

dobór wskaźników monitoringu i ewaluacji został dokonany w oparciu o następujące kryteria:

- wewnętrzne odnoszące się do poszukiwania wskaźników monitoringu i ewaluacji, które w sposób syntetyczny, a zarazem całościowy opisują stopień realizacji poszczególnych priorytetów i celów;
- zewnętrzne odnoszące się do wykorzystania w procesie monitoringu popularnych wskaźników ewaluacji proponowanych przez Wytoczne SEAP.
- System monitorowania Strategii Rozwoju Elektromobilności odnosi się do zbioru elementów umożliwiających pomiar, kontrolę, interpretację efektów realizowanych działań oraz uaktualnienia dokumentu. Działania te obejmują:
 - roczne raporty – odnoszące się do postępów prac oraz obejmujące swym zasięgiem zagadnienia oceny okresowej przy wykorzystaniu zaproponowanych wskaźników monitoringu i ewaluacji;
 - system gromadzenia, przetwarzania i analizy informacji związanych z efektami Strategii Rozwoju Elektromobilności, bazujący na wartościach zaproponowanych wskaźników monitoringu i ewaluacji. Postuluje się wykorzystanie elektronicznych form gromadzenia i przetwarzania danych.

Powyższy system wymaga gromadzenia oraz analizy danych. Odpowiedzialność za prowadzenie procesu monitoringu będzie spoczywała na koordynatorze wykonawczym. GMINA może rozważyć także zlecenie usługi monitoringu

do instytucji bądź podmiotu zewnętrznego. Ważnym czynnikiem decydującym o skuteczności monitoringu jest jego uporządkowanie i powtarzalność, zarówno w terminach jak i zakresach pozyskiwanych informacji.

Biorąc pod uwagę kompleksowość działań zaproponowanych w Strategii Rozwoju Elektromobilności, a także wieloaspektowość jej efektów istotnym dodatkowym elementem monitoringu i ewaluacji będą badania opinii społeczności lokalnej. Proponuje się, aby badaniami zostały objęte także podmioty gospodarcze i organizacje pozarządowe działające w GMINIE WOJSŁAWICE. Do danych zbieranych na potrzeby monitoringu i ewaluacji należy zaliczyć dane i informacje:

- terminy realizacji planowanych zadań, jednostki realizujące i postępy prac,
- koszty poniesione na realizację zadań,
- osiągnięte rezultaty działań (efekty redukcji emisji i zużycia energii),
- napotkane przeszkody w realizacji zadania,
- ocena skuteczności działań (w szczególności w jakim stopniu zrealizowano założone cele),
- wnioski końcowe i zalecenia do dalszych działań.

Ewaluacja

W Strategii Rozwoju Elektromobilności dla Gminy Wojsławice przyjęto zasadę, że wdrażanie Strategii Rozwoju Elektromobilności będzie w sposób ciągły poddawane badaniom ewaluacyjnym. Wdrożenie powyższej zasady ma na celu stałe podnoszenie jakości i efektywności działań podejmowanych w ramach Strategii Rozwoju Elektromobilności. Przeprowadzenie ewaluacji będzie także niezbędne do sprawnego, racjonalnego i efektywnego gospodarowania środkami publicznymi w ramach Strategii Rozwoju Elektromobilności, a także do niezwłocznego reagowania na zmieniające się warunki w otoczeniu społeczno-gospodarczym na terenie Gminy Wojsławice w taki sposób, aby możliwe było ustalenie związków pomiędzy podjętymi działaniami, a uzyskanymi efektami. Celem ewaluacji jest zatem ocena przydatności

i skuteczności podejmowanych działań podczas realizacji przyjętych celów strategicznych i szczegółowych, dążąc do jak najpełniejszego ich usprawnienia i przyczynienia się do wypełnienia celów Strategii Rozwoju Elektromobilności. Pozwoli to w rezultacie na ukazanie wpływu realizacji Strategii Rozwoju Elektromobilności na sytuację obszaru GMINY WOJSŁAWICE z zachowaniem obiektywizmu i efektywnego podejścia do procesu ewaluacji.

Planowane metody i techniki badania ewaluacyjnego W badaniach ewaluacyjnych zastosowane będzie podejście umożliwiające wykorzystanie różnorodnych metod badawczych, zarówno w zakresie zbierania danych ilościowych, jak również w miarę możliwości danych jakościowych. W tym celu wykorzystywane będą narzędzia:

- Analiza danych zastanych (tzw. desk research) – analiza danych dostępnych w Gminie Wojsławice, (wnioski wraz z dokumentacją konkursową, list obecności ze spotkań z mieszkańcami, list obecności ze szkoleń, materiałów informacyjnych i promocyjnych);
- Badania ankietowe wśród przedsiębiorstw oraz mieszkańców obszaru gminy;
- Badania oceny efektów wdrażania Strategii Rozwoju Elektromobilności i wśród lokalnych liderów w formie ankiety online.

Należy także mieć na uwadze, że wszystkie działania w ramach ewaluacji oraz aktualizacji Strategii Rozwoju Elektromobilności będą prowadzone kompleksowo. Oznacza to, że z uwagi na kluczową rolę Strategii Rozwoju Elektromobilności dla funkcjonowania Gminy Wojsławice, proces aktualizacji Strategii Rozwoju Elektromobilności będzie procesem ciągłym i połączonym (powiązanym) z realizowanym procesem ewaluacji. Z uwagi na istotne znaczenie procesu aktualizacji Strategii Rozwoju Elektromobilności dla zapewnienia jej efektywności, w proces ten zostanie zaangażowany „zarząd” gminy.

Planowane jest zatem organizowanie roboczych spotkań władz gminy, których celem będzie dokonywanie oceny, zarówno bieżącej jak i długookresowej, sytuacji obszaru objętego Strategii Rozwoju Elektromobilności oraz podejmowanych decyzji dotyczących wprowadzania ewentualnych zmian do Strategii Rozwoju Elektromobilności. Za realizację procesu ewaluacji i wnoszenia zmian w Strategii Rozwoju Elektromobilności odpowiedzialny będzie wójt Gminy Wojsławice. Działania władz Gminy w ramach ewaluacji i aktualizacji Strategii Rozwoju Elektromobilności uzupełniane będą przez działania podejmowane przez społeczność lokalną, która dzięki swemu udziałowi w pracach wdrożeniowych związanych z realizacją celów Strategii Rozwoju Elektromobilności oraz udzielanych odpowiedziach w ramach badań ankietowych, a także w innych badaniach realizowanych przez gminę, wspomaga proces aktualizacji Strategii Rozwoju Elektromobilności. Efektem ewaluacji będzie ocena, czy działania są w rzeczywistości na tyle skuteczne na ile zakładano i czy nie jest wymagana modyfikacja planu. Jeżeli działania nie będą przynosiły zakładanych rezultatów konieczna będzie aktualizacja Planu Działań.

Wskaźniki ewaluacji poszczególnych celów strategii

wyszczególnienie:

- a) poziom przekroczenia dopuszczalnych stężeń dobowych dla poszczególnych typów emisji – każde zdarzenie,
- b) poziom redukcji CO₂ – raz do roku,
- c) procentowy udział taboru zeroemisyjnego - raz do roku,
- d) ilość produkowanej energii lokalnie z OZE na potrzeby transportu zeroemisyjnego - raz do roku,
- e) rozwój transportu publicznego (ilość samochodów osobowych/1000 mieszkańców) - raz do roku,
- f) monitoring ilości akcji promocyjnych - raz do roku.